

Eixo Atlântico

Eixo Atlântico: Pasado, Presente e Futuro



nº 17

Eixo Atlântico: pasado, presente e futuro

Antonio Manuel Figueiredo

Martín Fernández Prado

Román Rodríguez González

Xulio X. Pardellas de Blas

Xoán F. Vázquez Mao

Francisco Cárdenas Ropero

Arlindo Cunha

José Luis Méndez Romeu

Luis Braga da Cruz

Rui Nuno Baleiras

Albert Sorrosal

José Ramón Rey

Luis Alves

Fernando Arménio Silva

Joaquín Quintas Montero

José Pinto

Mario Dorminsky

Manuel Campo Vidal

Ernesto Sánchez Pombo

Chus Torres

Luis Domínguez Castro

Enrique José Varela Álvarez

2010

**CONSELLO DE REDACCIÓN E COMITÉ CIENTÍFICO DE Eixo Atlántico.
Revista da Eurorexión Galicia-Norte de Portugal / Eixo Atlântico.
Revista da Euroregião Galicia-Norte de Portugal**

Director

Enrique José Varela Álvarez

Consello de Redacción

Luis Domínguez Castro (Profesor Titular de Historia Contemporánea da Universidade de Vigo), Manuel Cabral (Director Municipal dos Servizos da Presidencia da Cámara de Porto), Luís Ramos (Professor Asociado de Planeamento e Ordenamento do Territorio), Andrés Faiña Medín (Catedrático de Análise Económico e Organización de Empresas da Universidade da Coruña), Manuel Castro Cotón (Catedrático de Economía Financeira e Contabilidade da Universidade de Santiago de Compostela), Joaquim Filipe Araújo (Professor Asociado de Ciencia da Administración da Universidad de Minho), Argimiro Rojo Salgado (Catedrático de Ciencia Política e da Administración da Universidade de Vigo) e Enrique José Varela Álvarez (Profesor da Área de Ciencia Política e da Administración da Universidade de Vigo).

Comité Científico

Carlos Molina del Pozo (Profesor Titular de Dereito Administrativo da Universidade de Alcalá e Catedrático Ad personam Jean Monnet de Dereito Comunitario), Luís Braga da Cruz (Engº, Catedrático Convocado, Deputado na Assembleia da República), Fernando Brandão Alves (Arqº, Asociado na Facultade de Enxenharia da Univ. do Porto), Maria Encarnação Beltrão Sposito (Geógrafa, Titular da UNESP, Universidade do Estado de São Paulo), Francesc Morata (Catedrático de Ciencia Política e da Administración da Universitat Autònoma de Barcelona e Director do Institut Universitari d'Estudis Europeus, UAB), Guillermo Márquez Cruz (Catedrático de Ciencia Política e da Administración da Universidade de Santiago), Ramón Bouzas Lorenzo (Profesor Titular de Ciencia Política e da Administración da Universidade de Santiago de Compostela), Xabier A. Olariaga (Catedrático de Economía Aplicada da Universidade de Santiago de Compostela) José Manuel Moreira (Professor Asociado da Universidade de Aveiro, Coordinador do Mestrado em “Gestão Pública” da Secção Autónoma de Ciências Sociais, Jurídicas e Políticas da UA), Geert Bouckaert (Director of Public Management Institute, Department of Political Sciences, Katholieke Universiteit Leuven), Manuel Porto (Catedrático de Dereito da Universidade de Coimbra, Jean Monnet Chair, Presidente de ECSA-World), ademais dos integrantes do Consello de Redacción xa referidos.

Editorial

Revista Eixo 2.0: Tempus Fugit. <i>Enrique José Varela Álvarez</i>	7
---	---

Destaque

El futuro se construye a través de su pasado: el Eixo atlántico en la Europa 2020. <i>Xoán F. Vázquez Mao</i>	11
--	----

O Eixo Atlántico, a planificación do territorio e a cohesión territorial

Sistemas urbanos periféricos e construción europea: a singularidade da “VOZ” do Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular. <i>Antonio Manuel Figueiredo</i>	17
El Eixo Atlántico como agente activo en la ordenación del territorio en Galicia. <i>Martín Fernández Prado</i>	27
A planificación como proceso. O exemplo da planificación territorial desde o Eixo Atlántico. <i>Román Rodríguez González</i>	35
O turismo como factor de cooperación entre Galicia e a Região Norte. <i>Xulio X. Pardellas de Blas</i>	45
Una breve revisión a las políticas de transporte. <i>Xoán F. Vázquez Mao</i>	57

Xestión do desenvolvemento sostible: Das Axendas 21 Locais á Axencia de Ecoloxía Urbana do Eixo Atlántico

Gestión del desarrollo sostenible desde el Eixo Atlántico. <i>Francisco Cárdenas Ropero</i>	67
--	----

A Cooperación en rede na Eurorexión Galicia-Norte de Portugal: O “soño estratéxico” do Eixo para Europa

A cooperación em rede e o aprofundamento da cooperación institucional entre a Galiza e o Norte. <i>Arlindo Cunha</i>	79
Cooperación territorial Norte de Portugal- Comunidad de Galicia. El estado de la cooperación. <i>José Luis Méndez Romeu</i>	85
O escalão municipal na cooperación transfronteiriça; O caso do Eixo Atlántico. <i>Luis Braga da Cruz</i>	91

O Eixo Atlántico e a política de desenvolvemento regional.
Rui Nuno Baleiras 97

Las redes de cooperación, seña de identidade del Eixo Atlántico.
Albert Sorrosal..... 113

Xuventude, Cultura, Educación e Deportes: Eixos transversais para a xeneración de identidade do Eixo na Eurorexión

O Foro da Xuventude do Eixo Atlántico.
José Ramón Rey..... 123

Eixo Atlántico – o camiño percorrido e os trilhos já traçados.
Luis Alves..... 129

El deporte en el Eixo: los Xogos.
Fernando Arménio Silva y Joaquín Quintas Montero..... 139

Com a educação se constroem pontes, uma identidade, uma Euro-Região!
José Pinto 161

Um Eixo de Cultura(s)..
Mario Dorminsky..... 171

Cómo o Eixo Atlántico axudou a consolidar a Eurorexión Galicia-Norte de Portugal a través da xestión da comunicación institucional

El Eixo Atlántico y la comunicación en la Euroregión Galicia-Norte de Portugal.
Manuel Campo Vidal 177

Oportunidad perdida.
Ernesto Sánchez Pombo..... 185

Quién, qué, cuándo, dónde, por qué y cómo. Comunicar el Eixo Atlántico.
Chus Torres 193

Eixo, institución e actor na sociedade do coñecemento

O Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular: A historia dunha aposta na sociedade do coñecemento.
Luis Domínguez Castro..... 203

El Servicio de Estudios y Publicaciones del Eixo Atlántico (SEPEA): Una perspectiva institucional (y emocional).
Enrique José Varela Álvarez 215

Editorial

Revista Eixo 2.0: Tempus Fugit

Enrique José Varela Álvarez

**Director de Eixo Atlántico. Revista da Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal /
Director de Eixo Atlántico. Revista da Euro-região Galiza-Norte de Portugal**

► Os cambios, as transformacións deben supoñer un punto de inflexión, un intre de extraordinaria relevancia na vida dunha persoa, unha institución ou unha publicación (como é o caso), polo que implican de aprendizaxe.

Co número 17 da publicación *Eixo Atlántico. Revista da Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal*, pretendemos facer un alto no camiño que permita recuperar forzas, coller novos folgos, orientacións e soportes.

Os últimos cinco anos deron de sí un total de dez números abertos nos contidos e nos participantes. Cada un destes números foi un desafío, no cal estiveron involucrados, ademáis dos autores, un bo número de persoas no Consello de Redacción, no Comité Científico, nos gabinetes do Eixo en Vigo e Porto. Todos eles foron parte dunha aventura que con este número camiña cara á innovación, a calidade e a sostibilidade como publicación.

A nova proposta, que verá a luz en 2011, en formato electrónico, e con novos contidos e estrutura, merece una ollada sobre o xa feito. Un recoñecemento dos esforzos desenvolvidos por concelleiros, técnicos de Câmaras, expertos da Unión Europea, da Xunta de Galicia, da CCDR-N, do Goberno portugués e do Goberno español, ademáis dos académicos das universidades de Galicia, España e Portugal.

E qué mellor homenaxe que deixar a algúns dos protagonistas na historia do Eixo contar o que esta institución xa consolidada aportou ao conxunto da Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal. Deste xeito, mistúranse grandes temas de traballo e responsables políticos e técnicos que participaron dos “proxectos Eixo”,

académicos que puxeron a súa reflexión ao servicio, non do Eixo, senon dos cidadáns que viven en Galicia, en Portugal... en Europa.

Algúns deles falarán neste número sobre cohesión e planificación territorial, outros sobre desenvolvemento sostible, os hai que abordarán temas tan diversos e “intanxibles” como a cooperación en rede, a articulación sociocultural, a xuventude, a comunicación ou o pensamento en e sobre os concellos da Eurorexión.

Ao longo das próximas páxinas terán voz e opinión algún dos que fixeron do Eixo un referente da cooperación territorial na Unión Europea. Os que non participan no número tamén están presentes, o fixeron en forma de impulso de infinidade de proxectos, estudos, seminarios e reunións de todo tipo que o Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular desenvolve a prol da Eurorexión. A eles tamén un agarimoso recoñecemento.

Finalmente, e como director da revista, non me queda máis que agradecer, dun xeito honesto e sincero, a entrega de todos os colegas que compartiron conmigo o Consello de Redacción; e ao Secretario Xeral do Eixo Atlántico, por deixarnos vivir esta aventura de debater e escribir sobre a terra da que formamos parte. Deles e de todos vos é o éxito do Eixo.

Destaque

El futuro se construye a través de su pasado:
el Eixo atlántico en la Europa 2020

Xoán F. Vázquez Mao

Secretario General del Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular

» Con alguna reiteración, que no frecuencia, nos encontramos en nuestro quehacer diario con una curiosa paradoja: los medios de comunicación, por su estructura organizativa en ediciones locales, (y dado que la información sobre el Eixo Atlántico se considera información local) solo habla del Eixo cuando es noticia en la ciudad, por su presencia en la misma o porque adopte posiciones que tienen que ver con intereses locales, aunque sea desde una óptica general.

En consecuencia, y dado que está constituido por 34 ciudades, con la excepción de noticias de impacto general (Ave, cobro de los peajes en Portugal, actos de relevancia internacional, etc.), nuestra presencia en los medios se circunscribe apenas a una docena anual de noticias locales en aquellas ciudades que cuenta con ediciones locales.

El dossier de prensa del Eixo Atlántico, en 2009, integró algo más de 900 noticias, lo que da idea de la actividad desarrollada. Sin embargo, si descontamos la información de carácter general, y la dividimos entre el número de medios en cada ciudad, y el número de ciudades, concluiremos que la presencia del Eixo Atlántico en la prensa local es pequeña.

Ello es lógico también en una organización como el Eixo Atlántico, cuyos resultados son “vendidos” por los dirigentes políticos, y que, por otra parte, no se trata de una entidad inversora, sino planificadora, lo que siempre es más difícil de explicar a la opinión pública.

Podría afirmar, con datos, nuestra presencia en los foros Comunitarios, nacionales y autonómicos. Nuestra participación e influencia en la toma de decisión que nos afecta. Nuestra solidez financiera, los más de 15 programas que desarro-

llamos, las redes internacionales que lideramos, las redes neófitas que nos piden asesoramiento y apoyo o las numerosas entidades europeas que nos invitan a ser sus socios en proyectos. Pero al final no dejaría de ser un absurdo ejercicio de autocomplacencia, que no impediría la convicción de que todo eso, no es sino una forma creativa de languidecer. Y así seguiríamos de victoria en victoria hasta la derrota final, que diría Groucho Marx.

Por ello hemos pensado que la mejor forma de responder a quienes, con sana intención en algunos casos, y como muestra involuntaria de una desinformación mesiánica en otros, preguntan para qué sirve el Eixo Atlántico, es mediante un proceso de reflexión que se traduce en el número de la revista que tienes en tus manos.

Hemos invitado a protagonistas y observadores de la realidad euro regional, desde posiciones privilegiadas, para que reflexionen y nos respondan desde la más absoluta libertad, a una pregunta sencilla y directa. ¿Habría sido lo mismo para el desarrollo de la Euro región Norte de Portugal – Galicia, si el Eixo Atlántico no existiera? Qué hemos hecho bien y en qué nos hemos equivocado, qué hemos aportado a la construcción europea desde el ámbito euro regional en estos 17 años.

Líderes sociales, expertos, analistas, profesores universitarios, funcionarios de los ayuntamientos asociados, ex directores generales, ex secretarios de estado, ex conselleiros, gente que puede permitirse decir lo que piensa, han respondido a nuestra petición, con un esfuerzo y entusiasmo que les hace merecedores de nuestra gratitud y reconocimiento.

No vamos a hacer comentarios sobre sus opiniones, críticas o halagos. Simplemente tomaremos buena nota para seguir reconduciendo nuestro trabajo día a día. Pero ahora cuando alguien nos pregunte ¿para qué sirve el Eixo Atlántico?, en lugar de intentar evangelizarlos con todo el entusiasmo que nuestro estado anímico nos permita según las circunstancias, les entregaremos un ejemplar de la revista para que cada cual saque sus propias conclusiones sobre la forma en que languidecemos desde hace 17 años, convirtiéndonos en la entidad transfronteriza que más tiempo, con mayor prestigio y con mayor participación social, languidece en Europa.



Medalla de oro del Eixo

Por último, a modo de introducción, este número especial, lo es también por otro motivo. La revista está plenamente consolidada. Pero no es una revista fácil, por su especialización y por su convivencia idiomática en cada número. Por ello, en coherencia con nuestros principios de sostenibilidad y de innovación, a partir del próximo número (ya en 2011) la revista se editará en formato electrónico y estará disponible gratuitamente también en plataformas digitales, tipo Amazon, o como alguna gallega que está a punto de ver la luz.

El nuevo formato permitirá un importante ahorro de costes, pero sobre todo un incremento sustancial en la difusión, al poder descargarse desde un servidor gratuitamente, parcial o totalmente, y poder notificar cada número por correo electrónico a una lista de suscriptores, expertos en cada ámbito temático (planificación, desarrollo sostenible, gestión...).

El notable incremento de solicitudes que desde Universidades y organismos de toda Europa hemos recibido en el 2009 y 2010, junto con la dificultad y costes de la logística de distribución, especialmente por la necesidad de incrementar la tirada, nos han llevado a esta conclusión que esperamos sea acertada. El tiempo nos lo dirá.

O Eixo Atlántico, a planificación do territorio e a cohesión territorial



Reunión Galicia Central

SISTEMAS URBANOS PERIFÉRICOS E CONSTRUÇÃO EUROPEIA:
A SINGULARIDADE DA “VOZ” DO EIXO ATLÂNTICO DO NOROESTE PENINSULAR

António Manuel Figueiredo

**Professor Auxiliar Convidado na Faculdade de Economia da Universidade do Porto
Administrador da Quaternaire Portugal**

Índice: 1. Desenvolvimento urbano e cultura de urbanidade; 2. Policentrismo urbano; 3. Sistema urbano e Euro-região; 4. Cidades: Competitividade e Governança. Bibliografia.

► Inspirado por uma abordagem que me é muito cara na compreensão dos processos sociais, a da conhecida dialéctica “EXIT (demissão) *and* VOICE (intervenção)” proposta por Albert O. Hirschman (1970, 1978, 1982), é possível mergulhar numa já vasta experiência pessoal de trabalho e investigação em torno dos projectos do Eixo Atlântico¹.

A constituição e a prática de realizações do Eixo Atlântico configuram uma experiência de forte singularidade de intervenção proactiva no processo de construção europeia e nos diferentes e sucessivos debates em torno dos seus modelos de organização e desenvolvimento territorial. Essa singularidade advém de uma convergência de perspectivas, entendendo aqui por perspectiva a emissão de um juízo coerente sobre a construção europeia a partir de um dado contexto territorial. As perspectivas que aqui convergem são a da periferia atlântica e a do sistema urbano do Noroeste Peninsular. Ouvida com a distância temporal necessária, a VOZ do Eixo Atlântico é de facto muito singular: a afirmação do papel do sistema urbano como fonte legitimadora de uma política de ordenamento do território de um espaço periférico e, simultaneamente, como agente activo do espírito de cooperação europeia é original e portadora de futuro. Estou mesmo em crer que os agentes políticos locais responsáveis pela génese da iniciativa não se terão apercebido do carácter pioneiro do que ajudaram a concretizar.

¹ Experiência que pode ser concebida como um processo de investigação-acção de longa duração.

A experiência do Eixo representa, assim, uma rejeição clara de comportamentos de EXIT (demissão) face aos meandros complexos da construção europeia. A construção progressiva do seu próprio caminho de combate à atomização dos protagonismos locais coexistiu sempre com uma visão ambivalente da relação com as instituições e programas europeus: maximizar oportunidades mas também intervir activamente na discussão dos próprios rumos das políticas europeias.

É óbvio que a iniciativa do Eixo Atlântico beneficia historicamente dos trabalhos preliminares conducentes à criação da Comunidade de Trabalho Galiza-Norte de Portugal animados pela cooperação entre a Xunta de Galicia e a Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Norte de Portugal (CCDRN). Esses trabalhos preliminares permitiram difundir em Bruxelas a presença de uma dinâmica de terreno na periferia atlântica, coincidindo aliás com uma forte dinâmica de participação daquelas entidades em espaços de cooperação inter-regional como, por exemplo, o Espaço Atlântico.



Presidente da Comisión Europea, Presidente da Xunta de Galicia e Secretario Xeral do Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular

1. Desenvolvimento urbano e cultura de urbanidade

Mas a emergência do Eixo Atlântico é ainda singular pela defesa do desenvolvimento urbano e da cultura de urbanidade como recursos estratégicos do desenvolvimento e internacionalização dos espaços periféricos. A leitura dos tra-

balhos que conduziram aos estudos estratégicos iniciais sobre o sistema urbano do Eixo Atlântico permite concluir que a definição desses princípios estratégicos constituiu, nesse tempo, uma posição radicalmente inovadora face aos princípios estruturantes das políticas públicas então praticadas em ambas as Regiões. Foram os estudos estratégicos iniciais do Eixo Atlântico que identificaram pela primeira vez as singularidades de fenómenos urbanos como o desenvolvimento territorial das Rias galegas ou a chamada urbanização difusa do litoral norte. O conceito de região urbana teve uma das suas primeiras aplicações no contexto da Euro-região (Dalda Escudero, 1996). Esta intervenção pioneira teve sequência em projectos de investigação conjuntos da Escola de Arquitectura da Universidade da Corunha e da Faculdade de Arquitectura do Porto cujo mérito principal foi o de, através uma metodologia de análise centrado na contiguidade dos níveis de construção, proporcionar uma representação cartográfica inédita do Noroeste Peninsular evidenciando a particularidade e pujança dos seus processos urbanos.

Mas o que é particularmente relevante é a ênfase colocada pelas reflexões estratégicas iniciais do Eixo Atlântico nas estratégias urbanas e a sua transformação em agenda política de modernidade nos municípios envolvidos e de estruturação territorial. Para compreender o alcance e a inovação desta abordagem é necessário contextualizar o estado da arte do pensamento político regional e local nas duas Regiões no momento em que a iniciativa do Eixo emerge. Ora, uma simples pesquisa sobre esse momento evidencia que o discurso urbano é débil e pouco apelativo. Do lado português, a grande maioria dos agentes políticos locais estava ainda a maturar sobre os resultados demográficos censitários que punham a claro o reforço do espaço metropolitano e das sedes de concelho em geral e o esvaziamento de uma fracção significativa do território regional. Do lado galego, apesar da inequívoca relevância e concentração da rede urbana e de alguns projectos de afirmação de algumas cidades (Corunha e Santiago de Compostela), o discurso político regional tardava em libertar-se do legado de ruralidade que o envolvia. O disperso urbano de territórios como as Rias tinha dificuldades em ser objecto de políticas públicas de matriz urbana.

Assim, apesar das diferenças marcantes no sistema urbano das duas Regiões, o Eixo Atlântico contribuiu seriamente para alertar os agentes políticos locais para as consequências penalizadoras de um vazio de discurso político sobre a questão

urbana na Euro-região e para a necessidade de colocar o sistema urbano à mesa do planeamento das infra-estruturas regionais. Do mesmo modo, o Eixo foi uma das primeiras vozes a destacar o potencial de energia, de inovação e criatividade que o espaço periférico da Euro-região continha nos nós principais do seu sistema urbano, avançando decididamente em domínios que muitos outros haveriam de descobrir mais tarde como sendo uma grande novidade de afirmação das políticas públicas.

2. Policentrismo urbano

Mas o alcance do pensamento disseminado a partir do Eixo Atlântico não fica por aqui. É interessante descobrir as razões pelas quais a afirmação dos projectos urbanos não conduziu o processo a uma fragmentação tendencialmente auto-destruidora. A valorização do desenvolvimento urbano e da cultura de urbanidade foi concretizada segundo uma lógica de sistema urbano, sempre entendido como elemento de estruturação de territórios mais vastos e nunca ignorando o papel de responsabilidade política e social que as Cidades devem desempenhar em relação aos territórios de mais baixa densidade. Quer isto significar que o conceito de policentrismo urbano fertilizou os trabalhos de reflexão e investigação em torno do Eixo Atlântico.

A coexistência dos trabalhos do Eixo com a influência do conceito de policentrismo marca positivamente a abertura da sua estratégia territorial a tendências de reflexão que enriqueceram os trabalhos do *European Spatial Development Perspective* (Faludi, 2005; Faludi e Waterhout, 2002) e o seu prolongamento no âmbito do ESPON (Rede Europeia de Observação do Ordenamento do Território). A articulação entre os temas do policentrismo urbano e da coesão territorial tornou-se crucial nos debates em torno das políticas de coesão (Faludi, 2004, 2005; Figueiredo, 2007), representando uma via relevante através da qual a reflexão estratégica no interior do Eixo Atlântico ganhou importância como VOZ no desenho dessas políticas.

Essa influência é demonstrável em contributos de diferentes estudos sobre a viabilização de uma perspectiva policêntrica para o ordenamento do território europeu, designadamente da sua periferia atlântica, nos quais se pode reconhe-

cer não só a participação de investigadores que contribuíram para a reflexão no interior do Eixo Atlântico (grupo em que me incluo) mas também a defesa do papel do sistema urbano do Eixo na estruturação da periferia atlântica (Azevedo e Cichowlatz, 2002).

Pode, assim, dizer-se que a capacidade de pensar a construção europeia segundo uma perspectiva da periferia e a defesa do sistema urbano como lógica de racionalização das políticas de ordenamento do território convergem numa linha de progressiva visibilidade do Eixo como realidade institucional e de pensamento territorial estruturado.

Simultaneamente, a crescente afirmação de uma cultura de urbanidade contribuiu decisivamente para uma nova imagem externa do território polarizado pelo sistema urbano. As Cidades do Eixo constituem-se em factores de comunicação de uma imagem exterior bem mais pujante do que a que emana dos seus símbolos tradicionais de ruralidade. Mesmo os símbolos de excelência ambiental ganham outra expressão com a sua proximidade a uma rede de centros urbanos fervilhantes de iniciativa e de atmosferas. Esta progressiva visibilidade coexiste com o crescente protagonismo no projecto Euro-região.

3. Sistema urbano e Euro-região

A progressiva adesão de novos municípios ao Eixo Atlântico tem permitido aproximar a sua composição do conjunto de nós mais representativos do sistema urbano da Euro-região. É óbvio que algumas das Cidades (Municípios) representadas no Eixo se inserem em áreas urbanas cuja composição transcende qualquer delimitação estatística ou administrativa. Se em alguns casos essa representação praticamente cobre a realidade da área urbana, noutros casos essa representação é naturalmente imperfeita.

No entanto, mesmo tendo em conta esta limitação, a visibilidade do Eixo como VOZ de Euro-região é crescente e o seu reconhecimento não só junto dos actores regionais da sociedade civil como das próprias instituições europeias parece irreversível.

Várias razões em meu entender explicam a representatividade euro-regional da experiência do Eixo.

É necessário ter em conta que a construção político-institucional do projecto Euro-região é historicamente penalizada pela assimetria de estatuto e poder das instituições motoras, Xunta de Galicia e CCDRN. Como em vários escritos tenho assinalado, essa assimetria não inibe o desenvolvimento do projecto, mas condiciona decisivamente a sua trajectória de evolução e sobretudo o ritmo de progressão. Os avanços e recuos, mediáticos mas não só, da Comunidade de Trabalho evidenciam intermitências, desencontros, vontades políticas diferenciadas e sobretudo diferentes e inconstantes poderes de afirmação junto dos Governos centrais. A flexibilidade inicial da figura de Comunidade de Trabalho tem acolhido como uma luva essa intermitência. A recente institucionalização do AECT não dispõe ainda de capital de realizações que nos permita antever uma alteração substancial deste estado de coisas.

Ora, a experiência do Eixo, ao incluir no processo a dinâmica municipal projectada na força das suas Cidades, reduz substancialmente a assimetria político-institucional atrás referida. O argumento de que a relação Municípios versus Ayuntamientos é também assimétrica não colhe, pois o que se trata aqui é essencialmente de capacidade política das lideranças municipais e esta não é proporcional à dimensão territorial, demográfica ou financeira do território municipal.

A agilidade política da rede de Cidades supera a da Comunidade de Trabalho ou da sua institucionalização em AECT. Para além disso, a relevância do urbano como factor de estruturação territorial e de envolvimento motivado de agentes sociais explicam a progressiva visibilidade do Eixo no projecto da Euro-região e a sua crescente credibilidade como utilizador dessa bandeira. O facto do Eixo ter constituído o espaço de génese da iniciativa da Euro-Cidade Chaves – Verin (Dominguez Castro, 2008) constitui uma evidência do seu poder de dinamização de novas ideias de inovação territorial e urbana.

Podem questionar-se se a representatividade do Eixo como elemento de progressão da Euro-região tem margem de desenvolvimento ou se, pelo contrário,

tenderá a esgotar-se. Em meu entender, há dois elementos cuja evolução futura tenderá a condicionar a referida margem de desenvolvimento.

O primeiro prende-se com o modo como a dinâmica de afirmação do Eixo se vai articular com a futura progressão da cooperação inter-municipal, ponderando um cenário em que as políticas públicas tenderão a privilegiar processos de contratualização com territórios supra-municipais. Trata-se de uma questão em aberto. Os projectos de constituição de redes de cidades em territórios específicos no âmbito das Redes Urbanas para a Competitividade e Inovação (RUCI) promovidas em Portugal pelo período de programação 2007-2013 dos Fundos Estruturais estão a dar os primeiros passos e não é seguro que não se tornem precárias senão agonizantes sem o apoio dos Fundos Estruturais. A experiência da rede Quadrilátero (Braga, Guimarães, Barcelos, Vila Nova de Famalicão) insere-se neste quadro e é sobretudo novidade na justa medida em que colocou à mesa da negociação de projectos Cidades sem qualquer prática de cooperação anterior, com elevada disputa de protagonismo no território do Minho.

Está completamente por fazer a articulação dos projectos políticos urbanos destas Cidades entre os dois tabuleiros. A minha experiência de trabalho com estes agentes locais evidencia que os Municípios começam a estar conscientes da necessidade de projectar articuladamente as suas políticas em diferentes frentes. Esta percepção tenderá a desafiar o seu modo de participação nos trabalhos do Eixo Atlântico.

O segundo factor de interrogação prende-se com a capacidade que o Eixo evidenciará no futuro de envolvimento dos actores empresariais, com ou sem a intervenção de Universidades e unidades de investigação, particularmente de infra-estruturas científicas e tecnológicas. O poder de atracção do Eixo em relação a esta tipologia de actores é seguramente concorrencial com a sua adesão a processos de base regional (Comunidade de Trabalho ou AECT). Sem elementos de inequívoca objectividade para responder a esta questão, tendo a pensar que se desenha aqui uma área de indiferença, tudo dependendo do poder de amarração de políticas públicas que as duas lógicas de afirmação da Euro-região venham a evidenciar. Esta situação pode ter consequências na escolha da tipologia de projectos que o Eixo pretenda protagonizar ou simplesmente animar no futuro. Os

Segundos Estudos Estratégicos do Eixo Atlântico (Souto, Bouzada e Figueiredo, 2005) equacionaram já essa necessidade de alargamento dos domínios de animação de iniciativas. O tratamento dessa questão implica que, numa parte final deste artigo, se considerem os desafios da competitividade e da governança como grandes factores de progressão do Eixo como agente da Euro-região.

4. Cidades: Competitividade e Governança

A projecção das actividades do Eixo Atlântico como factor de animação do projecto da Euro-região tem de ser vista à luz da própria evolução das políticas de coesão. Desde logo, é muito provável que, num próximo período de programação, se verifique uma alteração substancial de contexto com a eventual saída da região galega do estatuto de região da convergência. A discussão de tais implicações transcende o objecto do presente artigo. Por agora cabe apenas ponderar que a tendência para que as políticas de coesão se cruzem cada vez mais com objectivos de competitividade parece irreversível. A promoção de uma base territorial mais alargada para a competitividade nas regiões divergentes terá de evoluir em paralelo com a procura de níveis mais intensivos em conhecimento da competitividade nessas regiões. Neste contexto, as Cidades emergem como catalisadores de recursos, de empreendimento e de serviços de suporte, facilitando esses dois processos.

Mas os domínios da competitividade, teoricamente associados ao poder de atracção das cidades e ao seu lugar nas redes de conhecimento, suscitam problemas particulares de governança, os quais estão naturalmente presentes no Eixo Atlântico. A promoção do desenvolvimento económico de base local a partir do papel catalisador de recursos e empreendimento das Cidades não corresponde a uma prática generalizada de gestão municipal. Por maioria de razão a sua operacionalização no quadro de uma rede de cidades exige experimentação e sobretudo inovação nos modelos de governança desses processos. O que importa sublinhar é que as Cidades e as redes urbanas podem constituir espaços de experimentação de novos modelos de dinamização económica, seja em termos dos modelos de parceria, seja em termos da experimentação de novas regras de suporte ao funcionamento dos mercados. Noutra plano, o da procura de soluções para progredir na erradicação da pobreza a nível mundial através da promoção de novos mode-

los de crescimento económico, o tema das Charter Cities (Romer, 2010 a e b) ilustra o papel atribuído às Cidades como espaços de experimentação de novas ideias acerca do modo como estruturar interações entre pessoas geradoras de crescimento económico. No caso das redes de cidades estará em causa a procura de novas formas de governo e parceria para a dinamização económica. Abre-se um domínio de inovação organizacional e institucional, requerendo experimentação e aprendizagem colectiva. Entrámos por esta via no domínio dos desafios futuros a que a reflexão estratégica no interior do Eixo não pode ficar indiferente. Longa vida para o Eixo Atlântico.

Bibliografia

- AZEVEDO, R. e CICHOWLATZ, Ph. (Coord.) (2002). *Study on the Construction of a Polycentric and Balanced Development Model for the European Territory – a point of view of Europe’s Maritime Peripheries*, Rennes: Conference of the Peripheral Maritime Regions of Europe
- DALDA ESCUDERO, J.L. (1996). “Relatório Temático O Sistema Urbano do Eixo Atlântico”, em FIGUEIREDO, A.M. e VIÑA CARREGAL, A. (1996). *Estudo Estratégico das Cidades do Eixo Atlântico, volumes I, II e III*, Porto: Câmara Municipal do Porto.
- DOMINGUEZ CASTRO, L. (Coord.) (2008). *Chaves – Verín: a Eurocidade da Auga*, Vigo: Eixo Atlântico do Noroeste Peninsular.
- FALUDI, A. (2004). “Territorial Cohesion: Old (French) Wine in New Bottles?”, em *Urban Studies*, 41, Nº 7: 1349-1365.
- FALUDI, A. (2005). “Polycentric territorial cohesion policy”, em *Town Planning Review*, 76, Nº 1.
- FALUDI, A. e WATERHOUT, B. (2002). *The Making of the European spatial development perspective – no master plan*, Londres: Routledge.
- FIGUEIREDO, A.M. (2007). “Coesão e competitividade do território nacional à luz da problemática do EDEC – implicações em termos de políticas públicas e de programação 2007-2013”, em *Revista Sociedade e Território*.
- HIRSCHMAN, A.O. (1970). *Exit, voice and loyalty: Responses to decline in firms, organisations and states*, Cambridge: Harvard University Press.

- HIRSCHMAN, A.O. (1978). “Exit, Voice and the State”, em *World Politics*, 31, N° 1: 90-107.
- HIRSCHMAN, A.O. (1982). *Shifting Involvements, Private Interest and Public Action*, New Jersey: Princeton University Press.
- ROMER, P. (2010a). “Which Parts of Globalisation Matter for Catch-up Growth?”, em *NBER Working Paper*, N° 15755.
- ROMER, P. (2010b). “Technologies, Rules and Progress: the Case for Charter Cities”, em *Essay, Center for Global Development* (www.cgdev.org/content/publications/detail/1423916)
- SOUTO, X.M., BOUZADA, X. e FIGUEIREDO, A. (2005). *Segundos Estudos Estratégicos do Eixo Atlântico*, Vigo: Eixo Atlântico do Noroeste Peninsular.

EL EIXO ATLÁNTICO COMO AGENTE ACTIVO EN LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO EN GALICIA

Martín Fernández Prado

**Profesor del Área de Urbanismo y Ordenación del Territorio
de la Universidad de A Coruña**

► Desde que en 1983 la Carta Europea de Ordenación del Territorio, suscrita por los países representados en la Conferencia Europea de Ministros Responsables de Ordenación del Territorio (CEMAT), definió la Ordenación del Territorio como “*la expresión espacial de la políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de la sociedad*” mostrando su carácter global y transversal, ha habido un importante avance en la ordenación del territorio y en la obtención de sus fines básicos: el desarrollo socioeconómico equilibrado, la mejora de la calidad de vida, la gestión responsable de los recursos naturales, la protección del medio ambiente y la utilización racional del territorio.

En el año 1992 se constituye el Eixo Atlántico por trece municipios de Galicia y Norte de Portugal, que se pone en marcha dos años después. Ya desde un principio, los estudios territoriales y de ordenación estratégica, formaron parte de su actividad, convirtiéndose de esta forma y a través de los años en aspectos centrales entre las acciones desarrolladas.

En los últimos años, la forma de entender y vivir el territorio se ha modificado considerablemente fruto de las nuevas tendencias socioeconómicas, estos cambios en la sociedad, han transformado también la construcción del territorio y el papel que sobre él juegan los distintos agentes y la forma de organizar los distintos elementos, usos, actividades y relaciones sobre él.

Estos cambios han hecho que nos encontremos ante territorios más complejos y más ricos, en general híbridos y que por lo tanto se convierten en escenarios donde es más difícil actuar y donde existen muchos más riesgos inherentes.

Las organizaciones y divisiones administrativas tradicionales, no responden en muchos casos a las nuevas problemáticas o demandas generadas, y por ellos se hace más necesario que nunca el buscar nuevos modelos de organización y cooperación administrativa como la que el Eixo Atlántico del Noroeste Peninsular representa, que ayude a las distintas administraciones a su fin último, que no es otro que la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos.

La situación se ha agravado en los últimos años por la crisis que estamos padeciendo y que obliga a una mejor distribución de los fondos públicos y a la generación de sinergias que los rentabilicen mejor.

Estos nuevos parámetros suponen, por tanto, nuevos e ilusionantes desafíos que conviertan posibles amenazas en auténticas oportunidades para nuestro país.

La ordenación del territorio y la planificación territorial van íntimamente ligadas al desarrollo y representan uno de los factores claves para la mayor rentabilidad y efecto multiplicador de las acciones e inversiones públicas, es por ello que las administraciones prestan cada vez más atención a estos aspectos. Como no podía ser de otra forma, la asociación que agrupa a las principales ciudades y villas de Galicia y el Norte de Portugal, entendió este mensaje y ha trabajado en su desarrollo.

Es bien sabido por parte de los profesionales que nos dedicamos a la ordenación del territorio en Galicia que la disciplina ha tenido un escaso desarrollo en la Comunidad Autónoma y que son pocos los instrumentos que se han aprobado definitivamente con dicho fin.

En este desolador escenario, la actividad que en los últimos años ha realizado el Eixo Atlántico en sus distintos programas, y en especial el Servicio de Estudios, ha representado una gran aportación, a pesar de que podría presuponerse que no es una competencia directa ni de la organización en general ni de sus socios en particular.

El Eixo Atlántico, desde la cooperación interna y exógena con otras administraciones, ha trabajado más que nadie en vencer una de las lacras más importantes

de la sociedad gallega, y que más lastra el desarrollo sostenible, el localismo. Y esto lo ha hecho de una forma inclusiva y *bottom-up*, esto es, uniendo a las ciudades y villas para trasladar a las distintas administraciones autonómicas y estatales sus propuestas y criterios que han ayudado en innumerables ocasiones a conformar el modelo estatal o nacional y el internacional en la relación entre ambos países.

A pesar de que el Eixo Atlántico está formado por ciudades, a lo largo de estos años no se han olvidado las zonas rurales a la hora de planificar las políticas territoriales y el papel que como motor tienen las principales ciudades y villas de otros territorios de su mismo municipio o de otros colindantes.

Si bien es cierto que el Eixo Atlántico no ha realizado documentos de ordenación del territorio propiamente dichos, lo cual es normal al no ser aspectos de sus competencias directas, si es cierto que ha ejecutado una importante batería de estudios y trabajos de planificación estratégica y proyectos concretos que los desarrollan, de una enorme incidencia en la política de ordenación territorial al ser este tipo de trabajos un soporte básico de la planificación y base de la ordenación territorial.

A través de la participación y colaboración de profesores universitarios de la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal, de expertos no universitarios y de personal y técnicos de los ayuntamientos que lo integran, el Servicio de Estudios intenta gestionar el conocimiento y la experiencia en gestión de la problemática y necesidades de los Ayuntamientos, en muchos aspectos distintos, y entre ellos la ordenación del territorio.

El Servicio de Estudios está dirigido en la actualidad por Enrique José Varela Álvarez, profesor de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad de Vigo, y bajo la supervisión del Secretario General, Xoan Vazquez Mao, han hecho posible un amplio *set* de estudios y trabajos que han ayudado enormemente a los Ayuntamientos asociados y han definido una política de ordenación del territorio conjunta.

Entre estos trabajos se pueden destacar las Agendas Estratégicas de la Eurorregión, los Estudios sectoriales de: Movilidad, Transportes, Turismo, Infraestruc-

turas, Organización Administrativa, etcétera, las agendas estratégicas de las primeras cooperaciones voluntarias de servicios de Galicia Central, Galicia Interior y Ría de Arousa, el proyecto de la Eurociudad del Agua Chaves-Verín, la colaboración de su Gabinete de Estudios en la redacción de las Directrices de Ordenación del Territorio y de sus documentos ambientales, y como no, los innumerables volúmenes de libros y números de su revista que han recogido temas relacionados con la ordenación territorial.

Los primeros grandes trabajos que han definido la ordenación del territorio desde el Eixo Atlántico fueron los “*Primeiros e Segundos Estudos Estratéxicos do Eixo Atlántico*” en los que participaron decenas de técnicos y profesionales de Galicia y el Norte de Portugal para fijar lo que ha sido la hoja de ruta desde el año 1995 en que se aprobaron los primeros estudios realizados por *Quaternaire* en Portugal y *Oficina de Planeamiento* en Galicia. Tras su contrato con los agentes sociales, políticos y económicos se publicó su conclusión en la que se definía un modelo urbano de desarrollo para la Euroregión y en donde se definían numerosos proyectos y aspectos de incidencia territorial.

En el año 2004, una vez que ya se habían realizado nuevos estudios como desarrollo del marco general por parte de diversas administraciones, y ejecutados numerosos proyectos que se desprendían de ellos, parecía necesaria la revisión de estos estudios para actualizarlos a las nuevas demandas de la sociedad y al momento cultural y político de la evolución de la Europa Comunitaria en lo referente a las regiones y a las ciudades. Fruto de este trabajo se publica bajo la dirección de Xosé M. Souto, Xoán Bouzada y Antonio Figueiredo los “*Segundos Estudos Estratéxicos do Eixo Atlántico*” que vuelven a aunar el conocimiento de docenas de expertos para definir el nuevo escenario general de la Euroregión estructurado en tres libros: Sistema Urbano y Desarrollo Sostenible, Políticas Sociales y Ciudadanía y Competitividad e Innovación. De nuevo y bajo el nombre de estudios estratégicos se vuelve a plantear una ordenación territorial completa para la Euroregión.

El trabajo fue verdaderamente extenso y por ello se hizo necesario el concretar de forma más operativa su aplicación, para ello se nos invitó a algunos de estos expertos y profesionales que además habíamos tenido cargos y responsabilidades

en la administración pública, a concretar un número de acciones operativas en un documento titulado “*Sete Ideas para Sete Anos Decisivos*” en los que se pretendía ayudar a los miembros del Eixo a definir su estrategia y enfocar sus proyectos para conseguir fondos comunitarios en el período 2007-2013.

Estos estudios han servido de marco en los últimos años para guiar el rumbo de la organización y para priorizar proyectos y acciones concretas a desarrollar, entre ellas se deben de destacar una serie de estudios sectoriales, algunos de ellos con enorme repercusión y trascendencia en la ordenación territorial. El último de estos trabajos es quizás el que mejor y más detalladamente influye en el enfoque de ordenación territorial, me estoy refiriendo a la “*Estratégia dos transportes do eixo Atlántico. Vertebrando a Euro-Região Galiza-Norte de Portugal*” que bajo la dirección de Luís Domínguez Castro nos reunió a un grupo de profesionales para definir las líneas básicas de una estrategia de la eurorregión y así los gobiernos responsables dispongan de un completo estudio a la hora de definir sus políticas de movilidad y transportes.

Con anterioridad el Servicio de Estudios había definido también trabajos de enorme trascendencia territorial como el “*Mapa de Infraestructuras para la Eurroregión*” que ha sido utilizado por Gobiernos de distinto signo político en la definición de sus planes de infraestructuras y que ha permitido tener proyectos comunes y por lo tanto mejorar la relación y conexión espacial entre Galicia y el Norte de Portugal. Como bien es sabido, el modelo infraestructural es siempre un aspecto básico de todos los estudios de ordenación del territorio por su valor en la cohesión territorial. Después de estos trabajos, la Eurorregión tiene un modelo, ahora solo falta que se ejecute y concrete en la medida en que la crisis y la disposición presupuestaria lo permitan.

Otro de los proyectos pioneros a nivel europeo que ha promovido el Eixo Atlántico es el conocido como la “*Eurociudad del Agua. Chaves-Verín*”. La CCDR-N, la Xunta de Galicia, la Diputación de Ourense y el Eixo Atlántico, a través de los ayuntamientos de Chaves en Portugal y de Verín en Galicia, decidieron articular el proyecto de constitución de una Eurociudad transfronteriza. El Servicio de Estudios preparó un modelo territorial y de acción que se está empezando a concretar en proyectos de cooperación y de construcción de eurociudadanía a

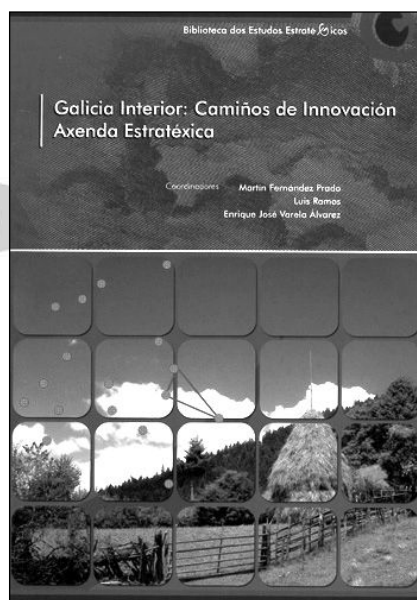
través de acciones que han contado con subvenciones de la Unión Europea. El modelo de ordenación territorial que se presenta en este trabajo para una zona muy concreta ha tenido que salvar la dificultad de plantearse para dos países de legislaciones y prácticas planificadoras muy distintas, pero abre un enorme campo de investigación y de acción para el futuro.

El espíritu innovador y de cooperación administrativa que marca la política del Eixo Atlántico le ha permitido seguir dando pasos en la organización administrativa y territorial, así, y siguiendo experiencias previas de Francia y Portugal, se han empezado a desarrollar modelos de Cooperación Voluntaria de Municipios con el fin de unificar sinergias y de alcanzar rangos mayores de competitividad desde la unión de elementos de menor tamaño. Para ello, el Eixo Atlántico ha puesto a disposición de sus miembros a su Servicio de Estudios que han preparado planes y agendas estratégicas generando modelos de ordenación territorial novedosos e impulsados desde el interés y motivación de los municipios involucrados.

He tenido la ocasión de participar como autor y coordinador, al lado de Luis Ramos y Enrique Varela, de los dos primeros de estos trabajos que ya se han publicado y presentado y que empiezan a ejecutarse: “*Galicia Central: Concellos Eficientes*” que reúne a Lalín, Carballiño, Melide y Monforte de Lemos y “*Galicia Interior. Camiños de Innovación*” en el que participan Sarria, Monforte de Lemos y O Barco de Valdeorras. En ambos se utilizan los valores y fortalezas endógenos para crear oportunidades nuevas de desarrollo territorial, una nueva ordenación de territorios no continuos. Esta línea continúa en la actualidad con la realización de un nuevo proyecto de cooperación voluntaria en el entorno de la Ría de Arousa, y donde apoyándose en los dos miembros del Eixo Atlántico, Ribeira y Vilagarcía de Arousa se estructura un territorio de casi doscientos mil habitantes y de los más dinámicos de Galicia.

Aunque estos trabajos han tenido una gran trascendencia en la ordenación del territorio de Galicia, la labor del Eixo Atlántico a través del Servicio de Estudios ha tenido en los últimos meses una aportación clave en la definición de la ordenación del territorio en Galicia, con la creación de la “*Agencia de Ecología Urbana del Eixo Atlántico*” y con la participación en la redacción del nuevo docu-

mento de “*Directrices de Ordenación del Territorio de Galicia (DOT)*”. El primer caso está desarrollado en otro capítulo de esta obra, para el segundo, el Servicio de Estudios puso a disposición de la Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestructuras a una amplio equipo de profesionales y profesores universitarios de las tres Universidades Gallegas, de muy diferente formación académica e ideológica para conseguir un documento de consenso en el que se desarrollaron de forma muy especial los aspectos de sostenibilidad y ambientales de la ordenación del territorio. El Eixo ha tenido, como no podía ser de otra forma, una valiosa aportación a la Ordenación del Territorio de Galicia en su conjunto.



Portada libro Agenda Galicia Interior

El espíritu común de todos estos trabajos y los proyectos de ellos derivados es el desarrollo de las ciudades miembros del Eixo, su cooperación para la creación de sinergias y la compensación territorial, todas estas consecuencias son posibles por el espíritu comunitario y de cooperación inherente desde el momento de la formación del Eixo.

Por tanto, se puede decir que la aportación a la planificación territorial y por tanto a la ordenación territorial de Galicia y Norte de Portugal del Eixo Atlántico ha sido excepcional y de enorme trascendencia, poniendo sobre la mesa de discu-

sión ideas innovadoras, transformadoras para el desarrollo de nuestras ciudades y de gran relevancia intelectual. Esta aportación no solo ha sido útil para Galicia y Portugal de forma separada, sino y sobre todo, para la definición conjunta de un territorio y una ordenación común.

Esta obra tiene un importante valor como punto y seguido, como reflexión sobre lo ejecutado, pero también como herramienta para replantearse el futuro, en definir lo que queda por hacer. En esta auto-revisión que la publicación significa, quiero felicitar a las docenas o cientos de personas que con y desde el Eixo Atlántico han trabajado durante estos años en mejorar la ordenación del territorio en Galicia y Norte de Portugal y en especial a su equipo de gestión, así como animarlos a continuar en el esfuerzo de construir la Eurorregión y de definir su ordenación territorial. Galicia lo necesita.

A PLANIFICACIÓN COMO PROCESO. O EXEMPLO DA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DESDE O EIXO ATLÁNTICO

Román Rodríguez González

Diputado del Parlamento de Galicia

Profesor Titular de Geografía de la Universidad de Santiago

Índice: 1. A estrutura da planificación. A planificación territorial; 2. A planificación, ou a búsqueda de adiantarse ó futuro; 3. A modo de epílogo: ¿qué se aporta desde o Eixo Atlántico?

►► Planificar é unha actividade inherente ó ser humano, extrapolable a múltiples facetas da nosa actividade. Desde o exercicio máis simple e individual, ata a definición das estratexias das máis importantes organizacións, pártese da configuración dun proceso orientado a acadar uns determinados fins e obxectivos.

Planificar supón utilizar uns determinados procedementos co fin de introducir dentro da acción dos axentes que participan no exercicio planificador e de xestión unha determinada liña de acción, tendo en conta que os recursos e os medios son sempre escasos e limitados, e que se debe desempeñar tales accións dentro dun escenario cambiante no que nos topamos con factores propios e outros externos que nos veñen impostos.

Na actividade pública a planificación é un dos exercicios máis habituais. Planifícase a todas as escalas de goberno e na meirande parte das liñas sectoriais da administración dos asuntos públicos. Desde a planificación urbanística municipal, ata a planificación estratéxica e macroeconómica fixada por organismos internacionais, esta actividade conxuga os mesmos elementos: uns obxectivos que pasan polo logro duns determinados fins, que reflexa tamén as diferentes percepcións ideolóxicas de percibir a sociedade, e que para conquerilas é necesario implementar accións, executar investimentos, ou regular vía lexislativa a actividade dos actores involucrados en cada un destes procesos.

A planificación parte dunhas determinadas regras, algunhas delas non escritas pero comunmente aceptadas, que veñen a calibrar a utilidade da mesma. Realismo, partir e ter en conta os recursos cos que se conta, ser crible e con accións posibles de levar a cabo, non cambiar nin ser caprichosa aínda que tampouco inflexible, manter un rumbo identificable e coherente, non ceder á solución fácil pero de escaso percorrido ou nulo efecto,... son algunhas das premisas nas que se debe asentar un bo exercicio planificador.

1. A estrutura da planificación. A planificación territorial

Para o desenvolvemento de calqueira acción de planificación séguense unha serie de fases, que ó marxen das metodoloxías específicas, se estruturan en varios apartados que parten dun necesario recoñecemento inicial de situación, dunha avaliación da situación en base ós obxectivos que se pretenden acadar e, como remate, unha serie de accións ou propostas encamilladas a conquistar os obxectivos desexados.

Evidentemente, os seus inicios parten da identificación dunha serie de problemáticas ou áreas de xestións que se percibe que é necesario organizar e/ou modificar en aras do interés da organización planificadora. Si falamos dun ente público, xeralmente se pretende millorar o funcionamento dun área política sectorial específica, ou ben inserir unha visión integral, en moitas ocasións de carácter territorial, na aplicación das respectivas políticas. Si, pola contra, estamos ante o ámbito privado, o dunha empresa, o obxectivo responde ás necesidades da propia organización: aumentar cuota de mercado, reducir costes, diversificar riscos,... En ambos casos a planificación responde a unha acción inducida pola necesidade de organizar, xestionar dun xeito máis eficaz ou eficiente un área organizativa e, en definitiva, obter uns logros que sen a implementación do exercicio planificador, non sería posible acadar

Exemplificando unha estrutura de planificación no ámbito territorial pódese dicir que se parte dunha fase previa, na que se define o ámbito ou espacio xeográfico obxecto da ordenación, correspondéndose con diferentes escalas: municipal, comarcal, ou con realidades xeográficas, como unha conca fluvial, unha unidade paisaxística, ou un espacio metropolitano, sobre o que existe a percep-

ción da necesidade de implementar unha serie de accións (tanto no ámbito do investimento público, como na regulación do usos do solo) tendentes, neste caso, a acadar os obxectivos xerais vencellados á práctica do ordenamento do territorio.

Unha vez definido o ámbito débese proceder a analizar o territorio, baixo a premisa de que “para ordenar primeiro é necesario coñecer”. Abordase así unha análise do mesmo de modo multidisciplinar e integral, utilizando diferentes instrumentos de análise estatístico e gráfico, que leva ó manexo de índices de todo tipo, tanto de variables humanas, como do medio físico e, por suposto, das súas interaccións. O desenvolvemento común é partir do estudio dunha información de base para chegar a unha información de síntesis dos diferentes modelos de funcionamento, tanto dos elementos naturais como dos sociais, co obxecto de identificar as estruturas e dinámicas territoriais predominantes no espacio de referencia. Por suposto, tense que partir dunha dobre visión, interna e externa, do ámbito espacial, pois ningún espacio está aillado, senón que ó contrario se interrelaciona co seu conxunto territorial. Por eso en toda a metodoloxía de análise débese ter en conta o papel que desempeña cada espacio dentro do sistema xeral, e como se integra (liderazgo, periférico,...) dentro do seu sistema relacional.

A análise do territorio pódese organizar nunha serie de bloques temáticos que sistematizan toda aquela información de interés desde o punto de vista da planificación territorial:

- 1º Proceso histórico de formación organizativa do territorio. O coñecemento do proceso de formación histórica do espacio permítenos explicar unha porcentaxe significativa dos actuais procesos de organización espacial. Non se trata dun exercicio de historia política ou de acontecementos, senón que debe servir para entender os procesos que marcaron a organización pasada do territorio e que en certa forma condicionan o funcionamento actual. Este exercicio serve para poñer de manifesto o carácter dinámico das relacións entre o home e o medio, e permite, tamén, achegarse á personalidade e á singularidade da zona de estudio. Debe profundizar en factores como os modelos de poboamento, de aproveitamento agrario, os sistemas de vexetación,...

- 2º Medio Natural e recursos naturais. Trátase de coñecer os elementos naturais como o relevo, clima, dinámicas fluviais, solo,... identificando e plantexando as interrelacións que existen entre estes elementos, entre si, e en relación coas actividades humanas, e que dan como resultado a conformación das unidades paisaxísticas. Débese evitar estudos a modo de compartimentos estancos aillados entre si, e ó contrario a análise do estudio natural débese orientar á identificación das unidades naturais existentes nun espacio que permiten zonificar o mesmo e que responden a diferentes dinámicas de formación e dan como resultado paisaxes diferenciadas.
- 3º Infraestruturas territoriais. As infraestruturas vertebran o territorio, sendo un dos principais elementos organizativos da estrutura espacial. A súa análise desde a perspectiva da planificación, céntrase na identificación dos procesos de configuración da rede, analizando as súas características e problemáticas, a articulación funcional do territorio e dos problemas que leva implícito, na avaliación directa das repercusións directas ou indirecta a nivel social, económico ou natural, e por suposto na identificación dos déficits e carencias que existen en cada unidade espacial.
- 4º Utilización e aproveitamento do territorio. Para abordar o uso productivo que ten cada territorio débese elaborar un mapa de “usos” económicos do territorio que permita identificar as tipoloxías básicas de utilización do territorio, xa sexan urbanísticas, agrarias, forestales, industriais, infraestruturais,... Localizar e cuantificar os procesos de cambio nos usos económicos do espacio, é dicir ás dinámicas de ocupación espacial é tamén un pilar na análise espacial, así como aproximarse ós conflitos plantexados entre os diferentes usos e aproveitamentos que se dan do mesmo. A partir de aquí o planificador poderá avaliar os recursos e potencialidades de cada territorio, identificar os niveis de aproveitamento, localizar as tensións e conflitos espaciales e formular propostas de regulación.
- 5º Base e recursos económicos. A identificación das actividades económicas que se desenvolven sobre un territorio determinado son esenciais para o logro dun coñecemento efectivo do mesmo. A súa análise debe superar a unha simple visión sectorial, e permitir identificar os recursos e os pilares

da base económica local, destacando as relacións entre a economía e o territorio xunto a súa traslación social, identificar as diferentes tipoloxías funcionais e, por último, os diferentes factores de posible bloqueo económico e campos estratéxicos de intervención a fin de fomentar a actividade productiva baixo criterios de eficacia, eficiencia, e sostenibilidade.

- 6º Base sociocultural e recursos humanos. Débese centrar o coñecemento dos recursos humanos, na identificación de factores demográficos como o volume de poboación de cada unidade espacial, a súa distribución interna, as dinámicas evolutivas da mesma, as estruturas de idades, os movementos migratorios,... Tamén nese eido se debe facer unha profundización do entramado social e dos elementos de identidade cultural dun espacio.
- 7º Poboamento e espacio construído. O sistema de poboamento ten un papel fundamental na organización dun territorio. A súa análise debe permitir chegar a coñecer a trama histórica da súa organización, o grao de adaptación e integración co medio, explicar as transformacións tipolóxicas levadas a cabo, achegarse ás reorganizacións funcionais e os cambios de xerarquía dos núcleos de poboación e, xa por último, explicar e identificar as novas formas de hábitat. Por suposto, tamén se debe abordar a análise das infraestruturas básicas dos núcleos e os equipamentos e servizos cos que conta.
- 8º Afeccións legislativas e entramado institucional. O modelo de xestión política, o modelo de gobernanza, favorece unha aproximación ás compartimentacións administrativas do espacio e á forma que os diferentes niveis de goberno teñen de colaborar entre si e, por suposto ás fórmulas de asociacionismo-cooperación territorial existentes. Tamén se fai preciso identificar ós diferentes niveis e tipos de afeccións do solo en materias como o urbanismo e as súas clasificacións, ós espazos protexidos a nivel medioambiental, afeccións productivas e dereitos xerados por concesións-autorizacións de diferente tipo,...

Unha vez analizadas de xeito integral as dinámicas e estruturas territoriais faise preciso, xa nunha segunda fase, levar a cabo unha diagnose que permita

identificar os procesos ou problemas territoriais que deben ser encauzados ou corrixidos polo planeamento. Pártese da premisa de todo exercicio planificador ten como fundamento a solución de diferentes problemáticas e a adecuación do territorio para un máis correcto desenvolvemento das actividades humanas.

Topámonos con diferentes metodoloxías para a elaboración das diagnoses territoriais, que posibilitan identificar tanto os problemas territoriais, como posteriormente plantexar diferentes propostas de acción pública. No tocante á identificación a técnica máis coñecida e utilizada é a DAFO, que como é sabido consiste en identificar as Debilidades-Amenazas-Fortalezas-Oportunidades do ámbito espacial de referencia. Con posterioridade xurden sempre diversas alternativas de implementación de medidas correctoras ou potenciadoras que deben ser abordadas desde unha dobre perspectiva: a relación coste-beneficio (si ben no ámbito público non sempre esta relación é posible debido á repercusión social das súas accións), e por suposto ó seu nivel de impacto, sobre as dinámicas e/ou estruturas territoriais de base.

Xa nun terceiro momento, abórdase a fase de propostas. Esta responde ás dinámicas identificadas nos procesos de análise e diagnose territorial. Si nas anteriores predominaba unha posición técnica, esta ten un carácter moito máis político, en tanto implica a adopción dunhas determinadas decisións, no ámbito das diferentes liñas de acción públicas. A planificación, a través das propostas, persigue o logro duns determinados obxectivos, que se corresponden cos aqueles que o corpo social e político entende son precisos a fin de millorar a calidade de vida da poboación, favorecer o potencial de desenvolvemento do territorio baixo o prisma dunha serie de parámetros: sostenibilidade, equilibrio territorial, cohesión social,...

Desde a definición dun obxectivo xenérico á programación das accións elabórase un arbol de decisión nos cales se busca concretar as accións precisas que permiten, en última instancia, acadar os obxectivos planificados. Nas accións finais as administracións públicas adquiren uns compromisos de actuación e, noutros casos, se fan recomendacións para os axentes privados. De xeito habitual os criterios que se siguen á hora de fixar as diferentes propostas responden a uns principios xerais de realismo, establecemento de prioridades, compatibilización de obxectivos, coherencia, asignación de recursos, flexibilidade,...

2. A planificación, ou a búsqueda de adiantarse ó futuro

Todo exercicio planificador, por definición, busca adiantarse ó futuro. No eido territorial, pártese dunha premisa: as accións en materia de investimento ou ordenamento espacial teñen unha proxección futura. Así a construción dunha vía de comunicación ou a localización dun equipamento implica por si mesmo unha transformación espacial e unha traslación inmediata ás dinámicas e á estrutura do territorio afectado. Neste senso a planificación lévase a cabo, sexa a partir de investimentos ou de elaboración de sistemas legais, para transformar, modificar ou encauzar as dinámicas territoriais, fomentando o freno das negativas e o favorecemento das positivas. En definitiva, acadar un determinado modelo territorial, que é a imaxen do sistema territorial que se quede chegar a conquistar unha vez aplicado as liñas de acción contempladas no respectivo plan.

Na procura da identificación dun modelo ou unha situación futura desexable, se teñen desenvolto unha serie de técnicas de proxección. Dúas son as principais. A primeira é a simulación, no que, e desde a perspectiva territorial, se parte da base de que o espazo é un sistema constituído por varios elementos que manteñen interrelacións directas entre eles, formando un modelo, de xeito que si variamos unha variable do sistema modificamos o funcionamento xeral do mesmo. A través de exercicios e cálculos numéricos de predicción pódese prever como evoluciona un sistema en caso de modificación dunha destas variables. Cóntase con deseño de cálculo para cuestión tan variadas como a medición do potencial erosivo nunha conca, os ratios de accesibilidade a unha cidade,...

A segunda vencéllase coa definición de escenarios. Neste caso plantéxase que a evolución do territorio responde a diferentes escenarios, nos que hai unha identificación da organización dos elementos e variables territoriais e das súas dinámicas futuras. Por exemplo as proxeccións demográfica parten desta premisa e así fixan escenario negativos, nos que debe mediar una acción correctora por parte dos entes públicos, para poder correxir unha situación futura non desexable para o groso social. Ou, ó contrario, si os responsables públicos desexan acelerar ou fomentar algún outro proceso entendido como positivo, se deben fomentar a introducción de medidas ou accións territoriais encamiñadas ó logro do mesmo.

En ambos casos úsanse dous métodos complementarios: a exploración e a anticipación, No primeiro, pártese dunha situación presente e das súas tendencias, co cal nunha sucesión previsible de acontecementos, acadarase un resultado futuro previsible, que ben se pode tentar evitar, ou favorecer a partir do exercicio planificador e das liñas que contemple. No segundo caso diséñase un modelo futuro, ó cal se pon como referencia a fin de orientar as accións planificadas cara a consecución do mesmo. Desde o intento de reducir a despoboación, a millorar a calidade paisaxística do territorio, ata a redución da incidencia das inundacións ou á definición dun modelo urbanístico sustentable, ambos métodos se sustancian como os elementos fundamentais do exercicio planificador.

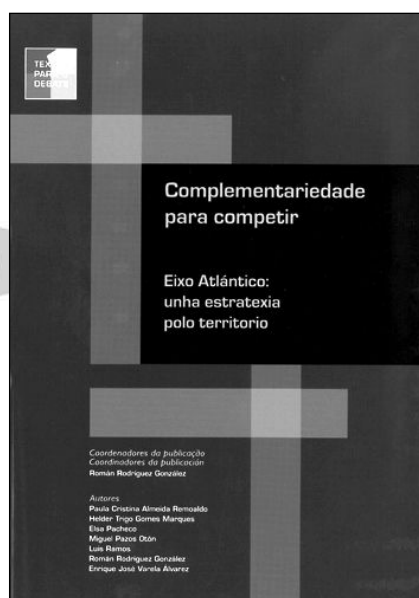
3. A modo de epílogo: ¿qué se aporta desde o Eixo Atlántico?

Na acción política é necesario ter plans para encauzar as decisións. Estes, como xa se ten dito, parten do coñecemento dos procesos a planificar. Coñecemento que se fundamenta na análise das variables básicas, e na interpretación da dinámica de ditas variables. Neste senso, tanto o manexo de información, como as reflexións desde unha perspectiva máis xenérica, se voltan fundamentais no exercicio planificador. Consentes desta necesidade tense xerado un corpo sumministrador de información, análises, estudos,... Así son xa frecuentes servicios de estudos, gabinetes ou empresas consultoras.

No caso específico do Eixo Atlántico, unha organización que non contempla entre os seus obxectivos ser un ente inversor, si se ten asentado nos últimos anos un servicio de apoio directo e indirecto, orientado tanto a elaborar plans de xeito específico (pénsese nas Axendas Estratéxicas ou nos propios Plan Estratéxicos), como a aportar documentación, investigacións e datos básicos ós axentes decisorios integrados na organización. Toda esta actividade canalízase a través do Servicio de Estudios, que ten desenvolvido unha intensa actividade ó longo destes anos con profesionais de prestixio de universidades e outras institucións de ambos lados da raia.

Un dos principais valores deste Servicio de Estudios, ten sido a capacidade de aglutinar diversas sensibilidades políticas, académicas e investigadoras. A súa vocación de lugar de encontro e de suma de vontades, tense manifestado na

posta en marcha de moi diversos traballos de información básica, e tamén aplicadas; xunto a outros de carácter divulgativo que teñen como finalidade reforzar a conciencia da eurorexión e do propio sistema de cidades do Eixo Atlántico. Esta enriquecedora visión ten servido como referencia para que posteriormente os decisores públicos de ambos lados da fronteira elixan en moitas ocasións os estudos e informes levados a cabo como soporte para a adopción de certas medidas e decisións de influencia directa no propio espacio, como no conxunto do espacio eurorexional.



Portada libro sobre novas incorporacións do Eixo Atlántico

Múltiples teñen sido os ámbitos de referencia: sistema aeroportuario, rede de ferrocarril, potenciación turística, desenvolvemento endógeno, xestión de información xeoespacial, distribución de equipamentos, definición de espazos educativos,... E múltiples tamén as persoas implicadas en constituir un corpo de coñecemento que, sen dúbida, ten contribuído á millora da planificación nas materias de referencia. Así mesmo a divulgación dos resultados, vía web ou edición en libros, ten sido fundamental en aras da transparencia, a expansión do coñecemento e das posibilidades dunha planificación conxunta.

Xulio X. Pardellas de Blas

Profesor Titular de Economía Aplicada da Universidade de Vigo

Índice: Introducción; 1. A caracterización do turismo na Eurorrexión; 2. A Eurorrexión como destino conxunto; 3. Resumo final e conclusións. Bibliografía

Introdución

Os economistas tenden a identificar as causas do desenvolvemento coa dotación e o uso dos factores produtivos de que dispón, supoñendo que son as economías que parten dun máis ricaz e xeneroso patrimonio natural, ou aquelas que poden acumular a un maior ritmo o capital, o traballo e a tecnoloxía, as que finalmente cobsiguen acadar un elevado nivel de renda per cápita. Na súa versión máis ortodoxa, esa teoría suliña o papel tanto dos factores de produción, coma dos niveis de eficiencia con que se empregan na actividade económica, para afortalar o progreso.

Fronte a esa visión, nas últimas décadas outros enfoques destacan a relevancia das institucións e a súa capacidade para fomentar a cooperación entre axentes sociais e económicos, como un factor fundamental no desenvolvemento dos territorios, desa forma articulados pola acción colectiva (Alonso, 2008). En todo caso, os dous enfoques non son necesariamente incompatibles e no caso do turismo en Galicia e a Região Norte, resultan especialmente complementarios, como mostran os resultados dos varios estudos realizados ao longo dos últimos anos e que se comentarán máis logo.

De modo xeral debemos destacar que en Europa a cooperación transfronteiriza entre entidades locais e rexionais conta con longa historia e aínda que non é un fenómeno exclusivo desta parte do mundo é onde encontramos a maior

consolidación de procesos de cooperación en fase de crecemento. Neste momento poden contabilizarse perto de 70 experiencias dese tipo con obxectivos semellantes, entre as que encontramos o caso de Galicia e a Região Norte, onde xa hai máis de vinte anos decidiron crear a Comunidade Traballo para apoiar e dinamizar aquel proceso. Neste momento e contando cun novo instrumento, a Agrupación Europea de Cooperación Territorial GNP-AECT, instaurada en 2008, as oportunidades de acentuar o impacto positivo do traballo realizado ata agora son moito maiores (Cancela 2010).

Nos comezos dos últimos anos 90, a cooperación transfronteiriza en Europa entrou nunha fase decisiva coa posta en marcha da iniciativa Interreg, pensada para desenvolver as políticas de cohesión contempladas no Tratado da Acta Única. Despois da experiencia de década e media, a creación do obxectivo da Cooperación Territorial Europea, na programación 2007-2013, supón un paso máis na configuración do espazo común ao través da acción colectiva e ao mesmo tempo, a consolidación do papel básico da cooperación como factor de desenvolvemento (Domínguez, 2008; Rodríguez, 2010).

1. A caracterización do turismo na Eurorrexión

Dentro do proceso citado, o papel do Eixo Atlántico como asociación de cidades para dinamizar e afortalar a cooperación no ámbito local, resulta moi especialmente relevante, por canto apunta a aspectos concretos da vida institucional, social, económica dos municipios, onde a actividade turística representa unha mostra fundamental das oportunidades de cooperación e en lóxica, tamén, das posibilidades de desenvolvemento que permite o traballo en común.

1. Vantaxes competitivas do turismo na Eurorrexión

O conxunto territorial da eurorrexión configura en rigor un sistema turístico singular e identificable nos mercados emisores, fundamentado en recursos que permiten elaborar ofertas e produtos diversificados en cada modelo turístico e sen dúbida, para tódolos segmentos de demanda coñecidos.

As potencialidades do territorio da eurorrexión en conxunto son destacadas en varios estudos (Pardellas, 2007 e 2009). Concretamente, as ofertas do turis-

mo rural como forma de integrar produtos combinados de natureza e cultura, poden contribuir a un desenvolvemento das zonas rurais con despoboación e declive económico, poñendo en valor recursos de elevado potencial turístico pero infrautilizados neste momento.

Pero sen dúbida, as vantaxes máis destacadas das cidades da eurorrexión con respecto a outros destinos de semellantes características tanto no entorno da península, como mesmamente noutros países de Europa, é a posibilidade de aproveitar aquel potencial na construción de ofertas e produtos de singular diversidade, todos eles situados ben directamente nas cidades, ou ben a moi pouca distancia dos centros urbanos e en xeral, con razoables facilidades de acceso e comunicación.

Sen entrarmos a citar polo miúdo os casos nos que poderá centrarse o noso estudo, a título de exemplo, pode suliñarse que os espazos máis importantes do patrimonio natural do interior da eurorrexión (o itinerario Ancares-Caurel ou o parque conxunto Gèrès-Xurés), están situados a menos de 40 kms. de Lugo e de Braga, respectivamente, ou que un dos itinerarios histórico-naturais con maior potencial de uso conxunto (o río Miño), pode iniciarse doadamente a menos de 20 minutos de Vigo ou Viana do Castelo. Eso significa que ademais das visitas a grupos de cidades que poderían configurar eixos temáticos, calquera turista tería ao seu dispor diversas combinacións de ofertas que complementarían e incrementarían o seu atractivo, probablemente en máis que a suma simple de cada destino (WTO, 1999).

2. Principais recursos e produtos turísticos

Como outros territorios europeos atlánticos, Galicia dispón dunha notable variedade de recursos naturais e históricos que foron convertidos en produtos turísticos ao longo das últimas dúas décadas e que a converten nun destino de especial singularidade e forte atractivo para os mercados emisores de Europa e de todo o mundo.

Obviamente, o núcleo fundamental da oferta turística de Galicia está centrada na combinación de turismo relixioso – etnográfico - de itinerarios, que ten como

punto xeográfico final a Santiago de Compostela e como motivación xenérica o Camiño de Santiago e a celebración dos Xacobeos (anos en que a festividade de Santiago coincide en domingo). En torno a este atractivo principal poden situarse neste momento outros catro grandes grupos de produtos que constituirían o cerne da oferta turística da rexión:

- Litoral, sol e praia (o paradigma sería o destino Rías Baixas)
- Histórico e etnográfico (eventos de recreación histórica e de contido popular unidos á vida rural-agraria, algúns paradigmas poderían ser a Festa da Istoría de Ribadavia, o Descubrimento en Baiona, a Feira Franca en Pontevedra, o desembarco vikingo en Catoira ou a Rapa das Bestas de Sabucedo)
- Urbano (eventos e atractivos das cidades, os paradigmas poden ser o conxunto da oferta da cidade da Coruña ou as murallas de Lugo)
- Natural (produtos mistos con base no TER, os paradigmas poden ser os itinerarios polo río Sil ou as rutas pola serra dos Ancares en Lugo)

En todo caso, o coñecemento destes produtos e a imaxe nos mercados emisores é moi asimétrica e irregular, entre outras causas, polo forte impacto dos Xacobeos que reducen a relevancia do resto dos atractivos da rexión (Pardellas, 2009).

No que se refire á Região Norte, os cambios administrativos e normativos habidos nos últimos anos deron como resultado a denominación da marca *Porto e Norte de Portugal*. Esta denominación de marca turística tenta reflectir a existencia de recursos turísticos únicos que, a pesar da súa diversidade, mostran unha identidade común. Os eixos dos recursos turísticos desta rexión aséntanse no vasto patrimonio urbano e rural, ambiente natural e paisaxístico, e tamén nunha extensa e diversa manifestación de cultura local (tradicións, gastronomía, folclore, etc.).

Esta rexión divídese en catro submarcas turístico-promocionais: Porto, Minho, Douro e Trás-os-Montes, que procuran reflectir ofertas turísticas potenciais, asentadas nos diversos recursos existentes:

- *Porto*, Patrimonio da Humanidade desde 1996, constitúe un dos vectores “áncora” da Região Norte. A cidade do Porto reúne un vasto patrimonio histórico e cultural respondendo ao turismo de lecer e de negocio.

- A sub-marca *Minho* reflicte o vasto patrimonio histórico/religioso existente na rexión, así como os seus parques naturais e aldeas rurais. Poden particularizarse a riqueza das manifestacións da cultura local e do seu folclore (e.g., romarías e festas relixiosas, a gastronomía e o vinho verde).
- *Douro* aparece ao través da paisaxe singular centrada no Alto Douro Vinhateiro (Patrimonio Mundial), parques naturais e mundo rural. Destacando ademais o Parque Arqueolóxico do Côa (Patrimonio Mundial) e as manifestacións únicas da cultura local.
- Pola súa conta, *Trás-os-Montes* destaca polos recursos naturais existentes na rexión, espazos termais e gastronomía. Neste contexto, a sub-marca Trás-os-Montes móstrase como un destino privilexiado para Turismo de Natureza e Turismo activo.

Capacidade aloxamento en 2006 en Galicia

	nº	%
Hoteis	781	32
Pensións	899	36,8
Apartamentos	92	3,8
Campamentos turísticos	114	4,7
Cidade de vacacións	1	-
Turismo rural (TER)	553	22,7
Total	2.440	100

Fonte: www.turgalicia.es

Capacidade aloxamento en 2006 no Norte de Portugal

Tipoloxia	Número e porcentaxe	
Hotéis	122	26,99%
Hotéis-Apartamentos	4	0,88%
Pousadas	10	2,21%
Estalagens	28	6,19%
Motéis	7	1,55%
Pensões	270	59,73%
Sub-Total	441	97,57%
Aldeamentos Turísticos	1	0,22%
Apartamentos Turísticos	10	2,21%
Total	452	100

Fonte: INE en MEI 2008: 95 a 99

No apartado do aloxamento, debemos destacar as notables diferencias entre as normativas e os trazos consecuentes nas dúas rexións, tal como aparecen nos cadros, onde observamos claramente unha maior importancia numérica do aloxamento en Galicia, mentras no canto, unha maior variedade de instalacións no Norte de Portugal. Isto semella ser indicativo simplemente da diversa evolución desta oferta nos dous territorios, por mor da adaptación en cada caso á súa demanda, e en paralelo, aos itinerarios que seguiron as administracións desde os anos 70.

3. O comportamento da demanda

Non existindo datos homoxéneos sobre os mercados emisores para Galicia e o Norte de Portugal, o propio Eixo Atlántico financiou un estudo sobre o conxunto das cidades que o integran (Pardellas, 2010 cit), que permite visualizar algúns dos seus trazos principais e adiantar propostas de traballo común dentro do concepto aplicado de cooperación.

Os resultados expresan unhas pautas comúns para o comportamento dos turistas que visitan a eurorrexión, confirmando hipóteses xa detectadas en investigacións parciais anteriores. Concretamente, os principais motivos (atractivos) do territorio para visitarnos deben centrarse no patrimonio histórico e cultural, a natureza/paisaxe e a gastronomía, mostrando a relevancia da dimensión “cultura local” como xeradora de interese para os mercados.

No cruzamento das respostas relativas aos motivos citados e o lugar de orixe (mercados emisores) dos visitantes, o centro da península ibérica semella ser a máis interesada pola riqueza natural, mentras que os residentes en Europa veñen máis motivados polo patrimonio histórico. Estas diferencias aparecen tamén nas canles polas que obtiveron información sobre o destino, onde unha notable maioría recibiu datos e opinións de amigos e familiares, que se concentra de novo nos residentes na península, mentras que internet é a segunda fonte xeral de información, pero a primeira para os europeos.

Estes resultados suxiren que o sistema “boca-orella” é un vehículo importante para inducir visitas á eurorrexión nos mercados emisores, ao mesmo tempo que convén mellorar e adecuar a comunicación ao través das TIC, cada vez máis

usadas polos potenciais turistas. Agregadamente, debe suliñarse o item “visita anterior”, cuarta fonte declarada na enquisa, que expresa un potencial relevante de fidelización nos mercados. Isto último debería levar a una reflexión sobre a importancia de incrementar a satisfacción dos turistas polos servizos recibidos.

2. A Eurorrexión como destino conxunto

Varios estudos (Pardellas, 2002; 2008 e 2009; Pardellas e Padín, 2005) destacan as potencialidades do territorio conxunto da Eurorrexión para configurar e promocionar ofertas con recursos comúns, que poidan interesar e mesmo seren competitivas nos mercados emisores da península e Europa, con outros destinos cecais máis coñecidos, pero de menor singularidade.

O caso da zona do Miño (Vale do Minho portugués e Baixo Miño galego), pode resultar un paradigma do anterior, onde o río como recurso e atractivo principal aparece afortalado polas relacións históricas e sociais que conformaron elementos comúns, apenas usados ate agora como recursos turísticos. A propia inexistencia actual da fronteira, que permite cruzar dunha banda á outra e disfrutar do destino como un conxunto efectivo, convírteo nun atractivo de seu para os turistas, coa singularidade ademais dun patrimonio natural único en Europa.

Outro paradigma do destino común é o que encontramos na serra interior fronteiriza (do Gêrés no lado portugués e do Xurés no lado galego), finalmente xestionada por un convenio de coordinación institucional entre a Xunta e a Região Norte, o que favorece para os visitantes unha visión da totalidade deste importante atractivo natural.

O caso máis recente é o que constitúe o convenio asinado no pasado 2009, para crear unha Eurocidade entre as vilas de Chaves e Verín, centrada na auga como elemento común, que permitirá ofertar un corredor verde ao longo do río Tâmega, un planeamento e xestión común do territorio, conectando as vilas como dous “barrios” dunha mesma urbe e configurar ademais un destino termal de excelencia, tendo en conta a complementariedade dos recursos hídricos de ámbalas dúas vilas.

Estes casos, igual que outros non por menos coñecidos menos relevantes, confirman que a área territorial da eurorrexión posúe os factores que permiten deseñar un destino turístico transfronteirizo, partindo das ofertas actuais das cidades e marcando unhas pautas que convirtn en viable a medio prazo, xa non só a posta en común dalgunhas actuacións, ofertas e promocións, senón o que consideramos máis salientable, a visibilidade das sinerxias e vantaxes de proxectar cara os mercados emisores unha imaxe conxunta do uso de recursos comúns.

Por último, a existencia neste momento dunha colección de máis de dez guías turísticas conxuntas, editadas polo Eixo Atlántico, proporcionan unha visión global dos recursos e ofertas temáticas da eurorrexión e constitúen a materialización dun proxecto único e singular no espazo da Unión Europea, que outras rexións fronteirizas están a imitar.

3. Resumo final e conclusións

Non hai dúbida de que o sector turístico debe xogar un papel relevante nos programas de cooperación e desenvolvemento futuro das cidades do conxunto da eurorrexión, en primeiro lugar polos recursos e atractivos que pode ofrecer aos visitantes, pero tamén porque existen sinerxias e potencialidades aínda infrautilizadas para daren un valor agregado ás actividades actuais.

As dúas cidades nucleares da eurorrexión, Santiago e Porto, presentan un forte atractivo coñecido mundialmente, pero ao mesmo tempo, poden centrar en exceso o interese dos visitantes, agachando e mingando os atractivos do resto das cidades e áreas turísticas do territorio.

Os dous eixos litoral e interior, nos que poden situarse as cidades desde a perspectiva xeográfica, configuran e definen tipoloxías turísticas diversas non sempre ben definidas, que sen embargo, poden dar lugar a rutas e itinerarios temáticos conxuntos usando adecuadamente os recursos comúns e sempre desde a hipótese positiva dunha crecente cooperación entre as cidades, as institucións e as empresas.

A confirmación do turismo peninsular como mercado emisor principal pode ser un factor relevante na consolidación da eurorrexión como destino común, pola

vecindade e proximidade cultural dos visitantes, pero ao mesmo tempo, actuando como plataforma promocional para proxectar o seu atractivo cara os mercados europeos e mundiais.

As tendencias a medio prazo da demanda turística mundial (natureza, cultura, conservación e autenticidade etnográfica), conflúen notablemente co potencial dos principais recursos e tipoloxías turísticas que poden elaborarse nas cidades do Eixo Atlántico, o que significa un valor agregado que incrementa o seu atractivo.

A organización administrativa do turismo nas cidades está ben estruturada e presenta un funcionamento razoable, que debe servir para a identificación tanto de problemas e solucións, como de sinerxias e formas de cooperación transfronteiriza, a fin de conseguir o obxectivo de visualizar entre todos a caracterización do destino común.



Portada libro sobre as estratexias turísticas das cidades do Eixo

A presenza en internet de tódalas cidades constitúe un importante trazo positivo, que debe ser aproveitado para mellorar a imaxe do Eixo Atlántico como asociación e da eurorrexión como conxunto, que transmitan unha percepción común aos mercados, afirmando os trazos de seguridade, singularidade e calidade.

Por todo o anterior, cumpriría modificar e mellorar algúns aspectos relevantes que se refiren á administración local do turismo e tamén á actividade das empresas:

- Sería preciso definir con rigor as tipoloxías no litoral para elaborar itinerarios
- Sería interesante coñecer a predisposición dos alcaldes/presidentes das cámaras con respecto a apoiar e traballar en itinerarios conxuntos
- O mesmo respecto do turismo rural
- Convén fomentar a mellora da calidade hoteleira e de restauración
- Convén reflexionar sobre as motivacións principais manifestadas polos turistas na enquisa: “patrimonio, natureza, gastronomía e descanso”, para aplicar este interese equilibradamente á oferta das cidades

Bibliografía

- ALONSO, J.A. (2008). *Acción colectiva y desarrollo: el papel de las instituciones*, Madrid: ICI Editorial Complutense.
- ASOCIACIÓN ESPAÑOLA DE CIENTÍFICOS EXPERTOS EN TURISMO (AECIT) (2009). *La Actividad Turística Española en 2008*, Madrid: Editorial Ramón Areces.
- CANCELA, C. (2010). “Galicia y la Região Norte de Portugal: de la Comunidad de Trabajo a la AECT”, en de Castro, J.L. et al (coord). *Cooperación transfronteriza comparada: Cataluña, Galicia País Vasco*, Barcelona: Institut Universitari d’Estudis Europeus.
- CASTELÃO, J. (2001). “Tendências de evolução do Turismo Mundial, Europeu, Nacional”, en Associação Empresarial de Portugal (ed.). *Novas Estratégias para o Turismo*, Porto: AEP.
- CCDRN (2007). *Política e orientações estratégicas para o desenvolvimento turístico da Região Norte*, Porto: Doc. Preliminar.
- COMITÉ ECONÓMICO E SOCIAL EUROPEO (1999). *Dictame do Grupo de Alto Nivel sobre Turismo e Emprego*, DOC 138/4.

- DELGADO, M. (2002). “Los efectos sociales y culturales del turismo en las ciudades históricas”, en *Actas do “Congreso Internacional sobre el Desarrollo Turístico Integral de Ciudades Monumentales”*, Granada, 19-22 de Fevereiro de 2002.
- DREDGE, D. (1999). “Planificación y Diseño de Destinos Turísticos”, en *Annals of Tourism Research en Español*, 2, 1: 394-414.
- DOMÍNGUEZ, L. (coord.) (2008a). *Chaves-Verín: a eurocidade da auga*, Vigo: Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular.
- (2008b) *A cooperación transfronteiriça entre Portugal e Espanha*, Vigo: Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular.
- ESTEBAN, A. (2008). “Análisis de la demanda turística”, en LÓPEZ OLIVERES, D. e PULIDO, J.I. *La actividad turística española en 2007*, Madrid: Editorial Ramón Areces.
- EVANS, N. et al. (2003). *Strategic management for travel and tourism*, Oxford: Butterworth Heineman.
- FIGUEIREDO, A. e SILVA, M.R. (2004). “Factores territoriais e institucionais de internacionalização da cidade-região”, en *Actas Congreso Porto Cidade-Região*, Porto: Servizo de Publicacións da Universidade de Porto.
- PARDELLAS, X. (2002). *Aproximación á actividade turística nas cidades do Eixo Atlántico*, Vigo: Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular.
- (2006). *Turismo e natureza na eurorrexión Galicia-Norte de Portugal*, Vigo: Servizo Publicacións da Universidade de Vigo.
- (2007). *Turismo de interior en áreas fronteirizas*, Vigo: Servizo Publicacións da Universidade de Vigo.
- (2009). *Estratexias turísticas das cidades do Eixo Atlántico*, Vigo: Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular.
- PARDELLAS, X. e PADÍN, C. (2003). “Comportamiento de la demanda turística en la ría de Pontevedra”, en *Cuadernos de Turismo*, N° 11, pp. 155-169.
- (2005) “Un modelo de análisis de destinos turísticos: el territorio fronterizo de Galicia y Portugal”, en *Annals of Tourism Research en español*, 7, N° 1, pp. 151-171.

- RODRÍGUEZ, R. (coord.) (2010) *Complementariedade para competir*, Vigo: Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular.
- SWARBROOKE, J. y HORNER, S. (1999). *Consumer Behavior in Tourism*, Oxford: Butterworth Heinemann.
- TORRES, E. (1996). “Las megatendencias en el sector turístico” in Valdés, L *Turismo y promoción de destinos turísticos*, Oviedo: Servicio de Publicaciones de la Universidad de Oviedo.
- TORRES, E. et al. (2006). *Estructura de mercados turísticos*, Barcelona: Editorial UOC.
- TURGALICIA (2008) *Perfil do turista que visita Galicia*, Santiago de Compostela: Xunta de Galicia.
- VALLS, J.F. (2004). *Gestión de destinos turísticos sostenible*, Madrid: Editorial Gestión 2000.
- VERA, F. (coord.) (1997). *Análisis Territorial Del Turismo*, Barcelona: Ariel.
- WORLD TOURISM ORGANIZATION (WTO) (1999). *National and Regional Tourism Planning*, London: International Thomson Business.

Xoan F. Vázquez Mao

Secretario General del Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular

►► Hace algunos años, 7 más o menos, en el contexto de un proyecto ambiental, se indagó demoscópicamente sobre el conocimiento y percepción que existía del Eixo Atlántico en la población gallega. El resultado fue muy contradictorio: más del 50 % de la población conocía una organización que no invierte ni un solo euro en publicidad, pero la mayoría de ese 50% desconocían con claridad su cometido y la gran mayoría lo vinculaban con políticas de transporte.

Ello responde a una lógica que se basa en dos factores: por una parte, las políticas de transporte, y en especial todo lo relacionado con la Alta Velocidad Ferroviaria, atrae sobremanera el interés de los medios de comunicación, lo que conlleva que reflejen estos aspectos en páginas generales y de forma muy reiterada, tanto en el espacio que le dedican como en el tratamiento que le dan.

El segundo factor es el papel que el Eixo Atlántico ha jugado en la definición de políticas de transporte, como elemento de desarrollo, pese a no tener competencias en la materia, ni el Eixo ni los concellos que lo integran (excepción hecha, claro está, del transporte urbano). El peso alcanzado se ha basado siempre en el rigor y el consenso, o dicho en otros términos: en el sentido común y el entendimiento.

Hace una década entendimos que, si bien había que ejercer una presión continua en lo relativo al AVE, también había que entender que había vida más allá del AVE, y que por tanto había que alargar el debate hacia un sistema integral y consensuado de movilidad; donde cada alcalde, reivindicando lo de todos, reivindicara lo suyo, contrariamente lo que había ocurrido antes de que existiera el Eixo, donde no solo de reivindicaba lo de cada uno, sino que, en algunos casos se procuraba que SOLO saliera adelante lo suyo. La desafortunada frase “Aero-

puerto para Coruña y sarna para los demás”, pronunciada por uno de los mejores y más carismáticos alcaldes que ha tenido Galicia, muestra claramente cuál era el ambiente imperante en la época.

Frente a ello, y usando el AVE como excusa, se planteó el modelo de la ciudad atlántica, con 18 barrios en un inicio (Vigo, Porto, Santiago, Gaia, Braga, Viana, Lugo, etc.), que precisaba de un esquema de movilidad global, aun cuando el AVE sería la línea de metro principal para conectar los “barrios” de esa ciudad virtual y a su vez, esta tanto con su entorno mediato como con el más lejano.

Pero había que conectar los “barrios” con sus “parroquias” por utilizar un símil gráfico, algunas de las cuales iban camino de convertirse en “barrios” como así fue, provocando la gran ampliación que experimentó el Eixo en el 2008, al integrar a 16 ciudades que progresivamente se habían ido incorporando al Sistema Urbano de la Euro región, especialmente en el subeje interior tanto de Galicia como de la Región Norte.

Así nace el *Mapa de Infraestructuras del Eixo Atlántico*, aprobado por unanimidad por la Asamblea General que se celebra en Vigo, bajo la presidencia de Manuel Cabezas, alcalde de Ourense en aquel momento.

La aprobación del Mapa de Infraestructuras, no solo provoca una gran expectación, sino que convierte al documento elaborado por un equipo dirigido por el profesor de la Universidad de Vigo, Xulio Pardellas, en un referente, por varios motivos.

Primero por su calidad técnica y su sentido común, que inspira las propuestas. Segundo por un inédito e inusual grado de consenso, que provoca a su vez un giro copernicano en la filosofía de la reivindicación municipal. Por primera vez, reivindicando lo de todos, se reivindica lo de cada uno, porque se entiende, que en un sistema urbano, por poner un ejemplo, un atasco en el puente de Rande (acceso norte a Vigo) afectaría desde Coruña hasta Porto, ya que es la avenida principal de la euro región, por la que tienen que pasar todos los que se desplacen de norte a sur o viceversa.

Y por último porque por primera vez se afrontan las infraestructuras desde una óptica general, desplazando a un segundo plano los localismos estúpidos e incongruentes, y primando la optimización de recursos públicos para generar inversiones que potencien el desarrollo endógeno de la euro región.

Conceptos como intermodalidad, o conectividad toman carta de naturaleza oficial en el panorama gallego, y se refuerzan en el portugués, donde la cultura de la planificación tiene un recorrido mayor y más antiguo que en Galicia.

No es una cuestión menor que 18 alcaldes de 18 ciudades, pertenecientes a dos estados, y gobernadas por cinco partidos distintos, aprueben un documento de esa importancia por unanimidad.

¿Qué supuso en la práctica la posición del Eixo Atlántico?

En primer lugar, un cambio profundo y muy positivo de mentalidad, que desafortunadamente no se ha consolidado en todas las ciudades, pero que en general es irreversible, consistente en cambiar el enfrentamiento por la cooperación y el sentido común, desde una visión más general de los intereses de país, y en consecuencia, menos localista.

En segundo lugar, el llevar el transporte al escenario, bajo los focos, para mantener su permanente centralidad política, al tener un poderosos *lobby* de ciudades vigilando su desarrollo.

En tercer lugar, el colocar sobre la mesa la idea de que si bien las grandes infraestructuras, como la alta velocidad ferroviaria, son de la mayor importancia, no hay que relegar la importancia de un sistema ferroviario combinado que permita comunicar con fluidez todos los núcleos urbanos de la euro región, en tiempo promedio de 30/45 minutos, retirando vehículos de las autopistas y contribuyendo tanto al desarrollo sostenible, como al ahorro público y privado, al ser necesarias menos infraestructuras y de un menor coste en mantenimiento.

En cuarto lugar, la idea, aun no totalmente implantada por causa principalmente de retrocesos coyunturales en alguna alcaldía, de que debemos coordinar

nuestras infraestructuras en vez de enfrentarlas en una guerra suicida. Nuestros puertos, nuestros aeropuertos, deben funcionar desde la lógica del sistema euro regionales, o estarán condenados a su progresivo debilitamiento...

Hace unos meses, en una entrevista, que está en las hemerotecas, pronosticaba el daño que una confrontación entre Peinador y Saa Carneiro provocaría en el aeropuerto vigués. Los datos de este verano lamentablemente me dan la razón.

Pero también en el ámbito del resultado concreto la estrategia del Eixo se mostró adecuada. En una reunión mantenida con Loyola de Palacio cuando era Vicepresidenta de la Comisión Europea y Comisaria de Transportes, se consiguió que la Comisión Europea incluyera la línea de Alta Velocidad Ferrol/Coruña/Santiago/Vigo/Porto/Lisboa en los ejes prioritarios de transporte europeo. Su importancia no solo radicaba en la consecuente financiación europea, sino que, como se ha demostrado, ha sido la argamasa que ha permitido mantener el proyecto incluso en momentos tan duros como el actual, donde los dos gobiernos han anunciado el aplazamiento del proyecto, eufemismo con el que se refieren a la cancelación. Merito que en justicia hay que atribuir especialmente a la ministra española, de triste recuerdo para Galicia, Magdalena Álvarez, quien torpedeo constantemente el proyecto en los tiempos de bonanza económica.

Algún día quizás se puedan contar las reuniones privadas que la entonces Secretaria de Estado de los Transportes de Portugal, Ana Paula Vitorino, firme y coherente defensora del proyecto, mantenía en Vigo con el que esto escribe, para buscar salidas estratégicas al bloqueo y a los engaños de que era objeto por parte de la ministra española.

Por lo que respecta al Mapa de las Infraestructuras, y también está escrito en las hemerotecas, la entonces Ministra de Desarrollo Regional de Portugal, Elisa Ferreira, anunció públicamente que sería utilizado como documento de referencia para la elaboración del PDR y de los documentos de planificación y programación nacionales. Como así fue.

Cualquiera que se moleste en analizar el Plan Galicia, aprobado por el Gobierno de Aznar, verá que hay una asombrosa coincidencia entre las propuestas

del Mapa y los contenidos del Plan. La conexión transcantabrica por ferrocarril de altas prestaciones o los ejes radiales de las grandes ciudades con sus entornos mediatos ya eran perfilados en el Mapa. Lamentablemente el Plan Galicia, mas allá de las circunstancias que provocaron su aprobación, era un buen documento, que recogía muchas de nuestras propuestas, y que cayó víctima de la intransigencia y de la confrontación política.

Como no se trata de dar una visión exhaustiva de nuestro papel, cerraremos esta breve reflexión con una pincelada de futuro presente.

En septiembre de 2010 se está discutiendo la programación europea para el periodo 2014-2020, primera de la Europa Ampliada, primera de la crisis y sobre todo primera desde la entrada en vigor del Tratado de Lisboa. Por tanto, se está diseñando el escenario de la nueva Europa. La prioridad de todos es situarse en la *pole position* para cuando se dé el pistoletazo que anuncie el fin de la crisis, y el comienzo de la reconstrucción de las estructuras económicas y sociales, extremadamente dañadas estas últimas.

Desde hace unos años la Unión Europea viene trabajando en la idea de sustituir el concepto de infraestructuras por el de transporte, es decir, por el de recursos que sirvan para comunicar puntos, por razones concretas. Una infraestructura no garantiza su utilización, especialmente si su diseño ha respondido a estudios faltos de rigor o a inconfesables motivaciones electorales.

El transporte responde a necesidades medidas en función de uno de los tres parámetros principales en los que se incluye cualquier motivación de desplazamiento humano: por razones habitacionales (para desplazarse a la residencia o entre ellas), por razones económicas (incluyendo el turismo) y por razones ligadas al conocimiento.

Casi todos los desplazamientos se realizan entre núcleos habitacionales, entre estos y zonas empresariales/comerciales, por razón de ocio y turismo (actividad económica...), o entre estos núcleos y zonas de conocimiento (universidades, centros de formación, etc.).

Estos indicadores son fácilmente cuantificables y permite proyecciones acertadas sobre la base del conocimiento de hábitos y tendencias, y su cruce con pirámides demográficas.

Pero a su vez el concepto de transporte implica todo un conjunto de sub-conceptos que deben ser tomados en consideración a la hora de planificar los sistemas de transporte urbano, interurbano y de larga distancia. Esta filosofía ha permitido promover alguna de las líneas estratégicas de mayor envergadura como es el caso de la Autopistas del Mar, que respondiendo al concepto de transporte, nunca se habrían desarrollado desde el concepto de infraestructura.

Estos subconceptos son la eficiencia energética, el desarrollo sostenible, la ordenación del territorio, la innovación y aplicación de nuevas tecnologías, la logística empresarial o las políticas de promoción turística, entre otros.



Portada libro sobre a estratexia de transportes

Y es con esos mimbres que, después de un año de trabajo, en el pasado mes de septiembre hemos presentado la Estrategia de Transportes del Eixo Atlántico, definida por un equipo coordinado por el profesor Luis Domínguez, titular de

la Cátedra Jean Monet de la Universidad de Vigo, con expertos de las 6 universidades de la euro región y debatido y enriquecido por responsables técnicos y políticos de las 34 ciudades, hasta alcanzar un excelente documento de consenso. Documento que constituye la actualización del Mapa de Infraestructuras, adecuándolo a las nuevas orientaciones comunitarias y aportando los elementos necesarios para estar en primera línea de salida, en el nuevo marco de programación comunitaria 2014-2020.

Documento que ya obra en poder de la Xunta de Galicia, y en breve lo estará del Gobierno de Portugal y de España, y que sin duda constituirá un nuevo documento de referencia.

Pero con todo y esto, siempre habremos de tener presente a la hora de enjuiciar nuestro trabajo, que lo hagamos bien o lo hagamos mal, como en el título de la película española, “nadie hablará de nosotros cuando hayamos muerto”.

**Xestión do desenvolvemento sostible:
Das Axendas 21 Locais á Axencia de Ecoloxía Urbana
do Eixo Atlántico**



Equipo da Axencia de Ecoloxía Urbana do Eixo Atlántico

Francisco Cárdenas Ropero

Jefe de Planificación y Programación de la Agencia de Ecología Urbana de Barcelona

Índice: 1. Una aportación importante del Eixo Atlántico: un modelo de desarrollo más sostenible; 2. Las Agendas 21 de los municipios del Eixo; 3. Por qué es necesaria una Agencia de Ecología Urbana: La necesidad de una aproximación ecosistémica. Complejidad frente a linealidad; 4. Hacia una nueva cultura de la gestión en las ciudades.

» Una de las dificultades con la que nos encontramos los que trabajamos en el ámbito de la planificación en el territorio es que los límites (fronteras) administrativas, y los que son propios de los ecosistemas naturales no coinciden. Desde el punto de vista de un ecosistema, los límites municipales son totalmente arbitrarios. Es cierto que en algún caso, por ejemplo con las cuencas hidrográficas, la realidad se impone, y se ha constituido organización basada en un ecosistema, en este caso fluvial independientemente de los municipios que afecte.

El Eixo Atlántico, en tanto que organización supramunicipal, presenta una buena oportunidad para repensar esta lógica de aproximación a los sistemas. Y no tanto por su estructura formal, que no deja de ser una asociación de municipios, sino por su manera de abordar los proyectos en los que la componente territorial tiene una relevancia especial. No hay que olvidar que del total de competencias municipales, se estima que un 70% están relacionadas con el territorio, y el resto con la población.

La preocupación por dotar a los municipios del Eixo de instrumentos para avanzar en la implantación de modelos de desarrollo más sostenibles ha estado siempre presente. La aproximación a la resolución de los conflictos y las disfunciones en las ciudades o en el ámbito rural requiere no sólo de instrumentos técnicos, sino también de organización y recursos para su implementación. Y el

camino ya ha empezado. A nivel técnico, el ambicioso proyecto de Agendas 21 dotó a los municipios de un documento que planteaba, sobre todo, un modelo intencional y los instrumentos para aproximarnos a él. A nivel organizativo, la reciente constitución de la Agencia de Ecología Urbana del Eixo, en tanto que novedosa organización que ha de impulsar definitivamente el proceso hacia unas ciudades más sostenibles, es un importante paso.

La experiencia de los municipios que ya elaboraron su Agenda 21 se proyectará ahora en los municipios de última incorporación al Eixo, y a la vez se actualizarán los trabajos de aquellas ciudades que así lo decidan.

Se presenta, también, una buena oportunidad para superar la excesiva linealidad en nuestra manera de actuar. Trabajamos con sistemas complejos, las ciudades y su entorno, en los que se dan cita muchísimas variables cuyo abordaje está ahora repartido en múltiples departamentos municipales.

Es necesario recuperar, en el proceso de planificación, la idea de ciclos naturales. Repensar nuestro modelo de organización y las estrategias de competitividad para hacerlas compatibles con los principios de un desarrollo más sostenible, sin que ello implique forzosamente reducir la “calidad de vida” de nuestras sociedades. La controversia de tener que elegir entre calidad de vida o desarrollo sostenible es falsa. Con el nuevo paradigma que desde el Eixo se trabaja ambas son perfectamente complementarias. Es más, una no se entiende sin la otra.

Este es el reto que está afrontando el Eixo: reconducir nuestros modelos de desarrollo para hacer compatibles “calidad de vida” y “sostenibilidad”. Por ejemplo, a escala urbana, ¿es posible organizar la ciudad de manera que se reduzca la dependencia del vehículo privado (está en la base de buena parte de las disfunciones) sin perder funcionalidad y sin que nos podamos mover cómoda y rápidamente? A escala social, ¿es posible continuar con un desarrollo mayor sin que a la vez las diferencias entre los más ricos y los más pobres sea también cada vez mayor?

1. Una aportación importante del Eixo Atlántico: un modelo de desarrollo más sostenible

En un contexto de internacionalización de la economía y de competitividad entre los sistemas urbanos, la explosión urbana bajo un determinado modelo (degradación urbana por la congestión, estrés ambiental, consumo de suelo, recursos y energía...) es causa de una serie de graves disfunciones: degradación de la calidad de vida urbana, pérdida de estabilidad y cohesión social, fragilidad del sistema económico porque se basa en la creencia de la existencia ilimitada de recursos, o la explotación de los sistemas naturales por encima de su capacidad de carga.

La huella que dejan las ciudades para mantener y aumentar su complejidad (y entrar así en la espiral de competitividad con otras ciudades) es cada vez mayor, porque se basa en el consumo ilimitado de recursos, energía y espacio. En algunas regiones se ha ocupado más espacio en los últimos 20 años que en los 2000 anteriores.

Frente al modelo de ocupación difusa del territorio, tan extendido en Galicia y norte de Portugal se propone el modelo de ciudad compacta, diversa, eficiente y cohesionada socialmente, que se encamina hacia la autosuficiencia en el consumo de energía, agua y materiales.

Este modelo para un desarrollo urbano más sostenible ha sido ampliamente explicitado en el proceso de elaboración de las Agendas 21 de los municipios del Eixo Atlántico y en otras publicaciones y documentos estratégicos.

En síntesis, se plantea el modelo de ciudad compacta y diversa, que hace un uso eficiente de sus recursos y está cohesionada socialmente, como modelo de desarrollo más sostenible, frente al modelo de ciudad difusa y dispersa en el territorio, con un elevado consumo de suelo y por tanto de materiales y energía, que separa usos y funciones y segrega socialmente.

El modelo intersecciona con muchos otros ejes estratégicos y figuras del planeamiento: la ciudad diversa (ejes estratégicos de desarrollo económico, estrategias de competitividad...), la ciudad compacta (modelo de ocupación del territorio,

modelo de movilidad...), la eficiencia en el metabolismo urbano (la gestión de residuos, el modelo de gestión del agua, el modelo energético...), la estabilidad y cohesión social (estrategias de cohesión, programas de codesarrollo, políticas de vivienda, políticas sociales...)

En resumen, las acciones para un desarrollo más sostenible que se planteaban en las Agendas 21 y en otros documentos eran:

- En el ámbito de la diversidad y complejidad:
 - o Una ciudad cada vez más diversa en su conjunto y también en sus partes (barrios).
 - o Un medio natural con biodiversidad máxima.
 - o Potenciar la actividad económica y asociativa orientada hacia el desarrollo sostenible.
 - o El proceso hacia la ciudad del conocimiento.
- En relación al modelo territorial:
 - o La compactación en el territorio: la creación de núcleos de población con la suficiente masa crítica poblacional y de actividades diversas que garanticen la no dependencia del vehículo privado y por tanto un transporte público factible y de calidad, unos equipamientos y actividades de proximidad suficientes, unos servicios de calidad (recogida de residuos, depuración de aguas...).
 - o El equilibrio entre el espacio edificado y los espacios de estancia, entendiendo como tales aquellos espacios públicos que posibilitan la relación y el contacto de los ciudadanos.
 - o Un modelo de movilidad más sostenible. Mejorar la movilidad con el traspaso de desplazamientos en vehículo privado a otros medios alternativos. Hacer de la calle un entorno acogedor.
 - o Garantizar la accesibilidad de todos a los servicios básicos.
 - o Mejorar la conectividad del territorio. Diseñar corredores biológicos.
 - o Introducir criterios de sostenibilidad no sólo en la nueva edificación, también en procesos de rehabilitación.
 - o Dar al espacio público un papel predominante en el modelo de ciudad.
 - o La planificación integrada frente a la planificación sectorial. La ciudad como ecosistema

- En relación a los flujos metabólicos:
 - o Considerar todo el ciclo de vida de los materiales.
 - o Priorizar el uso de recursos locales y renovables: el proceso hacia la autosuficiencia.
 - o Aumentar la eficiencia energética.
 - o Aumentar la eficiencia en el ciclo hidrológico.
- En relación a la estabilidad y cohesión social:
 - o Buscar la mixticidad de personas diferentes en rentas, edades, procedencia...
 - o Fomentar la participación de los agentes sociales y económicos.
 - o Potenciar el codesarrollo y la cooperación internacional.
 - o Potenciar la educación y comunicación ambiental.
 - o Potenciar los mecanismos de equidad y participación.

2. Las Agendas 21 de los municipios del Eixo

Para el desarrollo de las Agendas 21 se optó por una metodología propia. El proceso fue novedoso, no sólo en esta metodología empleada, sino también en su extensión: una población residente de más de 2.100.000 habitantes en aquel momento y un territorio de más de 4.400 km². Aunque cada municipio desarrollaba su Agenda, y por tanto los resultados fueron diversos, el trabajo conjunto de técnicos de todos los ayuntamientos, las sesiones de formación y debate con representantes políticos y técnicos, y otras acciones en esta línea han contribuido a crear un proyecto común, un lenguaje común y una manera común de abordar algunos de los retos que el desarrollo sostenible plantea.

El modelo de desarrollo seguido hasta ahora en Galicia y el norte de Portugal se ha caracterizado por la ocupación difusa en el territorio. Al final, es un modelo que necesita de una amplia red de carreteras y pivota sobre el vehículo privado. Es un modelo claramente insostenible y que es necesario revertir. Plantear esta cuestión puede no ser cómodo, y las soluciones no serán fáciles. Pero si queremos hablar de desarrollo sostenible en serio, es totalmente necesario.

La Agenda 21 en los municipios del Eixo se ha concebido como un documento de compromiso y proyectos de futuro en el que autoridades locales, técnicos y

ciudadanos ponen las bases para un desarrollo sostenible en el municipio. Se trata, y no es poco, de definir un modelo tendencial hacia el que queremos dirigir nuestras acciones, definir los ejes estratégicos que le dan sentido, y llenarlos de contenido en aquellos aspectos que se consideran prioritarios.

En una primera fase se realizó un diagnóstico intencional de la realidad de cada municipio, como base a la elaboración del Plan de Acción. Los diagnósticos permiten aflorar algunas disfunciones de los municipios, pero también sus potencialidades para superarlas. La elaboración de los diagnósticos ha supuesto la recopilación de gran cantidad de información, de muchos ámbitos diferentes, y la reunión en un sistema único de información con base territorial. Este proceso, de por sí complejo, permite disponer de una visión integral del municipio, más allá de visiones parciales y por tanto de aproximaciones también parciales a la resolución de los conflictos que el ecosistema urbano y rural presenta.

Y aquí está también, a mi modo de ver, otro de los valores fundamentales de este proceso: poner la información al servicio de la toma de decisiones. Empezar a crear bases de datos, repositorios de información hasta ahora inexistentes, que sirvan para fundamentar las decisiones que los planificadores han de tomar.

Las Agendas 21 se han ido configurando como un proceso de definición de los elementos conceptuales, metodológicos e instrumentales que sirven de soporte para la planificación estratégica de las ciudades. Intentan dotar de coherencia a la multitud de procesos que de una u otra manera se integran en el planeamiento y la planificación buscando la máxima coherencia: planes urbanísticos, planes de movilidad, planes sectoriales, estrategias de competitividad, programas de cohesión y un largo etcétera.

El punto de partida es la concepción de la ciudad como un ecosistema en el que se interrelacionan multitud de variables. De ahí la posterior creación de una entidad, la Agencia de Ecología Urbana del Eixo, que dota instrumentalmente a los municipios de recursos técnicos, metodológicos, formativos...

Es cierto que, aunque el proceso se siguió en paralelo con todos los municipios del Eixo, los resultados fueron diferentes. Como es obvio, la realidad de cada municipio y sus prioridades condicionan el resultado final. En cualquier caso el debate se abrió, y tarde o temprano todas las ciudades deberán plantearse sus estrategias

para un desarrollo más sostenible, plantearse en qué basan su competitividad. En muchas ciudades ya se han abordado, fruto de las Agendas 21, procesos estratégicos de gran calado y que se constituirán en referentes para el resto de ciudades de Portugal o de España.

3. Por qué es necesaria una Agencia de Ecología Urbana: La necesidad de una aproximación ecosistémica. Complejidad frente a linealidad

La manera habitual de afrontar un problema en el ámbito de la planificación responde a una lógica lineal, en la que a cada problema se le intenta buscar una solución. Esta manera de actuar tiene un claro reflejo en la organización de la administración pública, donde la compartimentación de funciones y la delimitación clara de competencias, y por tanto la reclamación de responsabilidades, es una preocupación importante.

Cuando el sistema es muy complejo, como es el caso de una ciudad y su entorno, el pensamiento lineal ha de dar paso a una manera más global de conceptualizar y analizar la realidad urbana, en la que determinadas actuaciones a priori positivas, pueden tener consecuencias que no siempre se han previsto en ámbitos diferentes al inicialmente objeto de la actuación.

La Agencia de Ecología Urbana del Eixo es el instrumento organizativo que da respuesta a las necesidades surgidas en las Agendas 21 de los municipios del Eixo.



Presentación da Axencia de Ecoloxía Urbana do Eixo Atlántico

Para la consecución de sus objetivos, la Agencia se está dotando de metodología e instrumentos para el análisis y la planificación estratégica de las ciudades, como por ejemplo un sistema de información geográfico que irá evolucionando hacia un Sistema de información municipal y de soporte a la toma de decisiones para el planeamiento estratégico.

Su ámbito de trabajo fundamental tendrá que orientarse hacia la “estrategia”. De hecho, la falta de planificación estratégica (junto con el ruido, la contaminación del aire, la densidad del tráfico, el descuido del entorno construido y la mala gestión del medio ambiente) es señalada por la Comisión Europea como una de las principales causas de degradación de la calidad de vida en las ciudades. Se trata pues de una organización de soporte en procesos de planificación estratégica, y por tanto no entra en competencia con consultoras o ingenierías especializadas. Tampoco solapará sus funciones con la estructura administrativa actual, siendo un instrumento organizativo que aporta conceptual e instrumentalmente un nuevo marco para la definición de estrategias para un desarrollo más sostenible.

4. Hacia una nueva cultura de la gestión en las ciudades

Con los instrumentos técnicos y organizativos (Agendas 21 y Agencia de Ecología) desarrollados por el Eixo, éste se irá conformando como un repositorio de conocimiento, trabajando con variables del ecosistema urbano que pertenecen a ámbitos del conocimiento muy diferentes: parámetros físicos, económicos, demográficos, ambientales, etc... Y todas estas variables tienen un único nexo de unión entre ellas: el territorio.

Entramos, sin duda, en una nueva cultura de la gestión en las ciudades. En particular en relación a la planificación estratégica. Una cultura que se conformará por la integración de experiencias locales e intereses comunes. Se trata de aprovechar las experiencias de otros para optimizar las respuestas a problemas puntuales, respuestas que, a su vez, pasarán al depósito de experiencias para posteriores interacciones.

Por todo lo expuesto hasta ahora, la contribución del Eixo Atlántico a la construcción de Europa ha sido, y lo será aún más en el futuro, importante. El

modelo anglosajón de hacer ciudad no soluciona las disfunciones que se plantean. Las ciudades del sur de Europa se posicionan mejor, pero es necesario dotarse, como se ha expuesto más arriba, de los instrumentos técnicos y organizativos (también de tipo normativo, económico, o de formación y participación) necesarios. Nuestro modelo de hacer ciudad, con las correcciones necesarias, es un buen punto de partida en el discurso de la sostenibilidad. La plaza, el mercado, el espacio público favorecedor de la relación y el contacto, o la densidad equilibrada y la mezcla de personas y actividades diferentes son algunas de las bases de este modelo que siempre nos ha sido propio, y que es necesario recuperar. Y esa ha sido una de las principales contribuciones del Eixo en los últimos años.

A Cooperación en Rede na Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal: O “soño estratéxico” do Eixo para Europa

acções

EIXO ATLÁNTICO
EUROREGIONE PENINSULAR

ARQUITECTURA ESTRATÉGICA

Pensar o futuro das cidades

- CRIAÇÃO DA AGÊNCIA DE ECOLOGIA URBANA DO EIXO ATLÁNTICO
Instrumento para o planeamento do desenvolvemento das cidades.
- DESENVOLVIMENTO DAS AGENDAS LOCAIS DIGITAIS, I2010
Planificar a Sociedade da Información nas “Cidades Digitais”.
- CRIAÇÃO DO SISTEMA DE INFORMAÇÃO URBANA TRANSFRONTEIRIÇA DO EIXO ATLÁNTICO (SIUTEA)
Fornecerá información do sistema urbano das cidades na tomada de decisións políticas.
- SERVIÇO DE ESTUDIOS
Realiza estudos e análises estruturais para melhorar a gestión das cidades.



O Eixo Atlántico é o único sistema urbano euro-regional estruturado, de natureza transfronteiriça, na Unión Europea. O seu obxectivo principal é a coesión e a estruturación do sistema urbano, assim como a contribución para a modernización das cidades mediante o desenvolvemento de programas en rede, a cooperación, o intercambio de información e o planeamento estratéxico conxunto.

De natureza marítima e periférica conta con una importante rede de comunicacións, en constante crecemento, catro aeroportos internacionais e tres aeródromos, 7 grandes portos e una rede de alta velocidade ferroviaria en construción. Conta, tamén, con 12 universidades de moito prestixio, tres grandes parques tecnolóxicos e 9 recintos feriais.

Constitúe tamén un grupo de presión para a consecución dos seus obxectivos, tanto no que se refire ao diálogo con os gobernos, para promover os investimentos no territorio, especialmente no ámbito das infraestruturas, como na procura de financiamento para a materialización das estratexias que os órganos políticos establecen.

Simultaneamente, con un novo período de Programación Comunitaria, o Eixo Atlántico ampliou-se a 34 membros. Este facto supón o inicio de un novo ciclo sob a Presidencia de Luis Filipe Menezes, que se caracterizará pola adecuación do sistema urbano aos parámetros de modernización e competitividade establecidos pola Unión Europea.

A COOPERAÇÃO EM REDE E O APROFUNDAMENTO DA COOPERAÇÃO INSTITUCIONAL ENTRE A GALIZA E O NORTE

Arlindo Cunha

**Professor Associado Convidado na Faculdade
de Ciências Económicas e Empresariais da Universidade Católica Portuguesa
Presidente do Conselho de Administração da Porto Vivo,
Sociedade de Reabilitação Urbana**

Índice: 1. A Euroregião Galiza-Norte: um espaço de integração económica privilegiado; 2. A Evolução Económica nas duas Componentes da Euroregião; 3. Cooperação e Políticas Públicas: criar o contexto para a competitividade e o crescimento económico.

►► A cooperação entre territórios tem sido uma das mais evidentes mais-valias da ex-Comunidade Económica Europeia e da actual União Europeia (UE), permitindo criar condições para que agentes económicos e sociais de territórios de países diferentes, especialmente vizinhos, aprofundem o conhecimento mútuo, esbatam as divergências que os separam, potenciem os interesses comuns e encontrem assim caminhos e fórmulas que permitam acelerar o seu desenvolvimento.

Apesar de se encontrar ainda bem longe da expressão que poderá e deverá ter, é de inteira justiça sublinhar o percurso de sucesso percorrido pela política de cooperação territorial da U.E., estreitamente associado à sua Política de Desenvolvimento Regional e Coesão. Da evolução sofrida é especialmente de assinalar a ênfase na criação de redes funcionais entre os principais agentes do desenvolvimento territorial e na preferência pelas iniciativas comuns de carácter imaterial (criativo, científico-tecnológico, promocional, etc.) em detrimento da anterior prioridade ao financiamento de infraestruturas e outros investimentos materiais comuns. Tendo estas iniciativas ficado essencialmente remetidas para o contexto das políticas de desenvolvimento regional e coesão de cada país, importa especialmente garantir que a cooperação sincronize devidamente as estratégias de desenvolvimento regional de cada país e que a rede de parceiros seja suficientemente representativa.

Um dos casos porventura mais marcantes da cooperação territorial em rede tem sido o Eixo Atlântico que, fruto de um notável trabalho de sapa e do forte lóbi político que conseguiu criar, tem conseguido com considerável sucesso influenciar as decisões políticas visando o desenvolvimento da Euroregião Galiza Norte de Portugal. É neste contexto que importa fazer algumas reflexões sobre a matéria, na perspectiva de se potenciarem ainda mais as sinergias convergentes para um processo de desenvolvimento cada vez mais conjunto. Na verdade, a cooperação em rede afigura-se fundamental, pela sua correspondência natural com a organização sócio económica da sociedade, mas a cooperação institucional, especialmente de carácter político, continua a desempenhar um papel insubstituível.



Portada libro Cooperación Portugal-España

1. A Euroregião Galiza-Norte: um espaço de integração económica privilegiado

As duas regiões constituem, na verdade, um espaço de integração económica privilegiado, de que importa sublinhar:

- Um Produto Interno Bruto (PIB) de cerca de 100.000 Milhões de Euros.
- Um mercado interno de 6,5 milhões de pessoas.

- Uma estrutura económica equilibrada e com um considerável grau de complementaridade.
- Uma agricultura que constitui um pilar do ordenamento do território e que é ainda importante em termos económicos (11% do emprego total da Região Norte e 13% do da Galiza) e com alguns sectores competitivos à escala europeia (especialmente o vinho e o leite)
- Uma orla costeira e um espaço marítimo que também constituem uma matriz do tecido económico-social (pescas, aquacultura, transportes, energia, turismo).
- Um sector industrial forte, principalmente na Região Norte (45% do emprego nesta Região e 33% na Galiza).
- Um sector de serviços em expansão, designadamente na Galiza (55% nesta Região e 45% na Região Norte).
- Uma vocação exportadora notável das duas economias regionais, com um elevado grau de integração no mercado interno da União Europeia.
- Uma fronteira terrestre (Tui-Valença) estruturante dos movimentos rodoviários pendulares entre Portugal e Espanha (cerca de 40% do tráfego)
- Uma população relativamente jovem no contexto europeu e em crescimento de qualificação.

Trata-se de duas regiões que têm uma balança comercial relativamente equilibrada e que entre si constituem um mercado interno (euroregional) em expansão, com uma duplicação do comércio interno na Euroregião nos últimos 15 anos, como o comprova o facto de cerca de dois terços das exportações portuguesas para a Galiza serem provenientes das empresas da Região Norte.

2. A Evolução Económica nas duas Componentes da Euroregião

Trata-se, porém, de duas regiões que têm sentido fortemente a crise económica, embora de forma diferenciada no seus contextos nacionais: a Galiza com indicadores regionais *menos maus* do que os nacionais; e o Norte com indicadores regionais *piores* do que os nacionais... E que têm experimentado trajectórias diferentes nos últimos anos: uma, a Galiza, a convergir com a U.E. e outra, a Região Norte, a divergir da U.E., tal como os países em que se integram, respectivamente (ver quadro seguinte, extraído do Relatório sobre a Situação das Regiões da Europa).

Evolução do PIB *per capita* Face à U.E. (expresso em Paridade de Poder de Compra)

	1988(1)	Média 1996-97-98(2)	2001(3)	2001(3)	2005(4)
Portugal	58,9	74,6	70,7	77,6	75,4
Região Norte	51,4	57,3	56,9	62,5	59,8
Espanha	74	80,2	84,2	92,4	103
Galiza	57,8	64,1	66,5	73	84,2

(1) UE12=100; (2) UE15=100; (3) UE25=100; (4) UE27=100

3. Cooperação e Políticas Públicas: criar o contexto para a competitividade e o crescimento económico

É num tal contexto que cada Região vai ter que tomar as medidas mais adequadas para acelerar a sua recuperação económica, valorizando as suas potencialidades, os seus recursos endógenos e exógenos, a sua experiência económica e comercial, ou a sua capacidade de iniciativa e de empreendedorismo. Afigura-se, porém, evidente, que o segredo do sucesso para essa recuperação assenta numa correcta estratégia de cooperação entre as duas Regiões, no sentido do reforço da competitividade das suas economias e na criação de um Modelo Territorial Equilibrado, de que se sublinham os seguintes elementos integrantes:

- A criação da sociedade do conhecimento como base da competitividade e da diversificação da economia.
- A modernização e consolidação da base industrial da duas regiões.
- O desenvolvimento do turismo como fonte criadora de emprego e de reforço das complementaridades entre o espaço urbano e o espaço rural.
- A criação de uma rede de competências para prestação de serviços avançados às empresas.
- A criação de uma rede de serviços públicos de qualidade na zonas transfronteiriças (ex. segurança, protecção civil, saúde, educação).
- Capacidade de se preservar o ordenamento do litoral e uma forte base económica no mundo rural.
- A concretização em políticas desta estratégia terá também por consequência a redução do efeito periferia da Euroregião, sendo especialmente

importante a criação de um eixo de desenvolvimento Norte-Sul na parte interior da Euroregião que, pela sua rarefacção económica e demográfica, carece de um mais forte envolvimento das políticas públicas.

Aplicar com sucesso uma estratégia de desenvolvimento desta natureza implica ainda que: os dois Estados Ibéricos falem claro e se entendam definitivamente sobre decisões vitais para a Euroregião; que se abandonem proteccionismos unilaterais sem sentido e se caminhe para um verdadeiro Mercado Interno dentro do espaço Ibérico e da Euro-Região; que seja valorizada a rede de portos da Euroregião e criado um plano desenvolvimento da navegação costeira para alargar o seu *interland*.

Pela sua actualidade e importância, impõe-se que se acorde numa rede ferroviária (de passageiros e de mercadorias) capaz de potenciar a capacidade polarizadora das grandes cidades da Euroregião. Por isso o TGV Porto-Vigo-Corunha não pode andar eternamente em estudos e adiamentos nem pode deixar de passar pelo maior aeroporto do Noroeste peninsular: o Francisco Sá Carneiro.

As políticas públicas devem criar os contextos indutores de investimento privado. A nível oficial tem-se progredido, especialmente entre as duas Regiões, designadamente no âmbito das duas Comunidades de Trabalho da Região Norte com a Galiza-Norte e com Castela e Leão, estando-se agora a avançar na constituição dos Agrupamentos Europeus de Cooperação Territorial, apesar de persistirem ainda algumas indefinições entre os dois Estados na matéria.

A cooperação em rede tem assumido uma importância considerável, especialmente ao nível do ensino e da investigação, em que existe uma dinâmica já considerável. Torna-se, porém, urgente reforçar a cooperação ao nível empresarial, onde os medos sobre o que divide os empresários das duas regiões se tem sobreposto às vantagens decorrentes daquilo que os deve unir. Afigura-se, assim, como prioridade fundamental a criação de um *lobby* empresarial com capacidade de interlocução a nível regional, nacional e europeu.

Outra questão da maior relevância é a necessidade e urgência de um diálogo político equilibrado entre as duas regiões, o que nos conduz inevitavelmente à

magna questão da Regionalização em Portugal, que deveria ser também uma das frentes de combate do *lobby* empresarial.

Vamos entrar agora numa intensa e alargada discussão sobre o orçamento da União Europeia e a nova geração de políticas que darão corpo aos seus objectivos. Resulta evidente que regiões como a Galiza ou Norte (especialmente esta) foram fortemente afectadas pela globalização que devastou milhares de empresas e de postos de trabalho, tendo feito regredir consideravelmente o seu nível de riqueza. Daí a necessidade de a Política de Desenvolvimento Regional e Coesão continuar a apoiar de forma significativa estas regiões. E, consequentemente, a necessidade do reforço da cooperação político-institucional e da estratégia de cooperação em rede.

José Luis Méndez Romeu

Diputado del Parlamento de Galicia

Ex –Secretario de Estado de Cooperación Territorial

►► La cooperación territorial es un paradigma actual, incorporado al debate político general y en especial a la llamada gobernanza. Aún así conviene recordar que antes de la constitución de la Unión Europea, el Consejo de Europa ya había asumido la existencia de regiones que sobrepasaban los límites o fronteras estatales y cuyos problemas necesitaban mecanismos de colaboración entre las diferentes administraciones estatales. A través de la Conferencia Europea de Poderes Locales, creada en 1957 y luego ampliada a las regiones, el sentimiento inicial se concretó en propuestas operativas. Una de las más fructíferas fue el Convenio marco sobre “Cooperación transfronteriza de las colectividades o autoridades territoriales”, que entró en vigor en 1981. A su amparo, Portugal y España suscribieron el Tratado de Valencia en 2002, entre cuyas cláusulas figura la facultad otorgada a las NUTS II y NUTS III para firmar convenios de cooperación que puedan dar lugar a la creación de entes de cooperación territorial.

No obstante hubo que esperar al flujo económico que representaron las políticas de cohesión, para que ese sentimiento y necesidad de cooperación fuese transformado en gestión de programas y recursos económicos, así como en estructuras institucionales. La Unión Europea consciente de esa necesidad incorporó a los programas comunitarios, en especial INTERREG, la cooperación territorial, cediendo la gestión de las acciones aprobadas a estructuras de cooperación, iniciativa que ha resultado extraordinariamente fecunda.

Las primeras instituciones de cooperación territorial reguladas por la Unión, fueron las Agrupaciones Europeas de Interés Económico y las Sociedades Cooperativas Europeas, pero su escaso desarrollo aconsejó una estrategia distinta. Mediante el Reglamento 1082/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5

de julio de 2006, fueron reguladas las nuevas Agrupaciones Europeas de Cooperación Transfronteriza. España transpuso al Real Decreto 37/2008 las previsiones comunitarias y rápidamente se formalizaron seis proyectos de AECT, tres de ellos con instituciones de Portugal, otros tres con Francia y uno más, en curso, de cooperación insular mediterránea. Esos datos sitúan a España como uno de los países más activos en ese ámbito, lo cual no es tan extraño si se consideran las extensas fronteras con Portugal y Francia así como el carácter periférico de la península respecto al conjunto comunitario.

Las AECT son muy flexibles, pudiendo estar constituidos por miembros de uno o más niveles de entre los siguientes: Estados, regiones, entes locales, organismos de Derecho Público o asociaciones de los anteriores. Esa flexibilidad ha dado lugar a una pronta respuesta basada en experiencias previas de cooperación pero también en las oportunidades que brindan los actuales fondos, y que están recogidas en los nuevos reglamentos tanto del FEDER como del FSE. Actualmente se reconoce que las fronteras nacionales pueden limitar la plena competitividad y por tanto se impulsa la cooperación territorial en sus modalidades transfronteriza, transnacional e interregional.

La densidad de la cooperación territorial transfronteriza entre España y Portugal fue recogida en el citado Tratado de Valencia, firmado el 3 de octubre de 2002 y que actualmente da cobertura a las distintas iniciativas en curso. El Tratado venía precedido de las experiencias de las diferentes Comunidades de Trabajo existentes: Galicia-Norte de Portugal, Castilla-León-Norte de Portugal, Andalucía-Algarve y Alentejo-Andalucía.

De las diferentes AECT en las que participan instituciones de Portugal y España, la de Galicia-Norte de Portugal es la más desarrollada y consolidada. Sus antecedentes se encuentran en la precitada Comunidad de Trabajo que desde 1991 ha venido impulsando diferentes proyectos de interés mutuo y que puede ofrecer resultados tangibles. Por ello los estatutos de la nueva Agrupación recogen expresamente la cooperación con la mencionada Comunidad, lo cual es una diferencia notable con respecto a las demás AECT. Se configura así una cooperación multinivel que refuerza los proyectos si bien exige una adecuada coordinación de las iniciativas.

La cooperación no se agota en las AECT. Ambos países coinciden en instituciones del mismo carácter como el Espacio Transnacional Atlántico o la Asamblea de Regiones de Europa (ARE). También existe una Red Ibérica de Entidades Transfronterizas a la que pertenecen diez entidades.

Una de las entidades más activas y a la que debemos estudios notables, como el Estudio Estratégico, el Observatorio urbano o la Agenda 21, es el Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular, constituido en 1992 por doce ciudades y que hoy agrupa a treinta y cuatro, pertenecientes la mitad a cada Estado. Se trata de una entidad de cooperación local que desde su origen ha tenido una fuerte imbricación en los programas comunitarios y que incluso ha promovido otras instituciones transfronterizas como la eurociudad Chaves-Verín. Además ha agrupado, en mayor grado que ninguna otra institución de cooperación territorial, un conjunto muy numeroso de profesionales y académicos altamente cualificados y vinculados al análisis del territorio y de la prospectiva económica y social, que constituyen uno de los activos más importantes para los actuales proyectos de cooperación. Probablemente el futuro del Eixo Atlántico deba ser transformarse en una nueva AECT sin perder su carácter local.



Reunión Consello de Acción Exterior da Xunta de Galicia

De todas las AECT existentes en la Península Ibérica, solo dos ofrecen perfiles relevantes y cuentan con un haber reconocible. Una de ellas es Galicia-Norte de Portugal. No es previsible que ese escenario cambie, pues la realidad humana

y económica que la sustenta, en términos estadísticos, es la más relevante de las que agrupan a ambos países.

Hasta la fecha, la principal iniciativa de las estructuras citadas ha sido el óptimo aprovechamiento de los fondos de cohesión. Los cambios de los fondos comunitarios previstos ya para un horizonte próximo, harán necesario que, además de continuar la búsqueda de financiación exterior, se potencien las capacidades endógenas de los miembros de las distintas estructuras existentes, otorgando prioridad a los flujos económicos: comerciales, inversores, logísticos. En ese sentido las actuales estructuras, formadas por instituciones, necesitarán incorporar actores económicos, sociales y académicos, en foros estables, buscando la sinergia de iniciativas y el reforzamiento civil de las iniciativas.

Por otra parte deberá profundizarse en la creación de una marca que identifique al espacio de la AECT y facilite su posicionamiento en Europa. En los mercados laboral, financiero o turístico, es necesario ofrecer un perfil singular que remita de inmediato a un conjunto de significados implícitos, de calidad de vida, de oportunidades, de singularidad. La marca no es sólo un problema de imagen o marketing, es también el camino para definir y posicionar los productos competitivos en esos mercados, los más relevantes. Suelo industrial, parques tecnológicos, cualificación laboral, universidades, aeropuertos y puertos, autopistas, paisaje natural y arquitectónico, vinos sobresalientes, cultura, son rúbricas que deben ser integradas en un proyecto que trate de captar inversiones, investigadores, ejecutivos y cuadros, universitarios, turistas, compradores. En una economía globalizada ese posicionamiento tendrá lugar en espacios muy distintos: la Unión Europea, desde luego, pero también los países emergentes o Norteamérica, y en todos ellos en abierta competición con otras realidades territoriales igualmente dotadas de buenos recursos y mejores ideas. Ser para estar.

La tendencia en la evolución de las ciudades hacia el *urban sprawl* o urbanización difusa, extensa, donde priman las funciones laborales, sedes corporativas, oficinas y grandes superficies sobre los usos residenciales, es también visible en las grandes conurbaciones de nuestra AECT y es una tendencia imparable que el ferrocarril de alta velocidad acelerará. Hoy entre los polos extremos de nuestra Eurorregión hay menos de tres horas de distancia por autopista. Esas grandes

aglomeraciones urbanas no están unidas por criterios administrativos o de racionalidad, sino por el empleo. El carácter policéntrico de Galicia-Norte de Portugal está consolidado. Es necesario dotarlo de los instrumentos que incrementen su competitividad y su atractivo laboral como base de su crecimiento. Las actividades vinculadas a la innovación son las que tienen mayor potencial de crecimiento y de generar sinergias con otras actividades. Las fuentes de financiación para proyectos tecnológicos son variadas, pero también exigentes. Aspiramos a un territorio basado en la inteligencia creativa y en el trabajo competitivo, rasgos en los que la periferia no es lastre.

En otros términos, el futuro de la cooperación territorial no dependerá solamente de una clase de actores. A las instituciones políticas corresponde crear el marco y buscar la financiación, pero el contenido, el músculo de la cooperación, depende de los actores económicos. Sin éstos, la cooperación no despegará. Sin las instituciones, no se iniciará.

Luís Braga da Cruz

**Professor Catedrático Convidado da Faculdade de Engenharia da Universidade do Porto
Presidente do Conselho de Administração da Fundação de Serralves**

» O potencial de cooperação transfronteiriça entre Portugal e Espanha como factor de desenvolvimento económico e social nos territórios e regiões com fronteira comum foi posto em evidência, essencialmente, pela Galiza e pelo Norte de Portugal.

O sucesso desta operação, hoje inquestionável, merece ser reflectido. Na minha opinião, tal fica a dever-se a ter havido uma clara percepção, de ambos os lados, da relevância que tal forma de aproximação poderia ter para quem vivia de um lado e do outro da fronteira comum. Apesar de as duas realidades serem próximas, as experiências de desenvolvimentos dos dois espaços regionais nunca tiveram pontos comuns, durante muitos séculos. Daqui resultou uma situação de isolamento relativo, opacidade nas relações e separação objectiva entre populações e instituições.

É justo reconhecer que quem primeiro teve consciência deste potencial de cooperação foram as duas administrações regionais vizinhas, quando decidiram promover um trabalho conjunto de aproximação, de conhecimento mútuo e de busca de formas novas para explorar os aspectos virtuosos numa perspectiva de nova vizinhança, que a adesão conjunta de Portugal e a Espanha à Comunidade Europeia abririam inevitavelmente, a partir de 1986.

Pode dizer-se que houve factores específicos e singulares que contribuíram para isso: a proximidade de culturas, o mesmo padrão de povoamento, similitude de problemáticas, espírito de abertura e de respeito mútuo.

Tudo foram factores coadjuvantes. Todavia, não pode deixar de se invocar a vontade política colocada neste desígnio, de abrir uma frente de cooperação

transfronteiriça duradoura e de alinhar formas pragmáticas para dialogar, reflectir e agir, por parte das duas administrações regionais. Procurámos trabalhar-se com segurança. Assim, surgiram propostas de organização e de acção em conformidade com algumas boas práticas já existentes noutras fronteiras europeias e optou-se pela adopção do enquadramento recomendado pelo próprio Conselho da Europa². Ter havido conhecimento de outras experiências de carácter regional foi decisivo, porque permitiu identificar dificuldades e conhecer soluções já testadas.

Um outro aspecto importante foi a noção exacta de que a cooperação transfronteiriça tem vantagem em admitir diferentes escalas territoriais de intervenção, o que era tanto mais arriscado quanto era sabido que, até aí, só o nível nacional era aceite e reconhecido. Antes, os problemas fronteiriços eram exclusivamente ponderados a nível nacional. Para dar um exemplo, a construção de uma ponte num rio fronteiriço, a autorização de um transbordador fluvial ou um simples atravessamento viário da raia, reclamava comissões mistas, acompanhadas por altos funcionários dos Ministérios de Negócios Estrangeiros, que reuniam muito esporadicamente, transformando processos simples em casos complexos de difícil convergência.

O nível nacional tende a não valorizar as distintas diversidades fronteiriças e a não reconhecer as vantagens que podem ser descobertas pela exploração destas diferentes características e com autonomia de região para região. Como em muitos outros domínios da actividade humana contemporânea onde se reconhece a necessidade de operar mudanças institucionais para ser mais competitivo e obter níveis de maior excelência, também aqui só há vantagem em estimular a diversidade de experiências adaptando-as às especificidades de cada território fronteiriço. Por outro lado, a fronteira entre Portugal e Espanha será das fronteiras europeias a menos homogénea, reclamando por isso liberdade no tratamento das várias situações que encerra.

Considerando as zonas de fronteira entre Portugal e Espanha, podemos afirmar que a zona entre o Norte de Portugal e a Galiza, ou seja entre a Foz do Rio

2 “Convenção Quadro Europeia para a Cooperação Transfronteiriça entre Comunidades ou Autoridades Territoriais”; Conselho da Europa; Maio de 1980.

Minho e Vinhais / A Gudiña, tem uma configuração especialmente singular. O padrão de ocupação do Território é muito semelhante de ambos os lados. Se na parte interior, mais continental e rarefeito, pode não ser muito diferente daquele que se encontra na fronteira de Trás-os-Montes ou das Beiras, com Castilla y León, na fachada atlântica é muito mais denso, disperso e multifacetado. Claro que há diferenças a nível regional. A hierarquia dos centros urbanos pode ser mais equilibrada do lado português, dada a maior dimensão dos seus aglomerados urbanos, resultante também do muito menor número de municípios. Como se sabe a Galiza tem mais de 300 municípios, muitos deles de muito pequena dimensão, enquanto o Norte de Portugal têm apenas 86. Daqui resulta que as competências próprias do nível municipal galego são de grau menor que as reconhecidas aos municípios portugueses. Em contrapartida, em Espanha, o nível provincial funciona como escalão político supra municipal, com atribuições específicas em várias matérias que em Portugal estão cometidas ao nível municipal. Para contrariar esta atomização local a Galiza criou, em 1991, o Plano de Desenvolvimento Comarcal como instrumento estratégico para o desenvolvimento integrado e de gestão territorial através de uma nova figura territorial – a comarca³.

De qualquer forma, o escalão regional é reconhecido com o mais ajustado para obter racionalidade nas intervenções, nos investimentos de uso colectivo e na organização de formas de estímulo à actividade económica e social em domínios onde se procura ter maior eficiência colectiva. Ora a cooperação transfronteiriça, para além de cuidar das infra-estruturas que valorizam o território fronteiriço, também tem por principal missão facilitar a vida aos agentes económicos e sociais, em especial nas novas formas de relacionamento que se abrem com a integração de mercados, no acesso a bem e serviços, na promoção de desenvolvimento e na exploração de oportunidades. É justamente por os destinatários da cooperação transfronteiriça serem as pessoas que vivem nesse espaço, que o nível local é indispensável para estruturar a cooperação transfronteiriça.

É certo que entre os modelos de administração regional de Portugal e Espanha existe um diferente grau de autonomia política. Porém isso não foi impe-

3 Com o Desenvolvimento Comarcal propunha-se a agregação dos municípios em apenas 53 Comarcas de três tipologias: metropolitanas, urbanas, rururbanas e rurais.

ditivo que as instâncias regionais se entendessem e se organizassem, adoptando o modelo de Comunidade de Trabalho, constituída em 1991. O défice de legitimidade política que existe no lado português foi sempre suprido pela boa articulação entre as Comissões de Coordenação e o Ministério que as tutelava. O meu testemunho pessoal é no sentido que o elemento determinante para ultrapassar aquela assimetria e factor de êxito na experiência de cooperação transfronteiriça entre os dois países, esteve na confiança depositada nos responsáveis pela coordenação regional portuguesa, tanto pela tutela política portuguesa, como pelas autoridades autonómicas espanholas. Havia questões a resolver e o pragmatismo político foi mais forte que as dúvidas de legitimidade que alguns persistiam em invocar. Assim, as soluções iam sendo propostas e as decisões tomadas com algum risco, mas com a necessária coragem. Nunca faltou o respaldo com a autoridade política necessária.

Voltando à participação municipal na cooperação transfronteiriça, para além de necessária também era útil. A partir das primeiras edições do programa INTERREG (1990-1993)⁴, os municípios tiveram acesso a recursos para a construção de infra-estruturas e equipamentos, cuja gestão dependia dos níveis nacionais e regionais. Estes programas de apoio à cooperação foram evoluindo para o estímulo a acções de natureza mais imaterial, comprometendo agentes locais e regionais e financiando iniciativas que mobilizavam actores com proximidade às autoridades locais.

Fazia sentido uma dimensão local na orgânica da cooperação. Mas era também importante que a disciplina da cooperação tivesse visibilidade e impacto ao nível local. Era objectivo da construção europeia que a mensagem sobre o esbatimento das barreiras ao estabelecimento do mercado interno se fizesse sentir nos que estavam mais próximo das fronteiras, da outra realidade vizinha, outrora distante e alheia. Terá sido essa a percepção que os municípios de maior importância territorial - galegos e portugueses - tiveram, quando decidiram com elevado sentido de oportunidade criar um agrupamento de carácter associativo que designaram por Eixo Atlântico. O Eixo Atlântico não é apenas uma rede de municípios, mas também a malha das cidades de maior relevância territorial da

⁴ Comunicação C/90/1562/3, Jornal Oficial das Comunidades Europeias, a 30 de Agosto de 1990.

Euro-Região Galiza / Norte de Portugal. Reúne protagonistas políticos de diferentes ideologias, mas que têm em comum uma visão muito objectiva dos problemas das suas populações e uma noção dos desafios que a integração europeia coloca aos seus concelhos.

O associativismo municipal de base territorial no Norte de Portugal, já tinha feito o seu caminho a partir de meados dos anos 80. Apesar de as experiências terem tido sucessos muito distintos, não se pode dizer que os resultados tenham sido espectaculares. Especialmente quem pôs muita expectativa nesta figura, julgando que tinha encontrado a estrutura apropriada para a resolução de problemas de escala supra-municipal, depressa compreendeu que a cada parceiro faltava legitimidade política para assumir decisões com impacto fora do seu concelho. No entanto, algum benefício foi colhido. Consolidou-se um espírito de alguma solidariedade intermunicipal e compreendeu-se que há problemas que, pela sua natureza e âmbito, têm de ser equacionados acima do nível concelhio. Estas experiências de associativismo inter-municipal também contribuíram para conferir mais força política a cada sub-região: na busca de intervenções de reconversão económica (caso do Vale do Ave); no contributo para o reforço de uma identidade colectiva como factor de coesão (caso do Vale do Sousa e do seu projecto da “Rota do Românico”); ou ainda para levar valores culturais a serem declarados Património da Humanidade (caso da candidatura do Douro Vinhateiro Património Mundial).

O Eixo Atlântico foi justamente um pouco de tudo isso: plataforma de diálogo e de tomada de consciência; um legítimo *lobby* regional junto das autoridades dos dois países para levar à decisão as suas aspirações; um ambiente de trabalho sério para conhecer melhor as oportunidades e desafios proporcionados pela progressiva integração europeia.

Ao fim de 20 anos de vida é legítimo fazer um balanço do Eixo Atlântico. Temos de reconhecer que os objectivos fixados eram muito ambiciosos e que as dificuldades, resultantes do modelo associativo ser atípico e da sua organização não poder ser muito consistente, teriam de existir. Apesar de tudo, fez o seu caminho afirmando-se por ter feito um trabalho sério de reflexão técnica e de ter tentado com sucesso estabelecer uma plataforma de concertação política. A

Comunidade de Trabalho compreendeu que o Eixo Atlântico poderia ser a sua componente de configuração local e admitiu-o na sua estrutura, estimulando a constituição das Comunidades Territoriais, formadas entre associações de Municípios Portugueses e Deputações Provinciais Galegas. A partir de 2007, puderam evoluir para as novas figuras de AECT - Agrupamentos Europeus de Cooperação Territorial, que consagram formas organizativas dotadas de personalidade jurídica e mais adaptadas para assumir novas responsabilidades de cooperação.



Seminario Cooperación Guimarães

Em conclusão, trata-se de um processo evolutivo e experimentalista, de muito esforço continuado para aproximação e de integração territorial que vale a pena ser prosseguido. A avaliação deste esforço só pode aceitar um critério, o de ser aferido pelos resultados junto das populações, sendo certo que é sempre através de projectos concretos e bem escolhidos que se mobiliza o interesse local.

Rui Nuno Baleiras

**Professor Associado na Escola de Economia e Gestão da Universidade do Minho
Membro do Núcleo de Investigação em Políticas Económicas da Universidade do Minho**

Índice: 1. Introdução; 2. Do desenvolvimento económico à política de desenvolvimento regional; 3. Um novo paradigma para as políticas de desenvolvimento regional; 4. Situação de partida na Euro-região; 5. A articulação entre o Eixo Atlântico e o Governo português; 6. Conclusão. Bibliografia. Anexo.

1. Introdução

» O *Eixo Atlântico do Noroeste Peninsular* (abreviadamente, EA), faz 20 anos de vida. É um belo pretexto para falarmos de desenvolvimento regional e da mais-valia que a convergência na acção entre entidades públicas nacionais e locais pode proporcionar à qualidade de vida das populações. O relacionamento que vivi com o EA enquanto membro do Governo português com responsabilidades na área do desenvolvimento regional motiva-me a partilhar com os leitores desta Revista um conjunto de reflexões acerca do papel das parcerias institucionais numa política moderna de desenvolvimento económico de base territorial.

Convém começar por clarificar bem o enquadramento dessa colaboração institucional. Por isso, a próxima secção explicita o que se entende por desenvolvimento económico, por que é que ele é intrinsecamente territorial e para que é que serve uma política de desenvolvimento regional. A Secção 3 dá conta de uma mudança em curso na natureza das políticas de desenvolvimento regional que se verifica nalgumas economias da OCDE e de como o EA, em devido tempo, se apercebeu e alinou a sua actuação com esse novo paradigma. O testemunho pessoal parte da caracterização necessariamente breve da situação de partida que encontrei na Euro-região, matéria que é apresentada na Secção 4. As modalida-

des de articulação entre o Governo português e o EA são apresentadas na secção seguinte. A Secção 6 conclui. Em anexo, é apresentada uma lista das actividades que o EA prossegue e que ajudou a estruturar o artigo.

2. Do desenvolvimento económico à política de desenvolvimento regional

A missão do EA está bem identificada nos seus estatutos. O número 4 do artigo 2.º estabelece que o EA, “(...) inserindo-se num espaço mais vasto que é a União Europeia, tem como principal finalidade o desenvolvimento económico, social, cultural, tecnológico e científico das cidades e das regiões que o constituem.”⁵ Para os economistas, o desenvolvimento é um processo que forçosamente inclui todas as dimensões referidas nesta citação. Ao visar a promoção do desenvolvimento, o EA define-se então como um agente indutor de dinâmicas de médio e longo prazo no progresso das comunidades da Galiza e do Norte de Portugal.

Ora o desenvolvimento, na acepção económica é, precisamente, o processo de melhoria duradoura em condições ambiental e socialmente sustentáveis, da **qualidade de vida**, entendendo-se esta como o bem-estar geral da população. Em cada momento, a qualidade de vida de uma pessoa é afectada por variáveis como o rendimento disponível para consumo e poupança, o nível de educação, o acesso a infra-estruturas e equipamentos de utilização colectiva (redes de distribuição de água potável, centros de saúde, rodovias, etc.), mas também a prevalência de infecções no estado geral sanitário da população, a taxa de mortalidade infantil, a percentagem da população com rendimento insuficiente para uma vida digna, ou ainda os níveis de poluição ambiental. Quer dizer, indicadores de natureza muito diversa influenciam o grau de desenvolvimento económico. Deve notar-se que não há, em teoria, uma definição fechada dos factores que condicionam esse grau. Neste sentido, o conceito de desenvolvimento económico é subjectivo. Contudo, ser subjectivo não significa ser irrelevante. Na verdade, ninguém é insensível à qualidade de vida e é por mais qualidade de vida que, afinal de contas, todos

⁵ Versão dos estatutos do EA disponível na Internet, identificada como Eixo Atlântico do Noroeste Peninsular (s.d.) na lista bibliográfica presente no final deste artigo.

aspiramos ao longo das nossas existências. Talvez possamos mesmo dizer que a **melhoria da qualidade de vida**, *i.e.*, o **desenvolvimento económico**, é o propósito último para o qual a Humanidade inventou a economia.

Precisado o conceito de desenvolvimento económico, é importante explicar que o mesmo está intimamente associado ao **território**. Isto é assim porque a qualidade de vida que uma pessoa experimenta depende crucialmente do local em que se encontra. Por exemplo, o rendimento disponível de um trabalhador com determinadas qualificações é, em valor esperado, maior no Luxemburgo que na Bulgária; a poluição atmosférica que importa mais a um cidadão é aquela que se regista na cidade onde passa a maior parte do tempo e bem sabemos como a poluição é específica dos lugares; o acesso a um curso superior público de Medicina é mais barato para quem reside na cidade de Santiago de Compostela do que na cidade de Bragança, onde este curso não é oferecido. Por estas ilustrações se percebe que não faz sentido falar de desenvolvimento económico sem regiões. O desenvolvimento económico é, por definição, um processo **de base territorial**. Melhorar o desenvolvimento regional no espaço da Euro-região é melhorar os indicadores de desenvolvimento económico presentes neste espaço.

Chegados aqui, importa sublinhar que o estado de desenvolvimento regional no território em que o EA actua é uma enorme responsabilidade colectiva e o resultado de múltiplas decisões individuais tomadas diariamente por: empresas, famílias e Estado (no sentido de conjunto das administrações públicas); agentes presentes na euro-região e agentes presentes noutras regiões; geração actual de agentes mas também as gerações anteriores, na medida em que as decisões tomadas em dado momento podem condicionar as possibilidades de escolha das gerações seguintes.

Finalmente, para concluir esta secção algo conceptual, algumas palavras para caracterizar a política de desenvolvimento regional. A teoria económica contém argumentos bastantes para podermos afirmar sem hesitações que o funcionamento espontâneo dos mercados não assegura o desenvolvimento territorialmente equilibrado de nenhuma economia. Há razões que promovem a convergência de níveis de qualidade de vida entre regiões mas também há factores naturais que alimentam o desenvolvimento de uns territórios à custa do empobrecimento rela-

tivo de outros. Neste sentido, a intervenção do Estado orientada para a promoção da qualidade de vida pode ser útil e necessária. Porém, e este é um ponto politicamente essencial, as falhas do mercado na melhoria do desenvolvimento regional não significam por si mesmas que o Estado tenha sucesso nesta área. Quer dizer, a utilidade ou eficácia da política de desenvolvimento regional tem que ser um objectivo da mesma e um objectivo passível de avaliação. Quem tiver responsabilidades de decisão nesta área não pode perder de vista esta circunstância.

Mais, porque o objecto da política de desenvolvimento regional é a promoção da melhoria da qualidade de vida em qualquer território, e porque a qualidade de vida depende das escolhas formuladas por tanta gente, o sucesso daquela política exige fazer dos agentes que estão nos territórios parceiros de primeira grandeza na concepção e na execução da mesma. Eles têm que ser seduzidos para os instrumentos de política pois, sem eles, os instrumentos não funcionam. A sedução deve começar na fase de concepção dos mesmos, ouvindo e fazendo os agentes mais mobilizadores participar na construção do “fato” que, mais tarde, serão supostos envergar. A próxima secção explica a importância da atenção aos actores na visão moderna do que deve ser uma política de desenvolvimento regional porquanto esta visão não está ainda suficientemente interiorizada entre os decisores com responsabilidades na área.

3. Um novo paradigma para as políticas de desenvolvimento regional

Durante décadas e até aos anos 90, prevaleceu na literatura económica a ideia de que o desenvolvimento harmonioso dos territórios carecia de medidas assistencialistas a favor dos espaços menos prósperos. E, por isso, ainda hoje, muitos países praticam uma política de desenvolvimento regional que é redistributiva e complementar das políticas sociais.

Ora a evidência histórica vem demonstrando que a orientação redistributiva das políticas regionais tem, nas experiências mais favoráveis, melhorado em territórios menos prósperos os níveis de acesso⁶ das populações e empresas residentes a bens e serviços colectivos, como saneamento básico, transporte rodoviário e

⁶ Em termos absoluto e, em muitos casos, também relativamente às regiões mais desenvolvidas.

cuidados de saúde. Quer dizer, a visão redistributiva tem tido algum sucesso na provisão de benefícios a partir de infra-estruturas e equipamentos colectivos — a chamada **coesão territorial**. Contudo, a evidência também mostra, por exemplo, no caso português,⁷ que esta aposta redistributiva e assistencialista **não é suficiente** para travar a desertificação dos territórios de menor densidade demográfica ou a exclusão social em áreas densamente urbanizadas. Quer dizer, o verdadeiro desenvolvimento regional, na acepção defendida na secção anterior, carece de uma visão política diferente que, a par de preocupações com a coesão territorial, acrescente preocupações com a **competitividade territorial**. Quer dizer, é preciso envolver todos os agentes relevantes, internos e externos a cada território, para que este liberte as energias criadoras de actividade económica. Apostar na valorização mercantil dos recursos endógenos é o caminho e isso passa pela qualificação do capital humano mas também pela intensificação tecnológica da produção, pelas exportações, pelo acolhimento de visitantes, em suma, pela geração de negócios dentro de cada território e de cada território com os demais.

Alguns países vêm trilhando há alguns anos uma nova abordagem política perante os desafios do desenvolvimento regional. Esta nova visão é, aliás, definida pela OCDE como um novo paradigma das políticas de desenvolvimento regional, um modelo que se distingue do anterior através de quatro mudanças fundamentais (OCDE, 2008: 381):

- a) de medidas de redistribuição do rendimento para estratégias de competitividade;
- b) do investimento material em infra-estruturas físicas para o investimento imaterial na inovação;
- c) de subsídios directos para mecanismos de incentivo;
- d) da concepção de políticas centralizadas para abordagens e parcerias contratuais.

Como também se pode ler nessa página, “no conjunto de países da OCDE que passam por fases diferentes na implementação desta mudança de paradigma da política regional, Portugal sobressai como um dos países que apresenta o mais

⁷ Vejam-se, a este propósito, o estudo Mateus (2005) e o *Indicador Sintético de Desenvolvimento Regional* — INE (2010).

claro compromisso político de aprovar reformas estruturais”. Os instrumentos da política de desenvolvimento regional que foram montados entre 2005 e 2009 prosseguiram, claramente, esta nova orientação.

Com efeito, o QREN⁸ português foi estruturado tendo a promoção da competitividade como a pedra angular; a percentagem dos fundos europeus da coesão aplicáveis em infra-estruturas e equipamentos colectivos caiu 41 pontos a preços constantes face ao período de programação 2000/2006 em favor de mais dinheiro para a qualificação das pessoas (+25%) e a melhoria do contexto competitivo das empresas (+47%); apostou-se muito em investimento imaterial com os instrumentos de ligação entre os centros de investigação e as empresas, o sistema de incentivos à inovação e o carinho político prestado à cooperação territorial europeia através de inúmeras iniciativas;⁹ fomentou-se imenso a cooperação entre agentes económicos (participação empresarial obrigatória) com o lançamento da família de instrumentos designada *Estratégias de Eficiência Colectiva (Pólos de Competitividade Tecnologia, Outros “Clusters”, iniciativa PROVERE para os territórios de baixa densidade, e Acções de Regeneração e Desenvolvimento Urbano)*,¹⁰ dinamizaram-se os instrumentos de engenharia financeira por contraponto aos subsídios a fundo perdido para empresas e, finalmente, importa destacar a enorme importância que se passou a dar às parcerias com actores territoriais para a montagem de acções colectivas de investimento público e privado. São os casos das *Parcerias para a Regeneração Urbana*, das *Redes Urbanas para a Competitividade e a Inovação, dos Programas de Desenvolvimento Territorial* das Comunidades Intermunicipais (que foram um requisito para a delegação de competências de gestão dos programas operacionais regionais, incluindo subvenções globais) e as *Estratégias de Eficiência Colectiva* já referidas.

8 QREN — *Quadro de Referência Estratégico Nacional*. É o documento que enquadra estrategicamente as intervenções estruturais da política de coesão num Estado-Membro durante o período 2007–2015.

9 Exemplos: modelo inovador na construção participada e no conteúdo do Programa Operacional de Cooperação Transfronteiriça Espanha-Portugal, impulso à criação de Agrupamentos Europeus de Cooperação Territorial (AECT), elevação dos níveis político e técnico da participação de Portugal nas vertentes transnacional e interregional da cooperação territorial europeia, estímulo à participação das regiões na iniciativa *Open Days*, lançamento do conceito *cooperação transfronteiriça de segunda geração*, apoio à criação da *Euro-Cidade* Chaves-Verín e à estruturação da *Rede Ibérica de Entidades Transfronteiriças*, entre outras iniciativas políticas.

10 Dois pontos de partida para compreender a lógica das *Estratégias de Eficiência Colectiva* são Correia *et al.* (2009, pp. 171–172) e o Portal do QREN (s.d.).

Foi importante explicar nas linhas anteriores a aposta de Portugal num novo modelo de política de desenvolvimento regional para se perceber a utilidade recíproca da colaboração entre o EA, por um lado, e o Governo e as autoridades portuguesas, por outro. A nova visão necessita, pois, de uma grande proximidade aos actores do desenvolvimento e o EA soube ler muito antes de outros esta orientação. Certamente porque já vinha trabalhando há muito segundo este modelo, cedo se apresentou disponível para ser um parceiro extraordinário na construção e na execução da política de desenvolvimento regional traçada na legislatura 2005–2009. É dessa experiência que quero dar conta nas próximas páginas.

4. Situação de partida na Euro-região

Tomei posse como *Secretário de Estado do Desenvolvimento Regional* do Governo português em 14 de Março de 2005. A euro-região apresentava então um vasto conjunto de vulnerabilidades e virtualidades em matéria de desenvolvimento económico. Embora o presente artigo não seja o espaço apropriado para explicar em profundidade esta ideia, releva para o seu objecto, no entanto, o destaque de alguns pontos.

Como pano de fundo da situação económica no lado português, tínhamos a desadequação profunda do **perfil de especialização económica** do Norte perante a globalização acelerada dos dez anos anteriores, associada a um défice sério de **qualificações da população** activa. Entre as principais vulnerabilidades dos dois lados do rio Minho, contavam-se, ainda um défice significativo de **acções colectivas coordenadas** entre agentes económicos (tanto entre privados, como entre públicos e, por maioria de razão, entre uns e outros), a focalização excessiva dos municípios em acções de **investimento material**, já com manifestas dificuldades de utilização da capacidade infra-estrutural instalada, e um sub-aproveitamento dos benefícios do terceiro pilar da política de coesão da União Europeia (UE), a chamada **cooperação territorial**.

Mas a euro-região detinha, igualmente, um valioso conjunto de pontos fortes para sustentar uma nova dinâmica de desenvolvimento regional. Uma vez mais sem possibilidade de desenvolvermos a ideia, queremos, pelo menos, destacar a existência de centros de saber com crescente capacidade de **ligação ao tecido**

empresarial, bolsas importantes de **talento empreendedor** e de **capacidade de regeneração** em múltiplas actividades, tanto nos sectores privado e social quanto no público, alguns exemplos notáveis de **cooperação**, nomeadamente ao nível inter-municipal, e, claro, havia o *EA*.

Fundado em 1990, o Eixo depressa afirmou a utilidade social da sua existência. Estabilidade e visão de longo prazo nas directrizes políticas, a par do elevado profissionalismo e da dedicação pró-activa do secretariado técnico, permitiram a esta associação transfronteiriça de municípios granjear resultados para as populações abrangidas e reconhecimento externo pelo trabalho realizado. Em anexo, apresentamos a lista de actividades desta organização, segundo informação por ela disponibilizada na Internet. Distribuídas por sete áreas de intervenção, a lista enuncia os objectivos e as iniciativas mais significativas promovidas pelo Eixo.

Mais depressa do que em qualquer outra parcela da Península Ibérica, os municípios associados cedo inovaram, trabalhando em domínios então pouco comuns. Fizeram da **cooperação** entre si para o desenvolvimento um facto natural e recorrente; especializaram-se em acções colectivas de natureza **imaterial** orientadas para a promoção da qualidade de vida em áreas em que o trabalho em rede é mais eficaz e mais eficiente do que as iniciativas mono-municipais; sedimentaram **pontes entre dois povos** quando a cultura política predominante nos dois países ainda não estava adequadamente sensibilizada para os méritos da colaboração transfronteiriça; desbravaram caminho na **internacionalização da euro-região**, ao buscarem por iniciativa própria parcerias noutros Estados-Membros da UE; Finalmente, e não é de somenos importância, o EA demonstrou disponibilidade e pró-actividade para trabalhar com as autoridades nacionais e regionais nos dois países. Quer dizer, o EA cedo adoptou uma postura alinhada com o novo paradigma das políticas de desenvolvimento regional que enunciámos na Secção 3 acima.

5. A articulação entre o Eixo Atlântico e o Governo português

É justamente esse trabalho conjunto que o Eixo e o Governo português desenvolveram entre 2005 e 2009 que quero agora comentar. Essa colaboração respeitou sempre as **competências próprias** e, naturalmente, diferentes das duas entidades. No meu caso, sempre esteve claro que o EA estava legitimado para de-

fender os interesses identificados nos seus estatutos, compreensivelmente limitados à sua jurisdição territorial, enquanto que o Governo português devia responder pelo bem-comum em todas as parcelas do território nacional, de acordo com a organização político-administrativa do país. Este princípio de “separação de poderes”, a que acresceu o da não-discriminação pelo Governo entre associações de municípios, foi impecavelmente interpretado pelas partes desde a primeira hora e explica parte do sucesso desta colaboração.

Mas há mais razões profundas para justificar o êxito do trabalho conjunto para as populações representadas pelo EA e pelo Governo. O EA tem no seu ADN o **gosto pelo trabalho reflectido** e é por isso que boa parte das suas contribuições para a sociedade, em geral, e as autoridades, em particular, são estudos e documentos de planeamento estratégico. Isso ajuda a criar um clima intelectual favorável para a implantação de uma agenda reformadora em matéria de desenvolvimento económico de base territorial. Para uma súmula da agenda que, com esta natureza, se promoveu em Portugal, veja-se Baleiras (2007) ou, com maior profundidade, Correia *et al.* (2009, pp. 157–202). Depois, tanto o Eixo quanto o Governo partilharam a **mesma visão estratégica quanto ao desenvolvimento regional**, incluindo a cooperação territorial. Não me esqueço das palavras que o Secretário-Geral do Eixo, Xoán Mao, me dirigiu pouco tempo depois de ser conhecido o documento QREN de Portugal: “O Governo tem, no QREN, uma estratégia para o desenvolvimento económico do país com a qual nos identificamos e que queremos ajudar a concretizar.” Foi, por isso, fácil e mutuamente vantajoso organizar, ao longo dos anos, **várias iniciativas de mobilização de actores** na euro-região para a execução de iniciativas da política de desenvolvimento regional. Com a colaboração de Serviços da administração portuguesa sob a minha tutela, no caso o *Instituto Financeiro para o Desenvolvimento Regional* (IFDR) e *Autoridades de Gestão* do QREN, realizámos inúmeras iniciativas. Com efeito, entre outras: fomentámos a organização de candidaturas individuais e colectivas ao Programa Operacional Regional do Norte e a programas operacionais de cooperação territorial em que a Península Ibérica participa; lançámos na euro-região e na Europa o conceito de cooperação transfronteiriça de segunda geração, já a pensar na política de coesão pós-2013; discutimos as virtualidades e limitações do instrumento AECT para o próprio EA; estimulámos a constituição de uma rede luso-espanhola de organizações transfronteiriças; pugnámos pela internacionali-

zação da euro-região, nomeadamente através da semana europeia do desenvolvimento regional¹¹ e da promoção de uma federação europeia para a cooperação territorial de autoridades locais;¹² e publicámos duas obras culturais de prestígio alusivas ao património comum de portugueses e espanhóis.¹³



Reunión de Secretarios de Estado de Portugal e España e do Eixo Atlántico

11 “Open Days of Regions and Cities”, iniciativa conjunta da Comissão Europeia e do Comité das Regiões que decorre desde 2003, essencialmente, em Bruxelas.

12 Veio a ser constituída em Cáceres, a 23 de Junho de 2009, a Rede Ibérica de Entidades Transfronteiriças. Reúne 12 organizações que se dedicam à cooperação transfronteiriça entre Portugal e Espanha. Mais informação em http://www.rietiberica.eu/riet/index.php?option=com_content&view=article&id=314&Itemid=419&lang=pt.

13 *Encontros e Desencontros Ibéricos — Tratados Hispano-Portugueses desde a Idade Média*, livro referenciado como Albuquerque et al. (coords., 2006) na lista bibliográfica, e *A Europa e o Mar — Vocação e Diálogo*, identificado como Fonseca (coord., 2008). Ambas as obras são iniciativas do IFDR desenvolvidas em colaboração com o EA. A primeira, uma edição bilingue, é uma viagem guiada às relações entre o povo português e os outros povos ibéricos através da interpretação dos acordos políticos mais emblemáticos, desde o Tratado de Tui em 1137 até ao Acordo MIBEL em 2004, tendo sido encomendada para celebrar as relações de cooperação transfronteiriça luso-espanholas no âmbito da política europeia de coesão. O segundo livro, edição em quatro línguas, foi encomendado para marcar o arranque do *Programa Operacional de Cooperação Transnacional Espaço Atlântico 2007/2015*, o primeiro sob gestão portuguesa, e apresenta, pela pena de renomados pensadores, a relação com o oceano dos cinco povos europeus que integram aquele programa operacional.

6. Conclusão

A política de desenvolvimento regional faz-se com actores enraizados no território e comprometidos estrategicamente com uma agenda estrutural modernizadora. A mobilização de milhares de agentes, de empresas a municípios, passando por inúmeras outras organizações da sociedade civil e serviços das administrações central, regional e local, não acontece por acaso; requer um trabalho de formiga, persistente, por parte dos decisores e de actores-chave que se assumam como dinamizadores de muitas outras vontades. A euro-região e, atrevo-me a dizer, a União Europeia, continuam muito carentes do exemplo e da inspiração do *Eixo Atlântico do Noroeste Peninsular*; soube transformar-se num líder territorial extremamente eficaz, num orquestrador exímio de acções colectivas concertadas em prol da melhoria da qualidade de vida e é um aliado indispensável dos decisores políticos que saibam o que é desenvolvimento regional. Por tudo isto, conluo dando os parabéns ao Eixo pelos seus primeiros vinte anos de vida. Que muitos mais se sigam!

Bibliografia

- ALBUQUERQUE, M. de, GUERREIRO, I., PORTELA, F.N. e CASTELLANOS, E.P. (coords.) (2006). *Encontros e Desencontros Ibéricos — Tratados Hispano-Portugueses desde a Idade Média*, publicação em português e castelhano, Lisboa: Chaves Ferreira - Publicações, S. A. e Lunweg Editores.
- BALEIRAS, R.N. (2007). “O Quadro de Referência Estratégico Nacional (QREN) para os Fundos Estruturais e de Coesão no Período de Programação 2007/2013”, em *Eixo Atlântico - Revista da Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal*, Nº 12: 31–43.
- CORREIA, F.N., ROSA, H., FERRÃO, J. e BALEIRAS, R.N. (2009). *Ambiente, Ordenamento do Território e Desenvolvimento Regional: Balanço da Legislação*, Lisboa: Ministério do Ambiente, do Ordenamento do Território e do Desenvolvimento Regional.
- EIXO ATLÂNTICO DO NOROESTE PENINSULAR (s.d), *Estatutos* (versão disponível na Internet em 13/09/2010: http://www.eixoatlantico.com/_eixo_2009/subido/paginas%20simples/pag20090526175532/Estatutos.pdf)

- FONSECA, L.A. (coord.) (2008). *A Europa e o Mar — Vocação e Diálogo*, Lisboa: Chaves Ferreira — Publicações, S. A.
- INE - Instituto Nacional de Estatística, I.P. (2010). *Índice Sintético de Desenvolvimento Regional - 2007, Informação para a Comunicação Social* (27 de Abril, disponível na Internet em 17 de Setembro de 2010: http://www.ine.pt/xportal/xmain?xpid=INE&xpgid=ine_destaques&DESTAQUESdest_boui=8766637&DESTAQUESmodo=2).
- MATEUS, A. (coord.) (2005). *Competitividade Territorial e a Coesão Económica e Social*, Estudos Temáticos para Preparação do QREN, coordenação do Observatório do QCA III, Lisboa: Consórcio Augusto Mateus & Associados (líder), CIRIUS, GeoIdeia e CEPREDE.
- OECD - Organization for Economic Co-operation and Development (2008). *OECD Territorial Reviews-Portugal*, Paris: OECD Publications.
- PORTAL DO QREN (s.d.). *Estratégias de Eficiência Colectiva* (Informação disponível na Internet em 17 de Setembro de 2010: http://www.qren.pt/item3.php?lang=0&id_channel=34&id_page=381).

ANEXO: Actividades do Eixo Atlântico do Noroeste Peninsular

Lista elaborada em 8 de Setembro de 2010 a partir do portal <http://www.eixoatlantico.com>

1. DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL

1.1. Objectivos

- Apresentação de uma candidatura ao programa LIFE sobre resíduos
- Implantação da Agenda 21 nas cidades que ainda a não possuem
- Criação da Agência de Ecologia Urbana do Eixo Atlântico
- Arranque do projecto PISU (Plano Integrado de Sustentabilidade Urbana)

1.2. Iniciativas

- BCN Ecologia
- Agenda 21

2. PLANEAMENTO E TRANSPORTE

2.1. Objectivos

- Elaboração da estratégia de transportes do Eixo Atlântico
- Desenvolvimento dos territórios de baixa densidade do interior
- Estudo final sobre o Sistema Ferroviário Interior na Euro-região Galiza-Norte de Portugal, no qual se reconhecem a evolução, o estado actual e as perspectivas futuras

2.2. Iniciativas

- Intermodalidade
- Serviço de Estudos e Publicações

3. DESENVOLVIMENTO SOCIAL

3.1. Juventude

3.1.1. Objectivos

- Arranque da I Mostra Musical de Novos Intérpretes
- Desenvolvimento de um projecto educativo do Eixo Atlântico
- Criação em 2008 do *Forum* da Juventude do Eixo Atlântico

3.1.2. Iniciativas

- *Forum* da Juventude
- Mostra musical de novos intérpretes
- Projecto educativo

3.2. Educação

3.2.1. Objectivos

- Organização da II Mostra Musical de Novos Intérpretes
- Apresentação e debate do projecto educativo do Eixo Atlântico
- Criação do *Forum* da Juventude do Eixo Atlântico

3.2.2. Iniciativas

- Mostra Musical
- Projecto Educativo

4. MODERNIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO

4.1. Objectivos

4.2. Iniciativas

- Agenda Local i-2010
- Siutea

5. CULTURA

5.1. Objectivos

- VIII Bienal de Pintura do Eixo Atlântico
- Actualização do Guia de Recursos Culturais do Eixo Atlântico

5.2. Iniciativas

- Bienal de Pintura
- Guia de Recursos Culturais
- Quinta das Lágrimas
- Bienal de Fotografia

6. TURISMO

6.1. Objectivos

- Publicação dos Guias da Água do Eixo Atlântico, dividida em três volumes: Rios, Costa e Termalismo.
- Publicação dos segundos livros das Rotas pelas cidades do Eixo Atlântico e a Gastronomia, estruturadas sob a forma de rotas temáticas, procurando reforçar as cidades recentemente incorporadas no Eixo

- Finalização do estudo sobre Políticas Turísticas das cidades do Eixo Atlântico

6.2. Iniciativas

- Guias Turísticos

7. DESPORTO

7.1. Objectivos

- Definição do novo modelo dos Jogos do Eixo Atlântico
- Organização dos próximos Jogos do Eixo Atlântico 2009
- Definição do modelo desportivo do Eixo Atlântico
- Lançamento de novos Torneios (Andebol, Voleibol de Praia, ...)

7.2. Iniciativas

- Jogos do Eixo Atlântico 2009 Regata do Eixo Atlântico
- Troféu de andebol

Albert Sorrosal
Director de ADUYR

Índice: 1. La aportación de las redes a la construcción de Europa; 2. El Eixo, organización pionera en el trabajo en red; 3. Las redes participadas por el Eixo; 4. Perspectivas de futuro.

1. La aportación de las redes a la construcción de Europa

►► Los ciudadanos europeos tenemos el privilegio de vivir un momento histórico único en un rincón privilegiado del mundo. Incluso en momentos de turbulencias económicas o de descrédito del europeísmo en algunas partes del continente, la construcción de este proyecto común es un reto ilusionante. No es casualidad que España y Portugal sean dos países donde el euroescepticismo no arraiga; incluso desde un vago conocimiento de los detalles, la ciudadanía sigue viendo la incorporación a Europa como la superación de siglos de aislamiento y de alejamiento de los centros de decisiones importantes. En el actual proceso de globalización mundial, la pertenencia a la Unión Europea es un factor clave para la garantía de un futuro sólido.

Una lectura al preámbulo del Tratado de Lisboa nos confirma la dimensión histórica de este proceso y nos recuerda los valores fundamentales que nos alejan de un pasado no tan lejano: fin de la división de Europa, libertad, democracia, derechos sociales, solidaridad entre los pueblos o promoción económica y social. Ante estos valores que nos identifican podemos optar por tener una actitud activa, indiferente o escéptica. El Eixo escogió desde sus inicios la primera opción, ser un actor dinámico y entusiasta en este proceso; contribuir a convertir la Euroregión Galicia-Norte de Portugal en un territorio relevante con voz propia en la construcción europea.

Naturalmente, esta contribución no se puede hacer desde el aislamiento o desde la autocomplacencia; necesita la apertura a los demás, la cooperación, la

comprensión que el intercambio con otras organizaciones sólo puede enriquecer y mejorar aquello que las instituciones aportan a los ciudadanos ante los que deben responder.

Sólo el trabajo en red puede facilitar resultados en este ámbito. No es por capricho que la Comisión Europea suele pedir la participación de varios países en los proyectos, no es sólo por qué el trabajo en red permite la circulación de ideas y la creación de sinergias, es también por qué la “vieja Europa” sólo puede “renacer” desde la destrucción de los tópicos nacionales, de los viejos resentimientos y odios, de los condicionantes que impidieron la creación de un espacio de paz y prosperidad como el que estamos construyendo en la actualidad.

2. El Eixo, organización pionera en el trabajo en red

Por su propia naturaleza, el Eixo nace con una vocación europea y de trabajo en red. Nace como asociación transfronteriza y sobrevive donde tantos han fracasado por qué sabe ir creando una identidad propia en el trabajo compartido entre ayuntamientos con la puesta en práctica de varias visiones:

1. **La visión estratégica de largo plazo.** En unos países sin una tradición arraigada de planificación estratégica, el Eixo ha sido capaz de introducir la prospectiva y la estrategia como herramienta fundamental del trabajo de las autoridades locales y de sus relaciones con las autoridades regionales, nacionales y europeas.
2. **El trabajo en común más allá de las diferencias.** En un entorno político con un nivel de cooperación interinstitucional poco satisfactorio, el Eixo sorprende aunando voluntades entre municipios de signo distinto y obteniendo resultados concretos en la cooperación entre ellos y con otras administraciones. Mientras la gobernanza multinivel aparece como uno de los retos en el horizonte del 2020, el Eixo lleva años practicándolo.
3. **La optimización de los recursos públicos a través de la cooperación.** Poner recursos en común, tanto materiales como financieros, ha permitido a muchos municipios avanzar en ámbitos que nunca hubieran podido plantear solos, o lo habrían hecho con muchas limitaciones.
4. **La apertura al vecino para mejorar los servicios en el entorno cercano.** El propio planteamiento transfronterizo vence fronteras históricas que nunca lo

fueron entre las personas. Galicia y Norte de Portugal son una de las pocas fronteras en Europa donde las lenguas que se hablan no son una barrera y donde la gente puede palpar la paulatina desaparición de las rayas en los mapas. El Eixo ha ayudado a romper las barreras psicológicas creadas por años de aduanas y contrabando; ¿Cuántos electos municipales, cuantos técnicos, cuantos profesores universitarios no han hecho trabajos en común con sus colegas del otro lado de la frontera gracias al Eixo? ¿Cuántas personas no han descubierto que un documento puede tener texto en tres idiomas y casi ni se dan cuenta que pasan de una a otra?

5. **Los ciudadanos como prioridad.** El trabajo estratégico o el trabajo técnico no ha impedido que el Eixo haya intentado contribuir desde el primer momento a una identidad Euroregional visible para los ciudadanos a través del deporte, la cultura, el turismo, pero también con el lanzamiento de múltiples iniciativas que tienen por objetivo ayudar a los municipios a mejorar los servicios prestados a los ciudadanos.
6. **La apertura al exterior para poder ser un actor relevante en Europa.** Las políticas europeas no surgen de los burócratas de Bruselas, surgen de miles de experiencias en los territorios de la Unión Europea. Sólo con la participación en redes más allá de España y Portugal pueden los ayuntamientos del Eixo tener una voz en la definición de esas políticas.

Esta apuesta innovadora ha dado sus frutos en la consolidación de una asociación que ha crecido de 18 a 34 municipios y que es la impulsora de redes en toda la frontera hispano-lusa, pero también a nivel europeo. Se ha convertido además en protagonista habitual de los *Open Days* que se celebran cada año en Bruselas. Sólo ha podido conseguirlo desde un trabajo pionero, continuado en el largo plazo y que ha sabido crear complicidades.

3. Las redes participadas por el Eixo

No es posible describir en detalle la historia de todas las redes en las que ha participado el Eixo, pero sí hacer un breve análisis de su evolución e impacto.

La primera red en la que participó fue la del proyecto **MILLENNIUM**, financiado por el programa **RECITE II**, del artículo 10 del FEDER. Este progra-

ma fue el precursor de INTERREG III C y funcionó entre los años 1997 y 2001. El proyecto MILLENNIUM buscaba fomentar la cooperación en el ámbito de la promoción económica y tenía socios en Inglaterra, Portugal, España, Italia y Alemania.



Reunión proxecto Millennium (1997-2001)

Fue una experiencia muy enriquecedora, en la cual el Eixo empezó a adquirir su actual reconocido *know-how* en gestión de proyectos de cooperación. Otro aspecto importante fue la involucración de otros actores del territorio, como la Associação de Empresários de Portugal o la Confederación de Empresarios de Ourense, con lo que al valor añadido de la cooperación internacional, debemos unir una experimentación inicial de la gobernanza multinivel y la cooperación público-privada.

Tras el éxito de MILLENNIUM, el Eixo incorpora las redes de cooperación como un elemento básico de su estrategia de apoyo a sus municipios y a la Euroregión. En el período de programación de la Comisión Europea 2000-2006 participa en numerosos proyectos que consolidan esta estrategia, tanto en el ámbito de la cooperación transfronteriza, como transnacional. Podemos destacar:

- **AMBIENTE 21**, donde por primera vez 18 municipios de la Euroregión trabajan juntos para poner en marcha la Agenda 21 Local de sus muni-

cipios. Se trabaja con una metodología conjunta y con la convicción que las ciudades deben plantear estrategias medioambientales inter-relacionadas con el sistema urbano en el que se integran.

- **ATLANTE**, que permite al Eixo poner en colaboración ciudades patrimonio de la UNESCO de Galicia y Portugal para afrontar conjuntamente los retos de hacer compatible la conservación del patrimonio y la gestión de las necesidades diarias de los habitantes de los centros históricos
- **STELLA MARIS**, en colaboración con municipios ingleses, franceses, portugueses y españoles, que permite empezar a explorar iniciativas conjuntas de desarrollo de turismo náutico en el Espacio Atlántico.
- **CEER**, donde por primera vez colaboran todas las universidades públicas de Galicia y del Norte de Portugal en un proyecto conjunto con los municipios y la CCDR-N
- **DESURB**, que permite financiar y ampliar las actividades propias del Eixo como asociación, apoyando el trabajo en red de sus 18 municipios y desarrollando estrategias de futuro. De este proyecto surgió el documento de “7 ideas para 7 años”, que marcó las políticas estratégicas de los municipios de la Euroregión para el período 2007-2013.

Nos encontramos, pues, con un conjunto de iniciativas que, desde el trabajo cooperativo en red, atacan aspectos fundamentales de las políticas locales como el medio ambiente, el turismo, el patrimonio, las políticas sociales, la cultura, la investigación, el desarrollo territorial, etc... Sin embargo, como ya he comentado anteriormente, hay un elemento fundamental que permiten introducir estos proyectos: la incorporación de la planificación estratégica multinivel en la cotidianidad de la gestión local. Más allá de la vorágine de la gestión diaria de las prioridades a corto plazo, los proyectos en red permiten a electos y a técnicos municipales el trabajo a largo plazo, en colaboración con expertos y con otros técnicos y electos de su entorno cercano o internacional.

Trabajar en equipo más allá del despacho del ayuntamiento, compartir los retos, buscar soluciones conjuntas o complementarias, escuchar también los fracasos de otras instituciones... son elementos fundamentales en la mejora y modernización de las administraciones y tiene un impacto directo en el servicio al ciudadano.

El período 2007-2013 ha permitido consolidar esta línea de trabajo, pero también dar importantes pasos adelante.

En la línea de la consolidación, el Eixo se ha incorporado a proyectos punteros que trabajan en ámbitos innovadores. Podemos destacar, por ejemplo, la participación en proyectos como:

- **EUROCIDADE**, proyecto emblemático en la frontera entre España y Portugal, que está permitiendo convertir en realidad la Eurociudad Chaves-Verín, con el apoyo de la Xunta, la CCDR-N y el Eixo Atlántico. Ambos municipios son miembros del Eixo.
- **IMAGINA ATLÁNTICA**, en colaboración con socios irlandeses, franceses, portugueses y españoles, que está trabajando en la promoción de la industria creativa y cultural.
- **CLIMATLANTIC**, con socios británicos, franceses, portugueses y españoles, que está contribuyendo a la mejora de la lucha contra el cambio climático en el Espacio Atlántico y a definir políticas conjuntas de las autoridades locales y regionales de los cuatro países.
- **DIGITAL LOCAL AGENDA**, con autoridades locales y regionales españolas, portuguesas, alemanas, griegas, húngaras e italianas, que planteó ya hace casi dos años líneas de trabajo en la integración de la sociedad de la información en el ámbito público. La prioridad de dichas estrategias ha sido recogida recientemente en el documento de la Comisión Europea, la llamada *Estrategia 2020*, que guiará los retos y el uso de los recursos comunitarios en el período 2014-2020.

La participación en proyectos emblemáticos ha permitido, en estrecha colaboración con la Xunta y la CCDR-N, empezar a trabajar en un ámbito más ambicioso: situar a la Euroregión Galicia-Norte de Portugal en el mapa de actores relevantes a nivel europeo y colaborar en la definición de políticas a nivel nacional (de ambos países) y europeo. El Eixo empezó a ubicarse como actor en ese ámbito a partir de la participación activa como organizador de un evento en los llamados *Open Days* de 2008, organizados cada mes de octubre por la Comisión Europea en Bruselas.

Por dos años consecutivos, los seminarios organizados por el Eixo tuvieron un éxito de participantes entre los cientos de conferencias de esa semana de trabajo en Bruselas, que aglutina a miles de representantes de las autoridades locales y regionales de los 27 países de la Unión.

4. Perspectivas de futuro

Siempre consolidando y mejorando el trabajo realizado hasta el momento, el Eixo se encuentra ahora ante nuevos retos. Ya no es suficiente en ser un ejecutor eficiente de proyectos que responden a las políticas marcadas desde Bruselas o por los Estados Miembros. El éxito de los *Open Days* demuestra que es posible empezar a influenciar, incluso desde la periferia de Europa, en las políticas nacionales y europeas de futuro, naturalmente siempre en el ámbito de las políticas vinculadas a las autoridades locales.

Las políticas y el uso del presupuesto comunitario para 2014-2020 empiezan a discutirse este año 2010 y culminarán en 2012. Es un tren que no puede dejarse escapar.

Aunque parezca “rizar el rizo”, en esta nueva etapa el Eixo está impulsando dos **redes de redes**: la RIET y la CECICN.

La **Red Ibérica de Entidades Transfronterizas (RIET)**, aglutina organismos y redes de cooperación de toda la frontera hispano-lusa y empieza su andadura en 2009. Tal como expresa su carta fundacional, *“Las entidades que trabajan en la frontera entre Portugal y España son conscientes de que la cooperación transfronteriza es determinante en el desarrollo local y regional, en especial de los territorios fronterizos. Muchos de los desafíos están planteados en el nuevo periodo de programación, 2014 – 2020, y en las oportunidades que conlleva la Cooperación de Segunda Generación. Estas entidades establecen una red de cooperación que refuerza la intervención, promoción y cooperación local, regional, nacional y europea, contribuyendo así al objetivo final de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. En este contexto, las entidades que subscriben esta Carta Fundacional están empeñadas en articular una reflexión y actuación tanto con los gobiernos y autoridades regionales, gobiernos nacionales de España y Portugal, como con la Comisión Europea.”*

Con aún más ambición, en abril de 2010, el Eixo impulsa una red llamada **Conferencia de Redes de Ciudades Europeas Transfronterizas e Interregionales (CECICN)**, que representa a más de 500 ciudades localizadas en espacios de frontera en la Unión Europea. Esta red de redes es integrada por representantes de las seis mayores redes de ciudades de Europa. La constitución de este nuevo organismo tuvo lugar en Santiago de Compostela, cuyo ayuntamiento es miembro del Eixo desde los inicios, y su alcalde tendrá el honor de presidirla durante los dos primeros años.

El objetivo de la CECICN es constituirse como interlocutor reconocido de la Comisión Europea en asuntos de cooperación, de modo que las opiniones y las propuestas de las autoridades locales en entornos transfronterizos sean tenidas en cuenta en la definición de nuevas políticas y en la asignación de recursos.

En definitiva, en 15 años, el Eixo ha pasado de ser una incipiente y modesta red de municipios en una frontera remota de la Unión, a un interlocutor cada vez más reconocido a escala regional, nacional y europea. Ha habido un trabajo serio en muchos ámbitos, pero sin duda, el trabajo de cooperación en red, a nivel euro-regional y transnacional, ha constituido un elemento clave de este éxito.

Xuventude, Cultura, Educación e Deportes:
Eixos transversais para a xeneración de identidade
do Eixo na Eurorrexión



Cartel Mostra Musical Eixo Atlántico

Jose Ramón Rey

**Técnico de asociacionismo internacional e participación
do Consello da Xuventude de Galicia**

Índice: 1. Introducción; 2. A participación do CXG e a FNAJ na construción da Eurorrexión a través do Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular; 3. Foro da Xuventude do Eixo Atlántico.

1. Introducción

► O número aproximado de poboación xuvenil (mozos e mozas nun tramo de idade entre os 15 e os 29 anos) na eurorrexión Galicia-Norte de Portugal, segundo datos recollidos das estatísticas oficiais dos organismos de referencia, Instituto Galego de Estatística (IGE) e o Instituto Nacional de Estatística (INE) de Portugal, é en cifras aproximadas de 1.200.000 persoas.

Desde unha perspectiva estritamente formal, o colectivo de cidadás e cidadáns mozos organizados da eurorrexión, conscientes da necesidade do recoñecemento da singularidade do “feito xuvenil”, en tanto en canto presenta unhas singularidades en termos de asunción de responsabilidades de construción e implicación social mais alá dunha cuestión estritamente biolóxica, e afastado das respostas que tradicionalmente desde as administracións públicas se teñen dado, decidiu a través das súas plataformas xuvenís máis representativas, o Consello da Xuventude de Galicia (CXG) e a Federação Nacional das Associações Juvenis (FNAJ), integrarse en calidade de observadores nas estruturas orgánicas do Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular.

En coincidencia cos principios que inspiran o feito xuvenil, comentados anteriormente, o CXG e a FNAJ comprometéronse, a finais do ano 2006, cun proxecto no que as mozas e mozos foron “convidados a intercambiar, debater, ao mesmo nivel en accións iniciadas polos concellos e cámaras municipais no marco

da Asemblea Xeral e Comisións Delegadas e Técnicas”. Este marco de referencia conceptualizado como de **participación** seguindo a escala elaborada por Roger Hart¹⁴, garante a introdución da perspectiva xuvenil co seu correspondente protagonismo na “promoción da cohesión económica social e cultural da eurrerrexión mediante a vertebración dun territorio en común, estratexia na que xoga un papel prioritario as políticas de xuventude”¹⁵.



Xóvenes da Eurrerrexión Participando en Actividades do Eixo

2. A participación do CXG e a FNAJ na construción da Eurrerrexión a través do Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular

O Consello da Xuventude de Galicia vén definido no artigo primeiro da Lei 2/1987 do 8 de maio, como “entidade institucional representativa das organizacións xuvenís galegas”. Ten como fins, entre outros, “a procura de canles de información e colaboración entre as distintas organizacións xuvenís galegas respecto dos mozos e organizacións de todo o mundo”. Actualmente vinte e dous colectivos xuvenís vencellados a partidos políticos, organizacións sindicais, mo-

14 Hart, R. (1992). *Children's participation from tokenism to citizenship*, Florencia: UNICEF Innocenti Research Centre.

15 Cláusula terceira do Convenio de colaboración entre o CXG, a FNAJ e o Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular para o desenvolvemento de actividades no ámbito da xuventude.

vementos de estudantes, movementos de defensa da natureza e tempo libre, con ámbito de actuación na Comunidade Autónoma de Galicia, son membros de pleno dereito do CXG.

A Federación Nacional das Asociacións Juvenis (FNAJ), fundada o 10 de maio de 1996, coa finalidade, entre outras de “representar as asociacións xuvenís de ámbito local e as súas federacións rexionais, defendendo as súas aspiracións e loitando pola resolución dos seus problemas; promovendo o asociacionismo en canto instrumento da participación activa dos mozos na vida das comunidades locais e axentes de desenvolvemento; estimulando o ensino cívico e asociativo dos máis novos”, conta na actualidade con aproximadamente mil asociacións afiliadas.

A nivel institucional o primeiro contacto entre as dúas estruturas asociativas prodúcese no ano 2001 na localidade de Torres Vedras con motivo da realización dun Encontro Nacional de Asociacións Juvenis, auspiciado pola FNAJ.

Logo daquel encontro e no marco dos programas de mobilidade europea, nomeadamente o Programa Xuventude en Acción¹⁶, a interrelación das realidades asociativas eurorrexionais aumentou de xeito considerable. Os encontros de grupos organizados e grupos informais de mozos e mozas consecuentes cos obxectivos xerais do Programa en termos de promoción da cidadanía activa e o favorecemento da cooperación europea no ámbito da xuventude sentaron as bases de cara á construción dun escenario permanente e compartido da realidade xuvenil eurorrexional. Esta estratexia xa amplamente asumida polas organizacións xuvenís que tanto o CXG como a FNAJ representamos era coincidente en gran medida coas prioridades, que a través da Comisión Delegada de Xuventude, o Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular establecía para o colectivo de cidadás e cidadáns mozos da eurorrexión.

Coa presentación formal do contido das accións recollidas no **Programa Mobilitas**¹⁷ na Comisión Delegada de Xuventude que tivo lugar en Vigo o día 7

16 Decisión núm. 1719/2006/CE do Parlamento Europeo e do Consello, do 15 de novembro de 2006, pola que se establece o programa A xuventude en acción para o período 2007-2013. (Diario Oficial núm. L 327 de 24/11/2006 p. 0030 – 0044).

17 Programa Mobilitas no marco da iniciativa comunitaria Interreg III A Galicia-Norte de Portugal.

de xuño de 2006, a FNAJ e o CXG comezamos, á marxe da posterior sinatura do convenio de colaboración, a participar en primeira instancia na elaboración da *Guía de recursos xuvenís do Eixo Atlántico*, acompañada dun sitio web 2.0 na páxina corporativa do Eixo Atlántico que lles permitía aos máis novos interactuar entre eles mesmos, en contraste con sitios web non-interactivos, onde os rapaces se limitan á visualización pasiva da información que se lles proporciona.

Posteriormente e no marco do *Congreso Juventude 2030* desenvolvido na cidade de Vila Real, coa participación exclusiva dos membros das asociacións xuvenís, e grupos de mozos informais, ratificouse o compromiso de colaboración institucional entre todos os actores eurorrexionais implicados, e decidiuse dotar dunha estrutura formal, permanente ao colectivo de cidadá se cidadáns novos da eurorrexión co auspicio dunha plataforma de participación xuvenil: *o Foro da Xuventude do Eixo Atlántico*.

3. Foro da Xuventude do Eixo Atlántico

O *Foro da Xuventude do Eixo Atlántico* desde unha perspectiva doutrinal, substánciase nas respostas aos desafíos futuros formulados desde o colectivo xuvenil de todos os países membros da Unión Europea.

A implicación das mozas e mozos na vida pública, o distanciamento entre a xente nova e Europa, o desenvolvemento da autonomía xuvenil e a participación activa dos máis novos a distintos niveis son¹⁸, entre outras, deficiencias funcionais ás que responsablemente o colectivo xuvenil da eurorrexión decidiu enfrontar.

E faino cunha proposta de garantía, absolutamente vixente: unha plataforma de participación xuvenil que posibilita e sobre todo asegura a toma en consideración das suxestións, achegas da xente nova, organizada ou non, naqueles aspectos que son fundamentais para o seu desenvolvemento efectivo como cidadanía eurorrexional de pleno dereito: a mobilidade, a substentabilidade, a creatividade ou o intercambio científico-tecnolóxico.

18 Libro branco da Comisión Europea - Un novo impulso para a xuventude europea.

Estamos convencidos, todas as persoas que formarmos parte do CXG e da FNAJ, de que tal e como acordamos os mozo se mozas da eurorrexión naquel congreso de Vila Real hai catro anos, o protagonismo xuvenil será un pilar fundamental na construción da Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal desde unha perspectiva solidaria, integradora e de futuro.

Luis Alves

Vice-Presidente do Instituto Português da Juventude

Índice: 1. A globalização e o retorno às regiões; 2. Os jovens nas relações inter-regionais; 3. Associativismo Juvenil/Fórum da Juventude. Bibliografia

▶▶ Ao aceitar o desafio de escrever um artigo sobre a importância do Eixo Atlântico na consolidação das relações entre o Norte de Portugal e Galiza, tinha várias abordagens possíveis:

1. cingir-me a números e factos, revisitando os relatórios técnicos que ao longo dos tempos têm vindo a ser elaborados, relatando programas e projectos, participantes jovens ou menos jovens beneficiários das acções, verbas envolvidas, grandes promessas para o futuro ou,
2. sem deixar de aqui e ali a estes “factos” fazer referência, procurar uma abordagem mais próxima das pessoas, das culturas, da História (com H maiúsculo, para não confundir com as histórias ou as estórias), que começa por ser feita pelos Homens (com H maiúsculo para dar nota da universalidade que a questão do género assim assume), mas que acaba ela própria por condicionar de forma determinante os ambientes socioculturais em que as mesmas se desenrolam ao longo dos tempos.

Perante estas opções, irei procurar o justo balanço entre ambas as perspectivas. O texto que me disponho a partilhar não representa mais que um conjunto de reflexões pessoais, fruto da forma como tenho sentido a problemática das relações luso-espanholas, em geral, e das relações do Norte de Portugal e Galiza, em particular, num contexto europeu.

“Portugaliza”

Nos tempos mais recentes, entrou para o léxico luso-galego o conceito da *Portugaliza*, “nome com o qual algumas pessoas e instituições denominam a união cultural, linguística, histórica e geográfica entre os povos de Portugal e da Galiza” (artigo *Wikipédia*).

Neste quadro, recorrendo às memórias da História e à observação das realidades sociais, culturais, linguísticas, entre outras, fácil é concluir que as regiões que são hoje partes integrantes de dois Estados independentes, assentam em elementos estruturantes que têm as suas raízes profundamente cravadas nos tempos que os Homens, sobretudo com e desde D. Afonso Henriques, se encarregaram de politicamente separar. Escutando as línguas (que radicam na mesma origem, o galaico-português, ou português arcaico), visitando os lugares e as arquitecturas, facilmente, alguém menos avisado, confunde Braga, Viana do Castelo, Ponte de Lima ou Ponte da Barca com umas cidades quaisquer da Galiza, ou ouvindo alguém falar se pode perguntar “de que lado de Espanha vens” ou, referindo-se a Portugal, “és do Norte!”.

Ao longo dos séculos, a tradição popular foi cristalizando práticas e aforismos que evidenciaram o sentir de uns relativamente aos outros. “De Espanha nem bons ventos nem bons casamentos” poderia representar, neste contexto e pelo menos do lado de cá das fronteiras, a base em que popularmente assentou a relação entre povos (pré) destinados a partilhar a Península Ibérica, apartada do resto da Europa por essa barreira natural que representam os Pirenéus, partilha essa bem representada em “*Jangada de Pedra*”, de José Saramago. Mais ainda, relevaram para a formação desta relação os momentos que, sobretudo a partir da crise de 1383-85, foram sendo marcados pela comunhão de destinos (por exemplo a dinastia Filipina em Portugal e as Invasões Francesas), pelas rivalidades e cumplicidades no domínio do Mundo (materializadas, por exemplo, no Tratado de Tordesilhas), pelas idiosincrasias da Guerra Civil de Espanha, do contrabando (com fluxos permanentes entre ambos os lados da fronteira), da emigração portuguesa durante o período da ditadura salazarista que passava incontornavelmente “a salto” por Espanha.

Finalmente, em 1986, Portugal e Espanha aderem em conjunto à Comunidade Económica Europeia, naquilo que representou, a meu ver, o efectivo corte epistemológico com o passado e a mudança do paradigma subjacente às relações luso-espanholas, onde no plano formal e institucional, radica o aparecimento de instrumentos de cooperação, de que é exemplo o Eixo Atlântico.

1. A globalização e o retorno às regiões

Depois de séculos de afirmação dos Estados, é nos tempos em que reina a globalização que as regiões, e os elementos que as evidenciam, assumem particular relevância e ganham novas dinâmicas e incentivos.

Se a criação dos Estados/países determinou a divisão de povos radicados em espaços geográficos e culturais comuns, é em nome do desenvolvimento e da criação de riqueza e de empregos que se apela à reunião do que estruturalmente caracteriza as regiões. Procura-se a consolidação de instituições, públicas e privadas, de relações em rede, da criação de infra-estruturas para utilização comum, da abolição de barreiras de natureza diversa (que tanto tempo e tantas gerações levaram a construir) e, não menos importante, da (re) aproximação das pessoas.

No quadro comunitário, a importância das regiões é assumida com a criação do Comité das Regiões (Artigo 305 do Tratado da União Europeia, ou de Maastricht), como órgão consultivo. Não sendo uma instituição europeia, *stricto sensu*, sem capacidade para a produção de decisões legalmente vinculativas, não deixa de ter a sua relevância nos processos de tomada de decisão da própria União como órgão a consultar obrigatoriamente pelo Conselho da União Europeia e pela Comissão nas matérias seguintes¹⁹:

- educação,
- cultura,
- saúde pública,
- redes trans-europeias,
- infra-estruturas de transportes, telecomunicações e energia,
- coesão económica e social,
- política de emprego e legislação social.

19 Resolução do Conselho de 27 de Novembro de 2009 sobre um quadro renovado para a cooperação europeia no domínio da juventude (2010-2018).

Para além destas, o Conselho pode consultar o Comité relativamente a outras matérias ainda que sem carácter de obrigatoriedade.

No âmbito do Conselho da Europa opera o Congresso dos Poderes Locais e Regionais, estabelecido em 1994, como órgão consultivo. Visa defender os Direitos do Homem, a Democracia e o Estado de Direito, bem como favorecer a tomada de consciência da identidade europeia.

Assim, é reconhecido a nível europeu que uma Europa alargada não só é compatível com as dinâmicas regionais, como delas precisa para cumprir os seus desígnios, seja ao nível das políticas económicas, sociais ou culturais. Matérias como a criação de emprego e defesa dos Direitos Humanos, por exemplo, acabam por sofrer um reposicionamento na geografia social, aproximando-se, por esta via, dos cidadãos, deixando de ser matérias da esfera de preocupação de administrações centrais dos Estados ou de elites que evoluem na tecnocracia internacional, leia-se europeia.

2. Os jovens nas relações inter-regionais

É aqui que situamos a importância do desenvolvimento de políticas comuns dirigidas aos jovens. Com isto queremos dizer que só trabalhando as novas gerações, sintetizando o legado da História, para potenciar o que de positivo o presente, e sobretudo o futuro, encerram, se pode apostar seriamente em projectos estruturantes. Sem bom entendimento entre as pessoas, sem o assumir do que se tem em comum e da necessidade em partilhar recursos e unir esforços, não pode haver desenvolvimento sustentado. O tipo de desenvolvimento que sobrevive às oscilações conjunturais que a cada momento em cada Estado, Região ou Município influem nas relações entre empresas, associações, programas e projectos.

Os jovens não podem ser encarados como reserva e garantia do futuro se não tiverem condições para se afirmarem na actualidade. Participação, cidadania activa, diálogo estruturado, emprego de qualidade, articulação equilibrada entre vida profissional e vida familiar são alguns dos exemplos das coordenadas de referência das instituições, nacionais ou europeias, em relação às políticas de juventude. Estas devem ser transversais, encarando os jovens como um ser integral, exigindo articulação muito estreita entre as estratégias e políticas da educação e formação,

com as dinâmicas propiciadas pelos programas de ocupação dos tempos livres; entre os mecanismos e instrumentos de fomento da empregabilidade, incentivando por exemplo a mobilidade e o empreendedorismo, e as intervenções que visam prover condições para uma habitação condigna.

De geração em geração se tem demonstrado que ser jovem equivale a ser eternamente insatisfeito e não conformado com o *status-quo*, sempre disponível para as (r)evoluções das ideias, das artes e da cultura em geral, sempre procurando criar espaços para se poder fazer ouvir junto dos órgãos de decisão.

No quadro do Eixo Atlântico foi assumida desde o início, como prioridade, o trabalhar para os jovens, com os jovens. Esta prioridade dada aos jovens deve-se, no essencial, à constatação de que o desenvolvimento que se procura concretizar não terá sustentabilidade sem a sua participação e sem que os jovens incorporem no seu código genético cultural a importância de perspectivar e viver o mundo nas suas múltiplas comunidades de pertença, seja ela a aldeia, a cidade, a região ou o país. De igual forma, um jovem europeu tem de assimilar que as suas actividades/iniciativas se inscrevem num registo global, não circunscrito à Europa. Se Portugal e Espanha foram precursores da globalização, é fundamental que as actuais gerações pratiquem essa mesma globalização, a partir da sua região.



Xóvenes participando en actividades do Eixo Atlántico

Em 2006 foi rubricado um protocolo entre o Instituto Português da Juventude e o Eixo Atlântico, que visava, no essencial:

- Criar o Fórum da Juventude do Eixo Atlântico;
- conceber e desenvolver um programa de apoio à criação de redes informais de jovens;
- implementar estudos e logística preliminares à execução de programas de Campos de Trabalho Internacionais;
- criar um Manual de Boas Práticas de Juventude do Eixo Atlântico.

De entre os vários exemplos de intervenções conjuntas decido dar destaque ao Programa Mobilitas²⁰, realizado numa base bilateral entre 2006 e 2009, com o apoio do Programa INTERREG, que se impunha como objectivos:

- Aprofundar a cooperação transfronteiriça Norte de Portugal/Galiza;
- criar um símbolo comum transfronteiriço;
- incorporar novas tecnologias de informação e comunicação na aprendizagem de idiomas (*internet e -learning*);
- fomentar a mobilidade transfronteiriça e europeia;
- fomentar o associativismo juvenil;
- promover a cooperação escolar galaico-portuguesa (intercâmbios).

Do relatório elaborado relativamente à execução do programa, pode concluir-se, por um lado o sucesso desta forma de cooperação e, por outro, o longo caminho que há ainda a percorrer. Relativamente às concretizações, são elencadas as seguintes:

- Incremento na quantidade de iniciativas socioculturais realizadas, que permitiram “superar o efeito fronteira”;
- aproveitamento das potencialidades económicas e empresariais, evidenciando a existência de um “mercado regional de proximidade”, potenciador da geração de emprego;

²⁰ Relatório relativo à execução do programa Mobilitas, Programa Interreg IIIA, Sub-programa Galicia-Norte de Portugal, Eixo 3. Desenvolvimento socioeconómico e promoção da empregabilidade, Medida 3.4 Educação, Formação e Criação de Emprego.

- aposta na dimensão linguística, investindo na formação nos idiomas das regiões envolvidas como “veículos de integração social e laboral”;
- forte dinâmica de cooperação institucional, empresarial e educativa, promotora da mobilidade de jovens e de profissionais na área da juventude;
- redução das dificuldades e das desigualdades no acesso a programas formativos ou culturais, democratizando, desta forma, o acesso à informação mais adequada e às capacidades de realização.

Para este efeito, foram levadas a cabo iniciativas como:

- Campos de Trabalho Internacionais;
- acampamentos mistos;
- cursos de Especialização em Agentes de Mobilidade;
- encontros de Associações Juvenis;
- criação do logótipo “Espaço Xuvenil/Espaço Juvenil Galicia Norte de Portugal”;
- oficinas de Informação Transfronteiriça de Tui e Braga.

Contudo, percebeu o Eixo Atlântico que estas concretizações necessitam de um elemento aglutinador que confira ao processo a auto-sustentabilidade capaz de assegurar a sua continuidade. Superando e em contra-ponto aos elementos vigentes de paternalismo geracional e institucional, que muitas vezes orientam as Políticas de Juventude, decidiu o Eixo Atlântico incorporar no quadro do seu desenvolvimento a participação efectiva dos jovens atribuindo-lhes a devida - mas sem paralelo em organizações congéneres europeias - institucionalidade pública e política. Foi assim que a Federação Nacional de Associações Juvenis e o Conselho de Juventude da Galiza passaram a ter assento nas suas estruturas orgânicas: Assembleia Geral e Comissões Delegadas e Técnicas.

Esta decisão corporiza e consigo transporta o sentido estratégico das Políticas de Juventude do Eixo: uma Política de Juventude global e integrada, que dê voz às suas opiniões e concretize as suas aspirações; Uma política transversal, intersectorial e coerente capaz de coordenar as estruturas, agentes e acções dirigidas aos jovens oferecendo respostas que não encarem os problemas de forma fragmentada; uma política profundamente democrática, no sentido de incorporar

em cada momento a participação dos jovens na sua implementação, definição e avaliação; uma política que aceita o princípio da representação valorizando o Associativismo Juvenil enquanto portador privilegiado da capacidade interventiva da nova geração; uma política que, perante uma sociedade complexa e com rápidas e profundas transformações é dinâmica, aberta à inovação e capaz de proceder a renovações, revisões e avaliações, incompatíveis com tradicionais perspectivas tecnocráticas.

3. Associativismo Juvenil/Fórum da Juventude

O fomento do associativismo juvenil tem sido assumido como uma das formas de promoção da participação dos jovens na sociedade, entre outros, pela realização de acções passíveis de envolver os jovens em geral, não directamente ligados à vida associativa. Esta tem sido, aliás, uma das preocupações da União Europeia a qual em plena Resolução do Conselho e dos Representantes dos Governos dos Estados-Membros, reunidos no Conselho, relativa à realização dos objectivos comuns em matéria de participação e informação dos jovens para promover a cidadania activa europeia (2006/C297/02)²¹, institui o Diálogo Estruturado, convidando os Estados-Membros e a Comissão a tomarem várias medidas, designadamente:

- “- Cooperar com os intervenientes apropriados, nomeadamente as autoridades locais e regionais, bem como com os estabelecimentos de ensino e as organizações não governamentais para instaurar esse diálogo estruturado.
- Encorajar uma abordagem inclusiva deste diálogo, associando jovens empenhados em diversas formas inovadoras de cidadania activa, jovens não organizados e jovens menos favorecidos e criar condições para a participação de todos os jovens em pé de igualdade.”

Para além destas referências, as “autoridades locais e regionais” são ainda tidas em conta, por exemplo, na criação de “mecanismos de preparação e de acompanhamento para assegurar a realização efectiva dos objectivos comuns” e ainda como público-alvo da promoção dos “objectivos comuns de participação e informação”.

²¹ Resolução do Conselho e dos Representantes dos Governos dos Estados-Membros, reunidos no Conselho, relativa à realização dos objectivos comuns em matéria de participação e informação dos jovens para promover a cidadania activa europeia (2006/C297/02).

Ao nível do Conselho da Europa, outra das organizações europeias de referência, em particular nos domínios das políticas de juventude, a Carta Europeia revista sobre a participação dos jovens na vida local e regional é muito clara ao incentivar a criação das condições adequadas à promoção da participação dos jovens nas políticas que lhes digam respeito, num quadro de parceria efectiva com as autoridades locais e regionais.

Mas, é sabido, nem sempre a ambição e objectivos proclamados e inscritos em documentos marco europeus têm a devida correspondência nos actos e acções concretas. Com efeito, promover a participação dos jovens, como factor fundamental de coesão, pressupõe mais do que apenas declarações de intenções: exige que se associe à vontade política de impulsionar políticas de juventude centradas no conceito de cidadania, a criação dos instrumentos institucionais que as sustentem e tornem efectivas e a aposta estruturadora na participação dos jovens, dando espaço à sua criatividade e aprendizagem social e potenciando a sua centralidade na agenda pública.

É neste quadro que o Eixo Atlântico, em conjunto com as plataformas de organizações de juventude membro, decidiu, novamente de forma pioneira, trilhar os caminhos que possam desembocar na constituição de um Fórum de Juventude do Eixo Atlântico.

Projecta-se assim um espaço real de participação; fortalecer a dimensão substantiva da participação passando de uma relação estritamente consultiva ou informativa a uma participação que implique dinâmicas colaborativas; promover e potenciar a mobilização e implicação dos jovens através de uma acção por si desenhada e dinamizada; passar dos compromissos participativos pontuais às dinâmicas que permitam formular acções e estratégias enraizadas em elementos endógenos da identidade e realidade juvenil.

É assim, com criatividade torna-se possível a inovação. Com inovação será possível cativar os jovens cidadãos para a participação no processo de construção conducente ao desenvolvimento da Euro-Região.

O caminho percorrido, e os trilhos já traçados, permitem-nos perspectivar os jovens como protagonistas activos da concretização de uma renovada ambição

para o Eixo Atlântico: uma Euro-Região das instituições mas cada vez mais também dos cidadãos, por estes compreendida, experimentada, vivenciada e apropriada. As novas gerações e as Políticas de Juventude desempenharão aqui, certamente, um papel chave!

Bibliografia

FREITAS DO AMARAL, D. (2000). D. Afonso Henriques, Biografia, Lisboa: Bertrand Editora.

BORCHARDT, K-D. (2010). “The ABC of European Union”, em *The Publications Office of the European Union*, Luxembourg.

EUROPEAN COMMISSION (2009). “EU Youth Report 2009”, Brussels: European Commission – Directorate-General for Education and Culture.

Fernando Arménio Silva²²

Joaquín Quintas Montero

Expertos del Eixo Atlántico en Educación y Juventud

“Sabemos lo que somos, pero no lo que podemos llegar a ser”, W. Shakespeare.

Índice: 1. Análisis cronológico de los Xogos del Eixo Atlántico; 1.1. I Xogos (1995); 1.2. II Xogos (1997); 1.3. III Xogos (1999); 1.4. IV Xogos (2001); 1.5. V Xogos (2003); 1.6. VI Xogos (2005); 1.7. VII Xogos (2007); 1.8. VIII Xogos (2009); 1.9. El futuro: IX Xogos (2011); 2. Epílogo. Anexos.

►► La construcción de la Europa Comunitaria tiene en la creación de las euro-regiones una de las principales palancas de su desarrollo estratégico, en lo que se refiere a la cohesión territorial. Centradas en ese gran anhelo, las regiones de Galicia y el Norte de Portugal, debido a sus afinidades y complementariedades de diversa índole (lingüística, geográfica, cultural, económica, religiosa), entendieron esta nueva realidad política a escala europea e intensificaron toda una cultura antigua de buena vecindad y de compartir preocupaciones y anhelos comunes.

Prueba de este estrechamiento de lazos y relaciones múltiples y permanentes, fue la construcción de un organismo representativo como el Eixo Atlántico entre numerosos municipios de los dos países hermanos, para servir de soporte institucional a una idea de cooperación transfronteriza, en la que pudiese caber, sobre todo, el fomento de una ciudadanía y de una identidad regional propia del noroeste peninsular y un mejor y más eficaz intercambio del conocimiento, del turismo, de la cultura, de los valores económicos y de los bienes de naturaleza inmaterial entre las comunidades jóvenes y adultas abarcadas por los programas de intervención.

22 En la elaboración de este trabajo han colaborado activamente Miguel Domínguez Rodríguez y Oscar Quintas Martínez, a los que deseamos dar las gracias.

Es en este contexto de afirmación regional que el Eixo Atlántico, para alcanzar los objetivos de desarrollo humano que se propuso, también usó el deporte para la implantación de numerosos programas y actividades de movilización de la juventud de Galicia y del Norte de Portugal; estrategia que rápidamente alcanzó los resultados esperados. Bajo los auspicios de esta asociación de municipios a escala euro-regional, se multiplicaron los eventos relacionados con varias modalidades deportivas, merced al entusiasmo y la franca adhesión de la juventud de una región considerada como una de las más jóvenes de Europa. Estos eventos ayudaron a crear una dinámica de convivencia, respeto mutuo, y vida sana entre todos los participantes.



Participantes nos Xogos do Eixo Atlántico

Para la corta, pero rica historia de este proyecto de construcción de una unidad regional en el seno de la Comunidad Europea, se registra la realización de la Regata del Eixo Atlántico, del Rally de Automóviles, de los Torneo de Balonmano, del Torneo de Voleibol Playa y además los denominados Juegos del Eixo Atlántico, quizás el evento deportivo más significativo y de mayor participación entre todos los enunciados y que cuenta actualmente con ocho ediciones coronadas con gran éxito.

1. Análisis cronológico de los Xogos del Eixo Atlántico

Cuando en 1.994, la Comisión Ejecutiva, presidida por Fernando Gomes, tomó la decisión de aprobar los Xogos do Eixo Atlántico, no se podían imaginar la enorme repercusión, que iba suponer para la “comunicación”, entre los miembros integrantes de las 18 ciudades, A Coruña, Ferrol, Lugo, Monforte de Lemos, Ourense, Pontevedra, Santiago de Compostela, Vigo, Vilagarcía de Arosa por parte Gallega, y las Cámaras de Braga, Bragança, Chaves, Guimaraes, Peso da Regua, Porto, Viana de Castelo, Vila Nova de Gaia y Vila Real por parte portuguesa.

La implicación de las Cámaras y Concellos que integraban este Organismo (E.A.), aceptaron con una enorme expectación, no falta de preocupación y de buen grado, la participación y celebración de los mismos, arañando a sus respectivas “arcas municipales”, (contando en todas las ediciones con la ayuda de los programas Interreg), de cantidades significativas para que sus ciudades se viesan representadas por sus jóvenes deportistas, dirigidos por técnicos y acompañados por sus respectivos delegados municipales.

Era el inicio de una actividad conjunta de todas las ciudades integrantes del recién nacido Eixo Atlántico do Noreste Peninsular.

Además se da la posibilidad de que cualquier ciudad perteneciente al Eixo, independientemente de tener mayor o menor potencial económico e infraestructura deportiva, pueda ser sede de la organización de los Xogos, adaptando el reglamento a sus características, así como la ubicación de los deportistas que participen en los mismos, bien sea en su término municipal o en localidades colindantes, al igual que sus instalaciones deportivas, como sucedió en Chaves y Bragança. Esta decisión tuvo resultados en:

- Gran impacto mediático.
- Continua mejora de las organizaciones, basándose siempre en las experiencias anteriores.
- Mayor implicación entre las distintas administraciones, Ayuntamientos o Cámaras, Diputaciones, Gobierno Autonómico, así como la colaboración de las ciudades y localidades limítrofes.

- Evolución continua del Reglamento, adaptándolo a las infraestructuras, tanto de las instalaciones deportivas y como de las hoteleras de la ciudad organizadora.
- Continuo incremento de los participantes, de forma espectacular en la última edición, al integrarse 16 nuevas ciudades, pasando de 18 a 34 ciudades que actualmente constituyen la Euroregión Galicia Norte de Portugal.
- Creciente incremento de los presupuestos, desde el primero de Ferrol 1997 con 22.320.000,- pts. (13.414,59 €), creciendo de forma paulatina hasta el último de Coruña con 828.012,42 €, lo que nos induce a la captación de mayores recursos de financiación o esponsorización de la empresa privada, independientemente de los gestionadas con las instituciones.
- La mejoría y actualización de los servicios médicos, de fisioterapia, primeros auxilios y el uso de las nuevas tecnologías.
- Gran implicación de los Delegados municipales, importantes artífices del éxito participativo y en ocasiones del buen discurrir de las competiciones, siendo estrechos colaboradores de los Comités Organizadores y de la Comisión Técnica.
- La Comisión Técnica, estrecha colaboradora con los comités organizadores, incluso formando parte de los mismo.

1.1. I Xogos (1995)

La primera edición de los Xogos do Eixo a Atlántico, se desarrolló el año siguiente, 1.995 en 10 ciudades distintas, entre los días 20 de Junio y 18 de Julio organizando una modalidad deportiva en cada una de las ciudades, en diferentes fines de semana., conforme al cuadro siguiente.

I XOGOS EIXO ATLÁNTICO

FECHA	CIUDAD	MODALIDAD
20 Junio	Vigo	Atletismo
24/25 Junio	Orense	Gimnasia Rítmica
27/28 Junio	Bragança	Bicicleta todo terreno

28/1 Julio	Viana do Castelo	Voleibol
4/6 Julio	Braga	Balonmano (masculino)
9 Julio	Lugo	Piragüismo
7/9 Julio	Chaves	Baloncesto (masculino)
6/8 Julio	Pontevedra	Tenis
14/15 Julio	Ferrol	Natación (femenino)
15/18 Julio	Oporto	Fútbol Sala (masculino)

Fuente: Elaboración propia, siguiendo los datos del Eixo Atlántico.

La inauguración tuvo lugar en Vigo el 20 de Junio con las pruebas de atletismo en pista en el estadio de Balaidos y la clausura se celebró en Oporto el día 18 de julio coincidiendo con el torneo de fútbol sala en el Palacio de Cristal.

Las ciudades sedes de esta 1ª edición de los I Xogos do Eixo Atlántico organizaron una prueba de las 10 modalidades seleccionadas.

La ciudad organizadora de cada uno de los deportes se convirtió en “anfitriona”, siendo recibidos los componentes de las expediciones participantes, delegados, técnicos y deportistas, por el Alcalde o el Presidente y el Concejal o Vereador de Deportes, en el Salón de Plenos de la respectiva Casa Consistorial y obsequiando a todos los participantes con un recuerdo conmemorativo.

A pesar de la buena acogida y la mucha participación en las distintas sedes, el poco tiempo de convivencia por parte de los participantes, un día o a lo sumo un fin de semana, estaba lejos de la filosofía, pretendida por los Xogos, que tiende a la interrelación de los participantes.

No tuvo el efecto que se esperaba, aun cuando la convivencia entre los participantes fue excelente, pero la repercusión mediática, se limitaba a cada una de las ciudades organizadoras, no causando el impacto deseado que se había marcado como objetivo en su constitución el año anterior.

Una vez finalizada esta 1ª edición, en reunión de la Comisión Delegada, se acordó celebrarlos en 1996 en dos sedes, Braga y Pontevedra, no obstante, auspiciado por el Secretario del Eixo Xoán Vázquez, en concordancia con la Comisión Técnica de Deportes, desisten y en la reunión de la Comisión Delegada de Deportes, se aprueba un nuevo sistema de Juegos, con carácter bienal, no coincidiendo con los juegos olímpicos ni campeonatos del mundo, concentrándolos en una ciudad, como única sede.

1.2. II Xogos (1997)

Ferrol (5-9 de julio de 1997) fue la ciudad que asumió la enorme responsabilidad de organizarlos, estando al frente Juan Muñiz, con la colaboración de los miembros de la Comisión Técnica, Jaime Agulló, Vicente Romo y Fernando Arménio y de los designados por el Ayuntamiento de Ferrol para constituir el Comité Organizador.

La Comisión Técnica estableció un Reglamento para el desarrollo de los Xogos, que es aprobado por la Comisión Delegada de Deportes. De tal manera que se establecía un período bianual para su celebración, alternando cada edición Galicia y Portugal, intentando recoger los deportes de mayor práctica, en todas las ciudades, tanto de una como de otra región, teniendo en cuenta que la participación de ambos sexos estuviese equilibrada, siendo desde entonces los deportes predominantes, fundamentalmente: atletismo, baloncesto y natación, en categorías masculina y femenina, y el balonmano y fútbol sala en categoría masculina.

La edad tope de los deportistas era la concerniente a los nacidos en el año 1981 y posteriores, correspondiendo a los 16 años y menores, manteniéndose hasta la actualidad²³. En natación se hacen dos grupos, Grupo A nacidos 83 y 84, y Grupo B nacidos 81 y 82.

La repercusión mediática dio los frutos esperados (superándolos incluso); basta recordar como estaba el estadio de atletismo de la Malata, con motivo del desfile inaugural, con las delegaciones de cada una de las ciudades participantes,

23 Se hace obligatorio para todas las ediciones, un seguro de accidentes, transporte interno y lavandería.

integradas por los deportistas, técnicos y delegados, portando su bandera o estandarte con el correspondiente cartel de cada ciudad, dando lugar a un multitudinario, vistoso y emocionado desfile, seguido desde la grada (repleta a rebosar), por las autoridades representantes de cada una de las ciudades participantes, familiares y numeroso público. Presidida por el Presidente del Eixo, Manuel Vázquez y el Alcalde ferrolano Juan Blanco, demuestran en sus respectivos discursos la satisfacción, no solo por el número de participantes, sino también por la vistosidad y emotividad del mismo, causando un “hito” en el futuro desarrollo de los Xogos.

La participación fue muy numerosa, 1.384 inscritos, correspondiendo a 16 ciudades de las 18 que integraban el Eixo, pero lo más trascendente fue la idea inicial que realmente se había pensado, la convivencia y el intercambio cultural entre dos países vecinos, pero con culturas, tradiciones e idioma propios.

Se había constatado que el nuevo sistema de Juegos había dado sus frutos y sentado la base para el desarrollo en ediciones venideras.

El alojamiento y manutención tuvo lugar en la Escuela Náutico Pesquera, y en el Hotel Almirante, que alojo a grupos femeninos fundamentalmente de baloncesto, y V. N. de Gaia.

En la programación del desarrollo de los Xogos, cada ciudad tenía una mañana o tarde libre, para poder realizar actividades culturales, viaje en barco por la ría para su conocimiento, visita a las playas del litoral y lugares típicos de la ciudad.

El lunes por la mañana, el alcalde Juan Blanco y el concejal de deportes Leopoldo Ibáñez, reciben en el Ayuntamiento a 102 representantes de las delegaciones participantes, dándole la bienvenida.

La ceremonia de clausura tuvo lugar el viernes, a las 11.30 en la Malata.

Una vez finalizada esta edición se evaluaron los resultados con todos los delegados municipales, con el fin de sacar conclusiones para el desarrollo de los siguientes.

Cada una de las siguientes ediciones, observando lo sucedido en las anteriores, intenta superarla, con la idea de aportar su grano de arena a la mejora y desarrollo de los Xogos.

1.3. III Xogos (1999)

En esta ocasión fue Chaves (6-10 de julio de 1999) la ciudad designada por la Comisión Delegada para su organización en 1.999, concesión que se fundamentó en el compromiso de la construcción de nuevas infraestructuras deportivas para la ciudad de la “raya”.

Las instalaciones obligaron a realizar varios cambios en los deportes, adaptación del fútbol sala al fútbol siete, al no disponer de número suficiente de instalaciones cubiertas y la supresión de las pruebas de atletismo en pista, al carecer de ellas y como novedad implantar la carrera en “estrada”, para esta edición. La falta de pabellones obligó a sustituir el fútbol sala por fútbol 7, que desde entonces es la modalidad de fútbol que sigue implantada.

La organización estrena en esta edición como mascota oficial a “FLAVITO”.

Con una participación rondando los 900 participantes (preinscripción 1.050), pertenecientes a 16 ciudades.

La limitación de las plazas hoteleras para albergar las expediciones deportivas inscritas para el evento, utilizó todas las disponibles en la ciudad, contando con el “cuartel del ejército” para los equipos masculinos de baloncesto, y de localidades limítrofes como Vidago, donde se alojaron las expediciones de balonmano.

La repercusión mediática es importantísima y el día del desfile inaugural desde El Forte hasta la plaza del Ayuntamiento, congregó multitud de público, acudiendo al mismo, el Presidente del Eixo, Francisco Mesquita Machado, el Presidente de la Cámara, Altamiro Claro y las principales autoridades de las ciudades participantes, presiendo el acto el primer ministro portugués, Antonio Guterres, que promete la construcción y mejora de las instalaciones deportivas de la ciudad para un futuro próximo.

La Secretaría de Organización de los Xogos, ubicada en El Forte, donde al final de cada jornada, tenía lugar la reunión de Delegados de las expediciones participantes con los miembros de la Organización, para analizar los hechos ocurridos en la jornada y subsanar posibles incidencias (encuentros que tuvieron una gran importancia en todas y cada una de las ediciones de los Xogos). Participaron en ella, la Comisión Organizadora, presidida por el Vereador de Deportes, Antonio Sousa e Silva, “supervisada y comandada” por la Comisión Técnica, que estaba integrada por Luis Costa, Fernando Arménio, Jaime Agulló, y los demás componentes del Comité Organizador de la ciudad.

Las competiciones deportivas se desarrollaron en las instalaciones del municipio, salvo la natación, por estar la piscina en reparación, que se celebró en la localidad fronteriza ourensana de Verín.

En el aspecto deportivo se desarrollan los deportes de acuerdo con el Reglamento, con entrega y deportividad de los componentes de las expediciones, llegando al final con una vistosa entrega de trofeos en la explanada del “cuartel”, a continuación y como despedida, la Organización ofrece una merienda-cena, como colofón al exitoso evento deportivo, seguido por numeroso público, durante la semana que duraron los Xogos, en el que la carrera pedestre, al discurrir por el centro de la ciudad, congregó a una enorme cantidad de público, seguidores de las distintas expediciones y vecinos de la localidad y alrededores.

1.4. IV Xogos (2001)

Le corresponde a Ourense (2-7 de julio de 2001) organizar los primeros Xogos del nuevo milenio, con las novedades de la incorporación del Voleibol Femenino, para nivelar la participación de las mujeres, que desde ese año se viene disputando con un mayor número de participantes en cada una de las ediciones, y la recuperación del atletismo en pista, que no se había disputado en la edición anterior.

La inauguración, se celebró al remate de la reunión de la Comisión Ejecutiva, teniendo lugar en la Plaza Mayor, con un desfile desde la Alameda, que estuvo presidido por el Presidente de la Xunta de Galicia Manuel Fraga Iribarne, Presi-

dente del Eixo y Alcalde de Ourense, Manuel Jaime Cabezas Enríquez, y Alcaldes y Presidentes de las ciudades participantes, Secretario del Eixo, acompañados de autoridades ourensanas y de numerosos concellos gallegos y portugueses que se sumaron al multitudinario acto. Ourense abre los Juegos con una oferta cultural que tuvo una gran acogida por los participantes, con visitas guiadas al casco histórico, las Burgas, la Catedral y viaje en catamarán por el Río Miño, observando las viñas del Ribeiro, de gran importancia en el sector vitivinícola gallego.

La comisión organizadora presidida por el concejal de deportes, Jorge Gómez Barril, Joaquín Quintas y Miguel Domínguez y la colaboración de la Comisión Técnica del Eixo, aprobada por la Comisión Delegada de Deportes, en reunión celebrada en Ourense el 17 de octubre del 2000, quedando formada por Fernando Armenio, Luis Costa y Joaquín Quintas.

Una de las novedades de esta edición, fue establecer una Agencia oficial para los Xogos, encargada de alojamientos, alimentación y transporte interno. Se logró una estrecha colaboración de las instituciones, Xunta de Galicia, Diputación, Colegio Salesianos, Obispado, Consellería de Educación, con el Ayuntamiento como organizador de los Xogos.

Desde la Secretaría Xeral del Eixo Atlántico y en colaboración con la organización, se concierta con el “Grupo Meiga de Comunicación” el diseño estratégico de comunicación e imagen de los Xogos, que aporta una identidad moderna además de la novedad de una página propia en Internet. Se crea la mascota oficial de los Juegos “XEA”, así como el logotipo oficial, incluyendo los Juegos en la página WEB del Eixo Atlántico.

La manutención se centralizó en las dependencias de la Universidad Laboral, en la que residieron la mayor parte de las expediciones, copando todos los establecimientos hoteleros de la ciudad, Universidad Laboral, Seminario Menor, Balneario de Layas, mientras que la expedición de Vigo lo hizo en el camping de Allariz.

El Pabellón de Deportes de Os Remedios, se convirtió en el centro neurálgico de los Xogos, donde se ubicó la secretaria técnica, la sala de reuniones de los Delegados Municipales, la sala de prensa y la “sala de fisioterapia”, atendida por

la Escuela Oficial de Fisioterapia, correspondiente al Campus Universitario de Pontevedra, de la Universidad de Vigo.

Se contrató un servicio médico, itinerante e ininterrumpido las 24 horas, con servicio de la Cruz Roja con ambulancias, mientras que Protección civil estuvo presente en cada una de las instalaciones deportivas durante el desarrollo de los Xogos.

La Lavandería se adjudicó a un club de fútbol de la ciudad.

La participación se incrementó notablemente, acercándose a los 1.500 entre deportistas, entrenadores, delegados y auxiliares.

Los trofeos, reproducción de las Burgas en plata, hechos con exclusividad para el Evento por una artesanal empresa ourensana.

El último día, la organización ofreció una despedida a las delegaciones en las instalaciones municipales de Oira, con un partido entre delegados de Galicia y Portugal y una posterior cena oficial.

La clausura de los Xogos se celebró en el Pabellón Paco Paz, al término de las finales de los deportes de sala, con las delegaciones formadas en la cancha central, procediéndose a la entrega de Trofeos a los vencedores de cada una de las modalidades deportivas.

1.5. V Xogos (2003)

Los V Juegos se celebraron en la ciudad portuguesa de Bragança (1-5 de julio de 2003), para lo cual se inauguró una nueva pista de madera en el Pabellón Municipal, la piscina y las pistas de Atletismo. A la inauguración acudió el ministro del deporte portugués, José Luis Arnaut, acompañado por, Antonio Jorge Nunes Presidente de la Cámara, así como los presidentes y representantes de Ayuntamientos y Cámaras participantes;

- Siendo 1.207 participantes (delegados/coordinadores 29, médicos 2, conductores 19; Organización 250).

- Corrorespondiendo la participación a 16 cidades, 8 portuguesas y 8 gallegas.
- El Comité técnico-organizativo estuvo presidido por la Vereadora de deportes, Isabel Lopes, Fernando Teixeira, Fernando Arménio, Miguel Domínguez y Oscar Quintas, y Amaya García como representante del Eixo Atlántico.

Esta quinta edición de los Juegos, que coincidió con el año europeo de Personas con Deficiencia, tuvo como novedad, la inclusión de deportistas discapacitados sin restricciones de edad, dando lugar a una nueva etapa en la filosofía de los Juegos del Eixo Atlántico, al propiciar la participación de atletas con deficiencia intelectual en las pruebas de atletismo, opción propuesta por el Concejal de Deportes de Santiago, Bernardino Rama y respaldada de forma unánime, por todos los miembros de la Comisión Deportiva, en la reunión celebrada en Bragança.

Al igual que en Chaves, en Bragança el balonmano se vio obligado a desplazarse a la localidad limítrofe de Macedo dos Cavaleiros, donde se alojaron los participantes y también se disputaron los partidos en el pabellón de esta localidad, dando cumplimiento a la filosofía del Eixo de hacer partícipes a localidades y concellos limítrofes.

El resto de deportistas estuvieron alojados en hoteles de la ciudad. La recepción, la manutención y las reuniones de Comités y Delegados federativos tuvieron lugar en el Pabellón Municipal.

1.6. VI Xogos (2005)

Se celebran en Santiago de Compostela (11-16 de julio de 2005) y se hacen coincidir con la primera semana de las fiestas patronales de Santiago Apóstol, patrón de Galicia.

Aceptación del “Código de Conducta Deportiva” de la Xunta de Galicia, por la Comisión Delegada.

El desfile inaugural tuvo lugar en la bellísima Plaza del Obradoiro, con la presencia de las autoridades, Secretario de Estado Portugués de Juventud y Deportes, Laurentino Díaz, Presidente del Eixo y Alcalde de Santiago, Xosé Sán-

chez Bugallo, Conselleira de Familia, Deporte y Juventud, Pilar Rojo, Alcaldes de Ayuntamientos y Cámaras participantes, leyendo un deportista de Bragança, representando a Portugal y otro de Santiago, representando a Galicia, el Código de Conducta Deportiva, que en reunión de la Comisión de Deportes del Eixo había sido aprobado de forma unánime, dándole una nota distintiva al acto.

Decálogo:

1. A deportividade e o xogo limpo
 2. respecto ó adversario.
 3. rexeitamento de toda forma de violencia.
 4. A loita contra o dapaxe.
 5. fomento de hábitos de vida saudables, especialmente entre os máis novos.
 6. respecto á diferenza e á multiculturalidade.
 7. A loita contra calquera discriminación, independentemente da súa orixe ou causa.
 8. fomento da igualdade de xénero e dos comportamentos dignificantes do ser humano.
 9. A protección o medio.
 10. A loita contra toda forma de adulteración do xogo.
-

La organización eligió, a “IAGO”, como mascota oficial de los Xogos y unos trofeos artesanos, réplica de la fachada de la Catedral Compostelana.

En esta edición, todas las delegaciones de las ciudades participantes, estuvieron alojadas en el Monte do Gozo, donde se centralizo todo, desde el alojamiento y alimentación, a la secretaria de la organización, sala de prensa y salón de reuniones de comités y delegados de las ciudades, lo que permitió una convivencia mucho más fructífera e interrelacionada a lo largo de los Xogos.

Santiago concentra, por primera vez en la historia de los Xogos, a sus deportistas conjuntamente con las demás expediciones.

Participaron 17 ciudades, rondando los 1.300 participantes.

En estos Xogos, una de las novedades, fue la inclusión del Trofeo “Xogo Limpo”, cuyo Reglamento fue elaborado por la Comisión Técnica y posteriormente aprobado por la Comisión Delegada, siendo aplicado por vez primera en esta edición, correspondiendo a la expedición de Vila Real. Es de destacar tam-

bién la exitosa colaboración de los “voluntarios”, que aportó su grano de arena en el discurrir de los mismos.

En el Comité Organizador, capitaneado por el Concejal de Deportes, Manuel Portas, secundado por Carlos Lamela y Juan Garabato, se integra la Xunta de Galicia con un representante, Gonzalo Mella, Amaya García, del Eixo y la colaboración de la Comisión Técnica, compuesta por Fernando Armenio, Felipe Peixoto, Paulo Pacheco y Joaquín Quintas.

La “clausura oficial de los Xogos”, se hace coincidir con la lectura del pregón de las fiestas del Apóstol y el primer concierto, el viernes 15 de Julio.

1.7. VII Xogos (2007)

Vila Nova de Gaia (9-14 de julio de 2007), encarga la organización de los Xogos a “Gaianima”, empresa municipal de deportes.

Se aprovechó la celebración de los Xogos, para convocar una reunión de la Comisión Ejecutiva, lo que permitió que estuviesen presentes todos los alcaldes de las 18 ciudades; aprobándose la ampliación del Eixo Atlántico a 34 ciudades.

El primer día, de los juegos tuvo lugar la inauguración de la Plaza Do Eixo Atlántico, en el centro de la ciudad, donde partían y finalizaban las pruebas de atletismo en ruta, sirviendo como escenario para la entrega de trofeos a los deportistas de esta modalidad.

A la inauguración oficial celebrada en el estadio Jorge Sampaio, asistieron el Secretario de Estado de Deportes de Portugal, Laurentino Días, la Conselleira de Cultura y Deportes de la Xunta de Galicia, Marta Souto González, el Presidente do Eixo Atlántico, Felipe Meneses, el Secretario del Eixo Atlántico, Xoán Mao, los Presidentes de Cámaras y Ayuntamientos de los Municipios participantes, oficiando como la madrina de los Xogos la atleta olímpica portuguesa Rosa Mota.

Se entregó el Trofeo O Xogo Limpo, de la edición anterior de Santiago, que correspondió a la ciudad de Vila Real.

La multitudinaria inauguración, en la que hizo una exhibición de gimnasia artística el Colegio de Gaia, finalizó de forma espectacular, con un grupo de paracaidistas gallegos y de V.N. de Gaia, que saltaron al vacío portando las banderas de Galicia y Portugal.

La participación correspondió a 16 municipios con un total de 1.234 jóvenes.

Los trofeos fueron una original réplica del “barco Rabelo”, diseñada por la prestigiosa escultora Margarida Santos.

El Comité Organizador, presidio por el Vereador de deportes Guilherme Aguiar y capitaneado por Nelson Cardoso y Fernando Ribero, al frente de los miembros del comité local y la colaboración de la Comisión Técnica.

En esta edición cobra un especial significado, la consecución de recursos económicos de la empresa privada por parte de la organización, para el desarrollo de los Xogos.

Creación de un himno, para los Xogos, con letra y música de João Pedro Fortuna, interpretado por Catarina Lobão y Francisca Tadeu.

El concurso entre los escolares de la ciudad, para la elección de la mascota de los Xogos, eligiendo el jurado entre las muchas presentadas, a “ATLANTICUS”.

Otra novedad en los VII Juegos de Vila Nova de Gaia, fue la ilustrativa y novedosa presentación de las instalaciones y demás pormenores donde iban a discurrir los Xogos; así como la inclusión del Voley Playa como deporte de exhibición, solicitado por la organización, por ser un deporte muy arraigado en la ciudad, debido a la belleza de su costa.

Es de destacar que, en las pruebas de natación, los resultados podían ser vistos en tiempo real, en Internet, en cualquier parte del mundo.

En la orilla del río Duero, se celebró una animada fiesta de despedida para todos los participantes, mientras la organización ofreció una visita turística de

despedida a los delegados, en un típico barco rabelo, amenizando la velada un grupo, cantando los característicos y populares “fados” en el transcurso del viaje por el río Duero y posterior cena, en un típico restaurante, a la orilla del río.

La Organización, una vez concluida esta edición, presenta una pormenorizada y detallada memoria.

1.8. VIII Xogos (2009)

En esta edición, celebrada en A Coruña (5-11 de julio de 2009), es el Bád-minton, elegido como deporte opcional por la ciudad organizadora.

Se confecciona un nuevo Reglamento, con la ampliación de Fases Clasificatorias y Fase Final; integrándose el Xogo Limpo en el mismo.

De la reunión de la Comisión Ejecutiva de Vila Nova de Gaia, el 2 de junio de 2008, salió la ampliación de las ciudades integradas en el Eixo Atlántico, con ocho gallegas, O Barco de Valdeorras, Carballiño, Carballo, Lalín, Ribeira, Sarria, Verín y Viveiro y otras ocho portuguesas, Barcelos, Lamego, Macedo dos Cavaleiros, Matosinhos, Mirandela, Penafiel, Vila do Conde y Vila Nova de Famalicão.

En esta nueva etapa, el Secretario del Eixo, hace una invitación a las nuevas ciudades a integrarse en la Comisión Técnica, en la reunión de la Comisión Delegada de Deportes, celebrada en Vigo, dado que el número de ciudades casi se había duplicado, quedando formada por parte portuguesa por Fernando Armenio do Eixo Portugal, Paulo Pacheco de Guimarães, Felipe Peixoto de Porto, Eduardo Fonseca de Viana, Nelson Cardoso de Vila Nova de Gaia, mientras que por parte gallega se integran Oscar Carballo de A Coruña, Miguel Domínguez de Ourense, Serafín Carballo de Lugo, Juan Carlos de Vilagarcía, Paco Domínguez de Lalín, José Angel Lago de Vigo y Joaquín Quintas del Eixo Gallego. Esta Comisión realizó numerosas reuniones en Vigo, Porto, Lalín, Ferrol, Lugo, etc, para la confección de un nuevo Reglamento, que fue aprobado en A Coruña por la Comisión Delegada y que dio origen a los juegos de mayor participación de la historia, planificando una fase previa y otra final de los juegos.

En esta reunión es propuesto como Presidente de la Comisión de Deportes, por el Secretario del Eixo Atlántico, Domingos Madeira Pinto, Vicepresidente de la Cámara de Vila Real.

A Coruña que desde la II Edición no había participado en los juegos, desconocedora de la filosofía del desarrollo de los anteriores, irrumpe con fuerza y consigue organizar los juegos más numerosos de la historia, con un total de 1.749 participantes (1.170 chicos y 579 chicas).

La jornada inaugural se desarrolla en la plaza María Pita con la exitosa participación de Els Comediánts, precedida de un vistoso desfile por parte de las delegaciones participantes, con una ingeniosa representación de los deportes que intervienen en los Xogos, finalizando con las 34 ciudades que forman la Euroregión, integrada en el mapa Europeo. Presidiendo el acto, el Alcalde coruñés, Javier Losada y el Secretario del Eixo, Xoán Vázquez Mao, acompañados por las autoridades representantes de las delegaciones participantes, dando la bienvenida a todas las expediciones y declarando inaugurados los VIII Xogos do Eixo Atlántico; en dicho acto intervienen dos deportistas locales.



Els Comediants e os Xogos do Eixo Atlántico

El Alcalde ofrece un cóctel en la Casa Consistorial a las autoridades y delegados municipales de las ciudades participantes y posteriormente en el pabellón de Riazor tiene lugar una cena para todos los participantes de los Xogos, con un macro concierto.

La Comisión Organizadora estuvo presidida por el concejal de deportes Xoán Xosé Martínez, siendo Oscar Carballo y David Mateo los responsables técnicos, arropados por el resto del comité local, con Rita Fidalgo, como representante del Eixo Atlántico que tomó el relevo de Amaya García y la colaboración de miembros de la Comisión Técnica.

Es contratada una Agencia oficial que se encargó de los alojamientos, la alimentación, realizada en los tres comedores de la Universidad de A Coruña, siendo el responsable de la alimentación muy receptivo, al indicarle la organización, la conveniencia del incremento de pasta y ensaladas a los menús, para satisfacción de todos los comensales, y los viajes internos, como facetas más importantes.

Hay que destacar la importancia del patrocinio de la empresa privada.

En esta edición, se volvió a compaginar el deporte con el ocio cultural, que fue muy bien acogida entre los participantes, realizando visitas, al Domus, Aquarium, Monte de San Pedro, Castillo de San Antón y la fábrica de Begano. El gran número voluntarios, fue parte destacada en el desarrollo diario de las competiciones.

De gran importancia, fue la utilización de las nuevas tecnologías, con la creación de una página web exclusiva para los juegos y un concurso entre los escolares de los centros coruñeses, para la elección de la mascota de los juegos.

Buena acogida tuvo el servicio de fisioterapia, que realizó numerosos servicios, al igual que el servicio médico durante el transcurso de las competiciones, dejando con posterioridad a las mismas, algún problema de seguimiento, en relación al seguro de accidentes.

El trofeo al Xogo Limpo, recayó en la ciudad de Monforte de Lemos.

La fiesta de clausura tuvo lugar en el Pabellón de Deportes de Riazor, con una espectacular retrospectiva de imágenes de los Xogos.

Una vez concluidos los Xogos es presentada por la Organización, en una reunión de la Comisión Delegada celebrada en el mes de octubre en Carballo, una extensa memoria de los mismos, con un concluyente y novedoso análisis DAFO.

1.9. El futuro: IX Xogos (2011)

La Comisión de Deportes, reunida el 23 de Septiembre de 2010, en Matosinhos, aprobó por unanimidad, la candidatura presentada por esta ciudad, para la celebración de la siguiente edición de los Xogos, que tendrán lugar del 3 al 8 de Julio de 2011, en Matosinhos y elige como deporte opcional el “voleibol playa” en categoría masculina y femenina.

2. Epílogo

Después de la vivencia de ocho enriquecedoras experiencias y teniendo en todo momento a una gran cantidad de jóvenes como protagonistas, nos sentimos enormemente agradecidos a TODOS, que son muchos, los que han hecho posible la realidad de conseguir la realización de esas ediciones de los “Xogos do Eixo Atlántico”.

Resonsables políticos nacionales, autonómicos, locales, jefes de servicio, técnicos especialistas, voluntarios, asociaciones, empresas, cuerpos de seguridad, cuerpos de sanidad y emergencia, artistas, ciudadanos y, por supuesto, todos los representantes de las diferentes expediciones formadas por delegados, entrenadores, colaboradores, sin olvidar a los deportistas, hacen posible, con sus aportaciones respectivas, la celebración de los Xogos. Xogos donde la convivencia crea emociones gracias a intercambios: de cultura, de forma de vida, de idioma, de historia, de gastronomía, de rutinas,...

Será posible, en el futuro establecer encuentros con otros países pertenecientes al Eixo Atlántico, primando a las delegaciones clasificadas en primer lugar, recogiendo la idea del Presidente del Eixo, Manuel Pérez, en 1977 en los Xogos de Ferrol en su discurso inaugural.

Los seres humanos disponen de recursos para lograr metas diversas, el interés junto con la capacidad para movilizar y gestionar permiten afrontarlas. La experiencia vivida en cada uno de estos viajes y, la experiencia adquirida nos hacen cambiar. Ese cambio con consenso y dedicación garantiza la evolución para dirigirnos a donde queremos, donde la voluntad y la capacidad de superación nos llevarán a conseguir un enriquecimiento personal.

ANEXOS

CIUDADES PARTICIPANTES EN LOS XOGOS (1995-2009)								
CIDADE	I XOGOS	II XOGOS	III XOGOS	IV XOGOS	V XOGOS	VI XOGOS	VII XOGOS	VIII XOGOS
A Coruña	X	X	-	-	-	-	-	X
Ferrol	X	X	X	X	X	X	X	X
Lugo	X	X	X	X	X	X	X	X
Monforte	X	-	X	X	X	X	X	X
Ourense	X	X	X	X	X	X	X	X
Pontevedra	X	X	X	X	X	X	X	X
Santiago	X	X	X	X	X	X	X	X
Vigo	X	X	X	X	X	X	X	X
Vilagarcía	X	X	X	X	X	X	X	X
Braga	X	X	X	X	X	X	-	-
Bragança	X	-	X	X	X	X	X	X
Chaves	X	X	X	X	X	X	X	X
Guimarães	X	X	X	X	X	X	X	X
Peso Regua	X	X	-	X	-	X	X	X
Porto	X	X	X	X	X	X	X	X
Viana	X	X	X	X	X	X	X	X
V.N. Gaia	X	X	X	X	X	X	X	X
Vila Real	X	X	X	X	X	X	X	X

Incorporación:

Barco								-
Carballiño								X
Carballo								X
Lalín								-
Ribeira								-
Sarria								X
Verín								-
Viveiro								X
Barcelos								X
Lamego								X
Macedo Cavaleiros								-
Matosinhos								X
Mirandela								X
Penafiel								X
Vila do Conde								-
Famalicão								X

CIUDADES GANADORAS XOGOS

DEPORTE	II.XOGOS	III.XOGOS	IV.XOGOS	V.XOGOS	VI.XOGOS	VII.XOGOS	VIII.XOGOS
Atletismo Pista masculino	Braga		Porto	Porto	Vigo	Gaia	Porto
Atletismo Pista feminino	Braga		Santiago	Braga	Porto	Lugo	Lugo
Atletismo en ruta masculino			Viana Castelo	Vigo	Santiago	Vigo	Vigo
Atletismo en ruta Femenino			Vigo	Gaia	Ferrol	Gaia	Gaia
Baloncesto Masculino	Ferrol	Ferrol	Ourense	Ourense	Porto	Santiago	Ourense
Baloncesto Femenino	Ferrol		Pontevedra	Vigo	Vigo	Lugo	Lugo
Balonnano Masculino	Braga	Braga	Braga	Gaia	Pontevedra	Pontevedra	Vigo
Fútbol 7 Masculino	Oporto F. Sala	Santiago	Braga	Ferrol	Santiago	Monforte	Pontevedra
Natación Masculino	Braga		Ourense	Porto	Porto	Porto	Famalicao
Natación Femenino	Braga		Ourense	Santiago	Porto	Viana	Ourense
Voleibol Femenino			Monforte	Braga	Braga	Porto	Marosinhos
Atletismo discapacitados				Pontevedra Viana	Vigo Vilagarcía	Gaia	Vigo Gaia
Voleibol Playa Masculino						Porto	
Bádminton Mas Fem. y Mxto.							Coruña

José Pinto

Chefe de Divisão de Educação e Desporto da Câmara Municipal de Vila Real

Índice: 1. Introdução; 2. As actividades do Eixo Atlântico na área da Educação; 3. A Educação na base da construção de uma identidade.

1. Introdução

► O presente texto tenta, de uma forma simples e despretensiosa, corresponder ao *desafio* que me foi lançado pelo Secretário-Geral e pelo Director do Serviço de Estudos do Eixo Atlântico, e mais não é do que o resultado da minha vivência e do meu envolvimento possível nas actividades do Eixo Atlântico²⁴, na área da Educação, enquanto Técnico de um Município do Norte de Portugal que está consciente de que “*a educação não é apenas uma despesa social mas também um investimento económico e político, gerador de benefícios a longo prazo*”²⁵.

Complementarmente, e porque me parece fazer todo o sentido, na perspectiva do que se pretende com esta publicação, acrescentei algumas reflexões sobre a temática, e que deixo à consideração de quem de direito.

Quem teve a oportunidade de acompanhar a preparação, execução e, em alguns casos, a avaliação das actividades promovidas pelo Eixo Atlântico na área da Educação, não pode deixar de constatar que todas elas, de acordo com as respectivas características, mais do que permitir, incentivaram à participação activa de muitos jovens e menos jovens residentes nas cidades que integram esta Associação Transfronteiriça, no respeito pelas especificidades de cada uma, mas sem deixar de ter subjacente o objectivo fundamental de, cada vez mais, nos identificarmos

24 Muitas das informações sobre as actividades a que faço referência foram retiradas de registos pessoais de reuniões em que participei, assim como de Actas das mesmas.

25 in *Educação, um tesouro a descobrir - Relatório para a UNESCO da Comissão Internacional sobre a Educação para o século XXI*, Edições ASA, 1996, 1ª edição, pág.155.

como habitantes de uma Euro-região (Eixo Atlântico) e não apenas ou exclusivamente habitantes do Norte de Portugal ou habitantes da Galiza.

Na verdade, a construção do sentimento de pertença a algo, só poderá ser feita de forma activa, em que os protagonistas – não meros assistentes ou figurantes – são, para além dos autarcas, dos dirigentes e técnicos municipais e de eventuais outros organismos ou entidades, os habitantes de todos os municípios, de acordo com as suas capacidades e possibilidades de envolvimento e de compromisso com o objectivo do bem comum.

São atribuídas a Benjamin Franklin as seguintes afirmações²⁶: “*Tu me dizes, eu esqueço; Tu me ensinas, eu lembro; Tu me envolves, eu aprendo.*” Ou seja, para que os objectivos do Eixo Atlântico em criar uma verdadeira única Euro-região (que não seja apenas entendida como a mera soma aritmética, geográfica, etc. de duas regiões de países diferentes – embora com um passado histórico, uma língua e raízes culturais comuns) sejam concretizados, é necessário que os dinamizadores responsáveis deixem os gabinetes municipais e outros, e passem a envolver, efectivamente, o maior número possível de habitantes dos Municípios da Euro-Região Eixo Atlântico.

E este desiderato foi – é minha firme convicção – alcançado nas múltiplas actividades promovidas pelo Eixo Atlântico, embora em graus diferentes, de acordo com as respectivas características e com o grau de envolvimento dos municípios participantes.

2. As actividades do Eixo Atlântico na área da Educação

No período de 2000 a 2010²⁷, o Eixo Atlântico do Noroeste Peninsular, acolheu, desenvolveu e implementou, na área da Educação ou com ela relacio-

²⁶ Afirmações muito idênticas às que são atribuídas a Confúcio: “*Eu ouço e esqueço. Eu vejo e lembro. Eu faço e entendo.*”

²⁷ Embora o Eixo Atlântico do Noroeste Peninsular tenha sido criado em 1992, apenas farei referência ao período durante o qual estive envolvido nas actividades do Eixo Atlântico, por via de uma participação, mais ou menos activa, na Comissão Delegada e na Comissão Técnica de Educação e, mais recentemente, na Comissão de Desenvolvimento Social / Educação.

nada, um conjunto diversificado de iniciativas que importa recordar e registar de forma minimamente sistematizada:

- Congresso “**A Escola e a Cidade**” – Guimarães – 19 e 20 de Outubro de 2000²⁸. Neste Congresso participaram dezenas de Autarcas, Técnicos Municipais (área da Educação e outras), assim como dirigentes e responsáveis de associações, entidades e organismos locais e regionais, de alguma forma relacionados com a Educação, do Norte de Portugal e da Galiza. Foram apresentadas 16 intervenções²⁹ subordinadas ao tema do Congresso - “**A Escola e a Cidade**”-, por Autarcas, Técnicos Municipais e outros, sendo que a maior parte das mesmas abordou a temática da Escola/Sistema Educativo e a respectiva relação com a Cidade/Município quase exclusivamente sob o ponto de vista da Educação Formal, a respectiva Rede Escolar, Boas Práticas, etc. Este foi um primeiro passo, é certo, e muito importante... No entanto, deveria ter tido continuidade em anos seguintes, pois a temática da Educação e a sua relação com a Cidade/Município/Território bem merecia posteriores desenvolvimentos.
- Programa “**Conhece o Eixo**” – Intercâmbios Escolares (2004/2005/2006). Este Programa teve como principal objectivo dar a conhecer, às novas gerações, aspectos diversificados das Cidades que, ao tempo, integravam o Eixo Atlântico do Noroeste Peninsular, através da realização de Intercâmbios Escolares³⁰ entre alunos (com idades compreendidas entre os 9 e os 13 anos e entre os 14 e os 18 anos), de Escolas do Norte de Portugal e de Escolas da Galiza. Para ajudar a concretizar o objectivo principal, foi editado um Guia Didáctico com breves informações sobre a História das duas “Regiões Europeias”, a criação e a actividade do Eixo Atlântico, sobre cada uma das Cidades do Eixo e, no final, apresentadas algumas sugestões de actividades para os alunos participantes nos Intercâmbios.

28 Por mera curiosidade: nesse mesmo ano, de 21 a 24 de Novembro, realizou-se em Lisboa (Centro Cultural de Belém), o VI Congresso Internacional da Associação Internacional das Cidades Educadoras (AICE), subordinado ao tema: “*A Cidade, espaço educativo no novo milénio*”.

29 Todas as intervenções estão compiladas em livro editado pelo Eixo Atlântico.

30 Com a duração entre 1 e 3 dias, dependendo do acordado entre as cidades parceiras (obrigatoriamente uma do Norte de Portugal e uma da Galiza), e tendo em consideração a distância entre as cidades, o programa previsto, etc.

Dos nove Intercâmbios Escolares inicialmente previstos, três realizaram-se no ano lectivo de 2004/2005, três estavam previstos realizar-se no ano lectivo de 2005/2006, e os restantes três não se chegaram a realizar. Penso que deveria ter havido continuidade nos anos seguintes, até porque, em reunião da Comissão Técnica de Educação, realizada em 11.07.2005, ficou acordado que seria elaborada uma proposta de metodologia e conteúdos para a continuidade do mesmo. No entanto, tal não aconteceu. Hoje, é um Programa que merece ser reactivado, embora entenda que haja necessidade de reformulação em alguns dos seus aspectos funcionais.

- **“Agenda 21 Escolar”** - Articulação com a Comissão Delegada do Ambiente no âmbito da Agenda 21. Nos anos de 2004 e 2005, e numa acção conjunta entre as Comissões Delegadas de Educação e do Ambiente, foi implementando um Programa de Educação Ambiental no contexto do Projecto “Agenda 21” – a “Agenda 21 Escolar”, através da qual foram editados materiais didáctico-pedagógicos³¹ e realizadas iniciativas locais com docentes e alunos de diversos níveis de escolaridade nas Escolas da Euro-Região.
- **Exposição Itinerante** sobre os 10 anos da Euro-Região “Norte de Portugal-Galiza”³². Com a designação de **“Galiza, Norte de Portugal: duas regiões: uma Euro-região construindo a Europa dos cidadãos**, foi elaborada uma Exposição Itinerante que contou com a colaboração dos municípios da Comissão Delegada de Educação na preparação e dinamização das visitas por parte dos alunos e docentes de todos os níveis de ensino, quando a mesma estivesse presente na respectiva cidade. Dado que algumas das cidades acolheram esta exposição em períodos de interrupção lectiva, constatou-se a necessidade de disponibilizar a mesma em formato digital, tendo sido elaborado um conjunto constituído por 1 DVD (com o material audiovisual), 1 CD interactivo e 1 CD com os painéis da exposição, que os municípios de comprometeram a duplicar e a enviar para

31 Entre os quais uma Banda Desenhada, destinada a alunos com idades entre os 11 e os 14 anos.

32 Esta Exposição foi inaugurada na cidade de Lugo, em Junho de 2004 e terminou em Ourense, em Janeiro de 2006, tendo percorrido todas as 18 cidades que, ao tempo, integravam o Eixo Atlântico, e também esteve presente em Bruxelas, durante o mês de Outubro de 2005. Foi editado o respectivo Catálogo e um folheto.

todos os estabelecimentos de educação e ensino da sua área territorial. Ao mesmo tempo, foi também editado um Guia Didáctico para cada docente, com informação diversificada apresentada de forma sucinta, e um conjunto de 18 Fichas com questões para serem respondidas pelos alunos, conforme o respectivo nível de escolaridade.

- “**Mostra Musical de Jovens Intérpretes do Eixo Atlântico**”. Na sequência de uma proposta apresentada pelo Concello de Vilagarcia de Arousa, em 06.10.2004, e após diversas reuniões, foi aprovada a constituição do Secretariado da Mostra Musical de Jovens Intérpretes, com sede permanente em Vilagarcia de Arousa, e do qual fazem parte representantes de municípios do Norte de Portugal e da Galiza, assim como Músicos e Directores de Conservatórios/Escolas de Música. Esta Mostra, a realizar bienalmente e destinada a estudantes de Música com idades entre os 12 e os 25 anos, nas áreas da Música Clássica e do Jazz, tem como objectivos principais “*reconhecer, promover, premiar e difundir a prática da música, apoiando todos os músicos intérpretes que, pelo seu valor e interesse possam contribuir para a difusão do gosto pela música da Galiza e de Portugal promovendo assim a inovação, a qualidade, a interacção e a renovação do panorama musical do Eixo Atlântico.*”³³ A 1ª edição da Mostra Musical teve lugar no ano lectivo de 2007/2008, tendo-se realizado as fases prévias: em Vila Real (23 e 24 de Fevereiro), para a selecção dos participantes do Norte de Portugal, e na Corunha (1 e 2 de Março), para a selecção dos participantes da Galiza na fase final, que se realizou no Auditório Municipal de Vilagarcia de Arousa, no dia 19.04.2008. A 2ª edição efectuou-se no ano lectivo 2009/2010, tendo as fases prévias tido lugar: em Mirandela (10 de Abril), para a selecção dos agrupamentos, e em Vila Real (11 de Abril), para a selecção dos solistas. A fase final, como está acordado desde o início, realizou-se em Vilagarcia de Arousa (Auditório Municipal), no dia 8 de Maio. A Mostra Musical do Eixo Atlântico está, em meu entender, perfeitamente consolidada como actividade do Eixo Atlântico, embora haja alguns aspectos que careçam de algumas alterações, para evitar eventuais situações dúbias ou anómalas.

33 Cf. Normas da I Edição da Mostra Musical do Eixo Atlântico.

- Projecto Educativo: “**O Eixo Atlântico: um território educador, uma comunidade educativa**”. Finalmente, mas não menos importante, importa fazer referência ao **Projecto Educativo do Eixo Atlântico**. Em 2007, os membros presentes nas reuniões da Comissão de Desenvolvimento Social / Educação do Eixo Atlântico discutiam, às vezes “acaloradamente”, o que fazer a curto/médio prazo. Em boa hora, surgiu a ideia de que fosse elaborado um estudo³⁴ que, com base na Carta das Cidades Educadoras e na actividade dos Municípios do Norte de Portugal e da Galiza que integram a AICE³⁵, proporcionasse pistas e orientações para o desenvolvimento de programas e actividades no sentido de a Euro-Região “Eixo Atlântico” pudesse afirmar-se e ser reconhecida como uma “Euro-Região Educadora”. Este estudo está já publicado, constitui o Projecto Educativo do Eixo Atlântico, e deverá, em meu entender, servir de ponto de partida para a construção da *identidade* e do *sentimento de pertença* de todos os habitantes à Euro-Região “Eixo Atlântico”.



Portada do libro Cidades Educadoras do Eixo Atlântico

34 Posteriormente encomendado a docentes da Universidade de Santiago de Compostela, da Universidade do Minho e da Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro.

35 Associação Internacional das Cidades Educadoras, fundada em 1990, com sede em Barcelona.

3. A Educação na base da construção de uma identidade

Desde que foi criado em 1992, o Eixo Atlântico do Noroeste Peninsular já viu aumentado o respectivo número de membros de 18 para os actuais 34 municípios do Norte de Portugal e da Galiza, prova evidente de que esta Associação Transfronteiriça é, hoje, uma entidade incontornável e inquestionável nas questões e assuntos que envolvam os interesses dos municípios da Euro-região, e a quem é reconhecida, mesmo nas instâncias europeias, opinião válida quando se trata de encontrar soluções para os problemas que afectam, simultaneamente, as populações dos municípios que a integram.

Quando, muitas vezes, se fala da criação e afirmação da Euro-região Eixo Atlântico, no âmbito mais alargado da construção da União Europeia – só possível com o contributo efectivo dos cidadãos e das entidades ou organismos que os representam, independentemente se a uma escala local, regional ou nacional – não nos podemos esquecer que é necessário que vários factores convirjam nesse sentido, e só a partir dos quais se irá construir uma verdadeira *identidade regional* e uma *vontade colectiva própria*.

Isto é, se quisermos e houver efectivamente vontade para que na *mente e no coração* dos habitantes desta Euro-região se crie, desenvolva e consolide um genuíno *sentimento* de pertença à mesma, é necessário e indispensável que exista uma entidade que congregue e canalize para os mesmos objectivos, todas as vontades, todos os esforços, todas as sinergias, e que sirva, ao mesmo tempo, de pólo dinamizador de todas essas mesmas vontades, esforços, sinergias. Essa entidade só poderá ser, indubitavelmente, o Eixo Atlântico do Noroeste Peninsular.

Com o tempo e a acção dinâmica do Eixo Atlântico, este *sentimento* manifestar-se-á, onde quer que estejamos, através da nossa identificação, afirmação e assumpção pública como habitantes da Euro-região “Eixo Atlântico”, e já não apenas e exclusivamente com o dizermos que somos ou o afirmarmo-nos como Nortenhos³⁶ ou como Galegos.

36 Em relação aos restantes Portugueses. Ou, então, como Trasmontanos, Durienses ou Minhotos.

Mas este não é um objectivo ou meta que se possa alcançar através ou na sequência de um qualquer normativo legal, antes só será possível através de um esforço conjunto, concertado e verdadeiramente estruturado de todos os municípios que integram esta Euro-região. Logo, haverá necessidade de uma efectiva, eficaz e eficiente coordenação.

Diz um provérbio africano que *“Para educar uma criança, é precisa toda uma aldeia”*. Ou seja, todos os habitantes devem dar o seu contributo para que essa e todas as outras crianças conheçam e valorizem as suas raízes culturais, os seus usos e costumes, a sua língua, para além de adquirirem competências e aptidões que contribuirão para o bem comum e a sobrevivência dos habitantes da aldeia.

Também todos conhecemos umas das múltiplas versões postas a correr do velho aforismo chinês: *“Se vires um faminto à beira de um rio, não lhe dês um peixe, mas ensina-o a pescar.”*

Ora, estou firmemente convicto de que a *“cand”* pode ser facilmente identificada com a Educação que disponibiliza aos que tem a felicidade de a possuir um conjunto diversificado de capacidades, competências e aptidões para poderem ultrapassar as dificuldades da vida (pessoal, familiar e profissional), quaisquer que elas sejam. Tudo o resto, com o devido respeito, será o *“peixe”* que, depois de consumido, deixa de existir.

Mas, cada vez mais, a Educação só pode e deve ser entendida no seu conceito mais amplo e integral, pois, como afirma Pilar Figueras:

- *“Día a día comprobamos que es incuestionable que la planificación urbana, la cultura, los centros educativos, los deportes, las cuestiones medioambientales y de salud, las económicas y las presupuestarias, las que se refieren a la movilidad y la viabilidad, a la seguridad, a los diferentes servicios, las correspondientes a los medios de comunicación, etc. contienen e incluyen diversos valores, conocimientos y destrezas, que es necesario considerar como vectores de educación de la ciudadanía.”*³⁷

37 Figueras Bellot, P. (2008). “Ciudades Educadoras, una apuesta de futuro”, em VV.AA. *Educación*

Se me é permitido “apropriar-me” das expressões utilizadas para identificar os quatro pilares da Educação³⁸:

- *“Aprender a conhecer, isto é adquirir os instrumentos da compreensão; aprender a fazer, para poder agir sobre o meio envolvente; aprender a viver em comum, a fim de participar e cooperar com os outros em todas as actividades humanas; finalmente aprender a ser, via essencial que integra as três precedentes.”*,

atrevo-me a sugerir que estes quatro pilares possam servir de partida para uma discussão que, com base no Projecto Educativo do Eixo Atlântico, possa definir as linhas fundamentais de uma estratégia do Eixo Atlântico com vista a despertar, nos habitantes desta Euro-região, uma identidade regional, um sentimento de pertença, uma vontade colectiva.

Isto é:

- **Aprender a conhecer** o nosso passado histórico comum, a nossa língua, as nossas raízes culturais, mas, do mesmo modo, tudo aquilo que nos diferencia;
- **Aprender a fazer** actividades em comum, apesar de eventuais diferenças nas formas de organização administrativa, sócio-económica, etc, aproximando pontos de vista, limando diferenças, mas sempre no respeito por tudo aquilo de que não podemos nem devemos abdicar;
- **Aprender a viver em comum**, numa única Euro-região que possa afirmar-se como paradigma na construção da União Europeia;
- **Aprender a ser**, apesar das diferenças, habitantes de uma única Euro-região, reconhecendo e manifestando um sentimento de pertença, assumindo uma identidade regional, ajudando a definir uma vontade colectiva.

y vida urbana: 20 años de Ciudades Educadoras, Madrid: Santillana, pág.20.

38 UNESCO (1996). *Educação, um tesouro a descobrir - Relatório para a UNESCO da Comissão Internacional sobre a Educação para o século XXI* (1ª edição), Edições ASA, pág.77.

E tudo isto na certeza de que, como diz o poeta António Machado:

*Caminante, son tus huellas
el camino, y nada más;
caminante, no hay camino,
se hace camino al andar.
Al andar se hace camino,
y al volver la vista atrás
se ve la senda que nunca
se ha de volver a pisar.
Caminante, no hay camino,
sino estelas en la mar.*

Mario Dorminsky

**Vereador de Cultura na Câmara Municipal de Vila Nova de Gaia
Responsável pelo Fantasporto, Festival Internacional de Cinema do Porto
Editor da revista de cinema Estreia**

» Há muito que acredito que as zonas transfronteiriças têm de ser geridas com um entendimento claro entre países, melhorando assim consideravelmente as condições de vida de comunidades, que à custa de uma História pejada de conflitos territoriais há muito terminados, trilham percursos separadas social e economicamente. Existe assim uma lógica clara na criação do chamado Eixo Atlântico, associação de 34 Municípios do Norte de Portugal e da Galiza que, enquanto estrutura agregadora de experiências funciona igualmente como um lobby das necessidades dos Municípios desta Região Transfronteiriça nas mais diversas valências, inclusivamente na cultura.

Fora deste âmbito recordo algo que ocorreu ainda este ano e que teve a ver com a Saúde. O Tratado de Cooperação Transfronteiriça entre Portugal e Espanha contribuiu para amainar a contestação das gentes da região de Valença, que se viram privadas das urgências na cidade e que recorreram ao mesmo serviço em Tuí, já do lado de lá da fronteira.

Apesar da distância - ao aceder aos serviços do lado espanhol – não ser relevante, outras questões administrativas, porém, levantam-se quando se trata de serviços cobertos ou não pelo cartão europeu de seguros de saúde.

Algo automaticamente ultrapassável com o referido tratado, desenhado e promovido pela entidade Eixo Atlântico do Noroeste Peninsular. Tenho conhecimento do fulgor que o Eixo Atlântico pode emprestar aos municípios de fronteira. O meu envolvimento com a estrutura da entidade tem sido de imensa colaboração e, sou naturalmente dos que apoiam as soluções transfronteiriças no

cenário sócio-económico da União Europeia. Basta recordar o conceito de eurocidade, que já funciona entre Chaves e Verin. Ambas as comunidades encontram-se praticamente unidas geograficamente e as questões administrativas são resolvidas em conjunto. Como se os dois municípios fossem um só. Claro que se podem levantar sempre algumas questões de soberania, mas nada que a diplomacia e o empenho dos visados não resolvam. Aliás basta conhecer o bem-estar resultante desse entendimento.



Inauguración da Capitalidade Cultural do Eixo en Vila Nova de Gaia

Já experimentámos, com sucesso, fórmulas de identidade cultural comuns. A montante, pela capacidade de entendimento em projectos culturais transversais, associando experiências e pessoas do Norte de Portugal e da Galiza. Fizemo-lo com a primeira Capital da Cultura do Eixo Atlântico, há um ano. E a jusante porque os resultados foram excelentes, provando que as audiências também procuram artes e espectáculos que não são apenas os “impostos” pelas “ditaduras” das televisões ou das campanhas associadas apenas aos grandes nomes do *show-business* internacional, normalmente conceptualizadas numa lógica britânica ou norte-americana. Sublinho que nada tenho contra estas últimas estéticas. Mas sinto-me responsável, quer pelas minhas funções políticas, quer enquanto produtor cultural, pela prioridade que devemos assumir quando desenvolvemos projectos no sentido do enriquecimento cultural e intelectual daqueles que nos são mais próximos.

E, numa visão mais global e pragmática, com um País, como Portugal, excessivamente centralizado, sou mesmo adepto dos protocolos, acordos e tratados transfronteiriços. Por exemplo, o Norte português tem encontrado objectivos comuns com a Galiza. Objectivos esses congregados no grupo político e de pressão junto das instâncias europeias a que se denominou Eixo Atlântico do Noroeste Peninsular.

E que, em termos práticos, poderá ser uma das soluções objectivas e mais rápidas no que diz respeito à reestruturação de uma série de serviços públicos de primeira necessidade seja nos transportes, nos acessos, na gestão das cidades, nos mercados, nas redes de cultura que podem permitir para além de um importante intercâmbio cultural, descentralizar e manter vivas as nossas tradições junto das populações dessas regiões.

Cómo o Eixo Atlántico axudou a consolidar a Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal a través da xestión da comunicación institucional



Executiva actual do Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular

Manuel Campo Vidal
Periodista y Sociólogo

►► Buenos días Manuel, comenzamos esta entrevista situando el contexto en el cual se produce y la intención (des)velada que persigue, que no es otra que la de situar el debate del papel que ha jugado y juega el Eixo Atlántico en la construcción de la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal, para los expertos de diferentes ámbitos de la vida política, académica y profesional.

Lógicamente en tu caso deseamos una aportación, en forma de reflexión personal, sobre la comunicación social y el sector del audiovisual en Galicia y cómo estos actúan en relación con la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal y, en particular, sobre el Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular.

Esta petición de colaboración en el número especial de la revista del Eixo, no es casualidad porque ya en el año 2005 moderabas una mesa de grandes personalidades, que servía como colofón a los *II Estudios Estratégicos del Eixo Atlántico*, celebrado en Ourense. En ella aparecían Luis Braga da Cruz, Luis Valente de Oliveira, Fernando González Laxe, Daniel Bessa o Abel Caballero, y a través de este gran acto de clausura publicado por el Eixo en su número 7 de la revista, comenzabas tu participación con unas palabras claras y rotundas sobre la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal:

- “Puede ser lo que quieran los ponentes, este debate. A mí, me gustaría plantear de entrada, que esto estaría muy cercano a un debate sobre la madurez de la Euro-región del Eixo Atlántico, la Euro-región del Norte de Portugal y Galicia. Digo esto, porque han pasado algunos años, digo esto, porque la impresión que todos tenemos es que, es de las pocas Euro-

³⁹ Entrevista realizada por el Director del Servicio de Estudios y Publicaciones del Eixo Atlántico, mediante cuestionario enviado el mes de julio de 2010, por correo electrónico al Sr. Manuel Campo Vidal.

regiones o la única seriamente que se ha consolidado a lo largo de estos años y además, porque lo ha hecho, desde luego, porque toda una serie de personas, de alcaldes de distintas ciudades, de ministros de distintos gobiernos, de responsabilidades en la Xunta de Galicia etc., tuvieron el convencimiento de que esto era realmente importante y que valía la pena consolidarlo” (Revista Eixo, 2005: 3).

P. ¿Qué hay de actualidad en estas reflexiones, a punto de comenzar una década más del siglo XXI, tras dieciocho años de funcionamiento del Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular?

R. Por la información de la que dispongo, se ha seguido hablando en distintos puntos de Europa de proyectos de Eurorregiones pero no aprecio que se haya consolidado la que Pascual Maragall, en su época de alcalde de Barcelona, proponía mirando a Valencia, a Zaragoza, a Toulouse, a Montpellier, etc. Sí he visto un progreso interesante en el caso de Extremadura, que ha dado pasos serios para constituir la Eurorregión con el Alentejo y la región Centro, es decir, con Lisboa.

P. Esta primera actividad tuya con el Eixo y sobre la Eurorregión, tuvo continuidad en un excelente producto como son los videos *Eurorexión século XXI, Galicia-Norte de Portugal*, material de incalculable valor para los analistas del fenómeno de la cooperación territorial en Europa. ¿Lo recuerdas?

R. Fue una gran experiencia. El equipo de personas que trabajó en esa serie documental recorrió miles y miles de kilómetros porque no siempre era posible coordinar en unas mismas fechas a investigadores en Braga con alcaldes en Viana do Castelo o a los alcaldes de Ourense o de Chaves. Para nosotros fue una inmersión en el territorio muy sugestiva y la mayor satisfacción, quizá, estuvo en los meses siguientes cuando fuimos recibiendo noticia de cómo la serie se estaba proyectando y comentando en tantos centros educativos de Galicia y del Norte de Portugal.

P. Mi impresión es que esta colección ha tenido una difusión limitada, ¿quizás por la temática?

R. Esta colección sumó dos difusiones: la convencional de televisión y la educativa. En general, en el mundo de la televisión con las pautas actuales, no es fácil encajar este tipo de productos. Aún así, el hecho de que la RTP Noticias y tam-

bién la TVGa lo emitieran, aunque no siempre en los horarios que hubiéramos deseado, adquirió una difusión relativamente aceptable y hemos recibido comentarios y, por qué no decirlo, felicitaciones desde distintos puntos de Galicia y del Norte de Portugal.

P. ¿Es difícil “vender” un producto audiovisual que tenga por contenido la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal?

R. Vender en el sentido de convencer a los programadores no es fácil en cuanto uno sale de los personajes y las instituciones más sensibilizadas por esa cuestión. En este sentido, debemos decir que en el sur de Galicia y por tanto más próximos a la frontera, Ourense, por ejemplo, y Pontevedra; y en el caso de Portugal, Viana y Chaves, siempre son territorios más sensibles porque viven intensamente el hecho fronterizo y, en consecuencia, la necesidad de la cooperación.

P. Sin embargo, es un material excelente para emplear en cursos de grado y posgrado en las Universidades que estudian el fenómeno de la cooperación territorial. Desde luego yo lo empleo como material de trabajo con mis alumnos del Grado en Dirección y Gestión Pública de la Universidad de Vigo.

R. A nosotros nos gustaría que este trabajo tuviera continuidad, no sólo en el plano audiovisual, sino también como aportación documental a tesis doctorales y otros trabajos universitarios que se hagan. Me permito sugerir que el Eixo Atlántico sería para esas universidades un buen lugar para intercambiar el uso y los progresos que se hagan en torno a esta cuestión.

P. Formando parte del equipo de colaboradores del Eixo Atlántico, y como académico y analista politológico de la realidad de la Eurorregión, me doy cuenta de lo complicado que resulta trabajar la dimensión de la comunicación en estos espacios territoriales, “virtuales” para mucha gente. ¿Cuál es tu impresión?

R. Puede resultar un poco duro decirlo así, pero creo que el hecho de que España y Portugal hayan vivido de espaldas durante muchos años, no es sólo achacable a los gobiernos y a las instancias oficiales. Incluso en los medios de comunicación, tanto portugueses como españoles, ha habido una relativa resistencia a abrirse hacia el otro lado. Hay casos, naturalmente, que marcan la excepción. Hay progra-

mas de radio en Extremadura que tratan de alcanzar también a los ciudadanos del Alentejo. Hay un periódico en Évora que trata de llegar hasta Badajoz y también en el Norte de Portugal suceden cosas así: el caso de la experiencia radiofónica Ponte Nas Ondas que ha sido muy interesante. Pero los medios convencionales han estado, en general, más cerca de la formalidad distante de los gobiernos y de las instituciones que de la sensibilidad necesaria para que esa aproximación se produjera. Creo que tenemos bastante terreno que recorrer y tenemos que hacer un esfuerzo para lograr esa aproximación mediática.



O Secretario Xeral do Eixo Atlántico na Radio Televisión de Portugal (RTP)

P. Por tu experiencia en las empresas de comunicación y tu cercanía con el mundo político, económico y social, ¿dirías que la Euroregión Galicia-Norte de Portugal es percibida como estratégica para el conjunto de sus habitantes, por todos sus actores? O lo que es lo mismo, ¿crees que los responsables de los partidos políticos, los representantes de empresas y trabajadores o del tercer sector no lucrativo (por poner ejemplos), conocen a fondo la realidad de la Euroregión?

R. Creo que conocen la Euroregión, todavía, demasiado poco. Es poco común que dirigentes políticos de cualquier lado de la frontera y de cualquier partido, hagan referencia a la existencia de la Euroregión. Sin embargo, la Euroregión es estratégica porque, más allá de las coincidencias culturales y de las posibilidades de cooperación, hay una cuestión de escala que en el mundo actual puede resultar determinante. El hecho de que Galicia y el Norte de Portugal sumen seis millones de habitantes -que es casi la población de Cataluña- si se articula bien puede generar unas posibilidades que de forma aislada no se tendrían.

P. Sin embargo, y siguiendo tus planteamientos recogidos en el foro del Eixo de Ourense en 2005 y tu presentación de los videos sobre la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal, identificas este espacio de cooperación como área de desarrollo estratégico para la Comunidad Autónoma de Galicia, ¿no es así?

R. Hay una posibilidad de desarrollo estratégico para Galicia-Norte de Portugal y, además, en su mirada hacia Brasil porque no sólo con Brasil han tenido lazos los ciudadanos de Portugal. Buena parte de las ciudades y pueblos de Galicia han dado inmigrantes históricamente hacia Brasil. Incluso entre ellos han surgido empresarios muy importantes al otro lado del Atlántico. Siempre he creído que portugueses, gallegos y en general españoles, deberíamos trabajar las redes personales y las redes comerciales que son las que finalmente cambian la distribución comercial en el mundo. Eso lo han hecho muy bien los italianos y nosotros no hemos sido capaces de hacerlo, probablemente porque estábamos impregnados de un excesivo individualismo. Pero con la misma realidad económica de que se dispone, trabajar en red podría suponer para los habitantes de toda esta zona un salto cualitativo de gran trascendencia.

P. El Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular es uno de los actores más activos y con mayor presencia en la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal, y sin embargo es uno más (o 34 más). ¿Cómo ves su participación en la consolidación de este espacio europeo en el que viven seis millones de personas?

R. Creo que si no existiera el Eixo Atlántico, no existiría la Eurorregión, con todo respeto para las tareas que hizo en su día la Comunidad de Trabajo Galicia-Norte de Portugal. No estaríamos hablando de todo esto sin el impulso personal que en su día le dieran Manuel Fraga Iribarne, entonces presidente de la Xunta, y Luis Braga da Cruz, entonces Presidente de la CCDR-N y más tarde ministro de Economía de Portugal. La fuerte personalidad de ambos y su capacidad de entendimiento, sentó las bases para que todo esto fuera posible. Después, ellos han desaparecido de la escena y el Eixo ha perdurado y creo que tiene unas inmensas posibilidades para ser la auténtica estructura de la Eurorregión.

P. Creo que es conveniente insistir en el hecho de que la Eurorregión es construida (o destruida) por un sinfín de actores públicos, privados y del tercer sector. ¿Cómo es posible entonces que uno de los interlocutores más desta-

cados en materia de cooperación territorial por la Comisión Europea, por el Gobierno de España, por la Xunta de Galicia y por el Gobierno de Portugal a través de la CCDR-N, sea una asociación de municipios?

R. Creo que hay demasiadas instituciones refractarias a consolidar una Euroregión y, durante mucho tiempo, deberemos apoyarnos sobre la estructura municipal de las 34 ciudades del Eixo y tratar de sintonizar con algunos exponentes de otras instituciones que sí creen en la cooperación.

P. Hago este punto de inflexión porque a la luz del debate sobre el pago de los peajes en las autovías del Norte de Portugal (SCUT), se ha generado un equívoco absurdo para cualquiera que entienda el qué y el cómo de la cooperación transfronteriza. Me refiero a la insistencia por parte de algún medio de comunicación del papel del Eixo Atlántico en esta cuestión, cuando es un tema que tiene que ser resuelto por otros niveles de gobierno, que debe ser debatido y cuestionado por los actores socioeconómicos de la Euroregión, por las empresas que en ella desarrollan actividad, por los ciudadanos que transitan por este espacio común para actividades de ocio, turismo, transporte, etcétera, incluso por la prensa como un actor eurorregional más.

R. Me permito sugerir que el Eixo Atlántico, la Comunidad de Trabajo, la Secretaría de Relaciones Exteriores de la Xunta de Galicia y las autoridades portuguesas deberían organizar con urgencia unas jornadas de trabajo para que personas que están al frente de medios de comunicación y que tienen en su poder la posibilidad de difundir la realidad, tengan la información suficiente sobre esta cuestión.

P. Como experto, ¿qué le recomendarías a los sectores audiovisuales y de la comunicación social en relación con este espacio de pasado, presente y futuro en la Unión Europea?

R. En general, los medios de comunicación debemos hacer una cierta autocrítica porque, en ocasiones, y haremos las excepciones que sean necesarias, ha habido una cierta distancia de la realidad y creo que es necesario un esfuerzo de sensibilización y de conexión con las inquietudes más populares y con nuevas realidades, como a las que nos estamos refiriendo. A veces comentamos en España que al principio de la Transición, los periodistas estábamos entre las profesiones

más reconocidas por la ciudadanía y ahora precisamente nos encontramos en el grupo de cola. Bueno, creo que es hora de ser autocríticos, de pensar que algunas cosas nos las habremos hecho bien y de abrir una profunda reflexión y revisión de nuestro trabajo en aras de recuperar esa conexión y, aquellos que no la hayan perdido, fortalecerla.

P. ¿Y al Eixo Atlántico y a sus municipios, como partícipes activos y comprometidos de esta realidad que ayuda a construir Europa?

R. En España y en Portugal se dan demasiadas cosas por sabidas y muchas veces, el hecho de que exista ya una institución en marcha y que haya alcanzado casi dos décadas de funcionamiento, equivale a suponer que todo el mundo está al corriente de su existencia, de sus actividades y de sus posibilidades. Creo que no es así. El esfuerzo de comunicación me parece que es imprescindible revitalizarlo. Sobre todo, en este caso, cuando la realidad disponible a comunicar es verdaderamente interesante y solvente.

Ernesto Sánchez Pombo
Periodista

►► Encontrarse a cientos de portugueses en la Plaza compostelana del Obradoiro cumpliendo con la tradición de ganar el Jubileo forma parte de la normalidad cotidiana de los gallegos. De igual forma, ver cómo cientos de residentes a esta parte del río Miño visitan a diario las bodegas a orillas del Tajo, de Porto, también forma parte de lo habitual. Como lo usual, de unos años a esta parte, es ver las autopistas y autovías del Norte de Portugal y de Galicia con coches de los dos países. A nadie sorprende hoy conocer que empresas gallegas han establecido alianzas con portuguesas, o viceversa; ni saber que empresarios de uno de los lugares ha decidido ampliar su mercado en el otro.

Y sin embargo, esa estrecha e intensa relación que Galicia y Portugal han establecido en las últimas décadas no tiene aún reflejo en los medios de comunicación de ninguno de los dos países. Si en estas casi dos décadas de existencia del Eixo Atlántico, han sido numerosas las iniciativas, de todo tipo, desde las empresariales y sociales a las culturales y deportivas, que se han llevado a cabo, los medios informativos no han conseguido cuajar un proyecto de colaboración firme y estrecha entre las dos partes.

Quizás habría que comenzar por recordar aquella máxima de un destacado periodista portugués, Federico Martins, quien en un encuentro con colegas de los dos países, precisó que “los gallegos y portugueses somos vecinos de siempre que raramente se encuentran en el día a día”. Y es en el día a día cuando se echa en falta esa relación informativa y de negocio de comunicación, contrariamente a lo que ocurre en otros sectores.

¿Tienen los medios de comunicación de Galicia interés por el mercado del Norte de Portugal? ¿Y los portugueses se interesan por los potenciales lectores gallegos? No resulta nada fácil dar respuesta a estas dos cuestiones, entre otros

Quizás el más destacado fue el que, en los primeros años de este milenio, se plantearon los diarios *La Voz de Galicia*, el de mayor difusión del país gallego y *Público* portugués, la cabecera más influyente de la década de los años noventa. Ambos periódicos tenían establecida ya una línea de colaboración de la que se obtuvo intercambio de información, ayudas en la distribución y la edición de cuatro suplementos, junto con el francés *Le Télégramme*, sobre agua, aire, fuego y tierra.

Las dos empresas periodísticas se plantearon la edición de una cabecera en el norte de Portugal, con ediciones en las principales ciudades y núcleos de población, tomando como ejemplo las ediciones que cada día distribuye *La Voz de Galicia* y que tanto contribuyeron a su hegemonía en el mercado informativo gallego.

El diario saldría a la calle con la cabecera *Hoje*. Tendría 48 páginas, con una maqueta moderna en la que primaría el diseño y con una apuesta decidida por la Eurorrexión del Galicia y el Norte de Portugal. Cuanto aconteciese en este espacio sería la base informativa de este nuevo proyecto que llegaba en un momento en el que el mercado de la prensa en el norte portugués se hallaba en plena expansión.

Hoje estaba destinado, sobre todo, a un perfil de lector joven, con estudios secundarios, poder adquisitivo medio-alto y con gran movilidad geográfica. Según los estudios de mercado realizados, las informaciones locales y de la Eurorrexión eran las que presentaban un mayor interés para esos potenciales lectores. De ahí que se proyectase hacer ediciones en Porto y su área metropolitana, Viana do Castelo, Aveiro, Viseu, Coimbra, Braga y Guimarães.

El proyecto no fructificó. Pese a lo avanzado en que se encontraba, no llegó a cuajar en aquel momento y se aparcó con la pretensión de retomarlos más adelante. No parece que esta posibilidad se plantee en los próximos años, teniendo en cuenta las dificultades cada día mayores que las empresas periodísticas tienen para colocar sus productos.

Si *Hoje* fue, quizás, el proyecto más sólido y con mayores opciones de éxito, pese a no salir adelante, hubo otros, que tampoco lograron sobrevivir mucho tiempo.

Es el caso de *O Comércio do Porto*, una cabecera histórica que sale desacreditada y maltratada de los continuos cambios de propiedad que padece en la década de los 80. *O Comércio* entra en una etapa convulsa y sin grandes alicientes hasta que

en 1999 la empresa propietaria de la cabecera, Lisgráfica, intenta iniciar un nuevo camino vinculando el medio a la información regional.

La medida fue acertada, inicialmente, ya que el periódico logra duplicar su difusión que estaba en torno a los 10.000 ejemplares. Pero el proyecto no logra salir adelante. Es entonces, y en ese clima de zozobra, cuando el grupo español de Prensa Ibérica, editor entre otras cabeceras de *Faro de Vigo*, lo adquiere, en el año 2002, con la pretensión de hacerlo viable y mantener vivo así el diario más antiguo del continente portugués. Pese a todo, acabaría por desaparecer tres años más tarde. En 2005.

Con la excepción de estos dos casos, todos los demás proyectos tuvieron un alcance muy inferior, ya que en ningún otro se planteó la posibilidad de una estrecha colaboración o de constitución de sociedades entre empresas informativas portuguesas y gallegas.

Es el caso del *Semanario del Arco Atlántico*, que promueve la empresa del diario *La Región*. Aparece en 1992 y no logra sobrevivir más allá de un año, pese a la experiencia en este tipo de publicaciones de la empresa editora que tenía en *La Región Internacional*, un importante aval.

Siete años después se produce un nuevo intento con *Minho informativo*, otro proyecto que sigue la ruta de los anteriores. Y ello probablemente porque, como bien explicó en aquellos años Alfonso Sánchez Izquierdo, director entonces del diario *La Región*, “una publicación transfronteriza diaria, por el momento, es utópica. Y digo irrealizable, por lo de ahora, debido a las grandes diferencias que existen entre la prensa escrita entre los dos territorios. Porque en primer lugar hay diferencias en la dimensión y en la influencia. Mientras la prensa española está en manos de grandes grupos de comunicación, en Portugal sigue predominando el modelo de periódicos más locales; en la mayoría de los casos de ámbito municipal o como mucho, supranacional”.

Pero esta no fue la única experiencia que no tuvo continuidad. *Faro de Vigo* sacó a la luz, durante más de un año, el suplemento *Sin Fronteras*. Y en este proyecto sí que hubo colaboración transfronteriza. La edición se llevó a cabo con el *Jornal de Noticias*. En gallego y portugués, los miércoles, los lectores de la Eurorrexión disponían de unas páginas que, por el resultado final, no satisficieron las necesidades

informativas de los posibles compradores. Era más un suplemento de “nevera” que de asuntos de actualidad y de relieve. Un suplemento de periodicidad semanal que, por el contenido, podría bien haber sido mensual o trimestral.

Sin Fronteras había nacido, en opinión de Ceferino de Blas, uno de los responsables de su edición, por la sensibilidad afín que los lectores de los dos lados de la frontera tenían sobre determinados asuntos; por la coincidencia en la formación, estilo de vida y costumbres y por el intercambio turístico. Pero esa sensibilidad no fue suficiente para mantenerlo en el tiempo. Y así el propio De Blas se lamentaba de que el proyecto “no cubrió las expectativas económicas que había previsto. Esto hizo que los dos periódicos no dedicasen la atención prevista al proyecto. Tampoco tuvo la promoción necesaria. Y se adelantó a los tiempos”.

El periodista luso Federico Martins, a quien ya nos referimos, dijo en una ocasión que “por mucho que se diga, no es posible derribar de arriba abajo, la estructura del muro que mentalmente separa los dos polos geoestratégicos de nuestra afinidad lingüística y territorial. De un lado y de otro de la Eurorregión, centrada en el Eixo Atlántico, permanece un árido desierto de solidaridad humanista, diariamente comprobada a través de la ausencia de una información actuante, persuasiva, aproximativa de las políticas al descubierto y de las ideas escondidas en el alma de cualquier ciudadano”.

Claro que la situación no puede sólo entenderse desde la perspectiva gallega. Por eso conviene tener en cuenta la opinión del periodista portugués David Pontes, quien en un reciente trabajo sobre la comunicación en la Eurorrexión asegura que “fuera del perímetro metropolitano de Porto, la prensa del Norte es económicamente débil y periodísticamente irrelevante. Y Porto ya vivió, no hace mucho tiempo, momentos más destacados en el panorama nacional de la comunicación social”.

Pero el hecho de que no llegaran a cuajar los proyectos de colaboración señalados, no resta interés a otras iniciativas que si se pudieron llevar a cabo en las dos últimas décadas. Iniciativas, hay que resaltarlo, que se deben en gran medida a la actuación del Eixo Atlántico, como dinamizador de esas políticas de colaboración a ambos lados de la frontera.

En el estudio *Identidade colectiva e medios de comunicación. La Voz de Galicia 1977-1996*, un grupo de profesores de la Universidad de Compostela, bajo la di-

rección de Ramón Máiz, llegó a la conclusión de que el primer periódico de Galicia tuvo un papel fundamental en la creación de esa identidad colectiva de los gallegos. Los estudiosos señalan que abandonar el modelo “coruñesista”, la capacidad para anticiparse a las tendencias de la sociedad gallega, la creación de las ediciones para atender las demandas locales y, sobre todo, un serio compromiso con la autonomía y con las aspiraciones del país gallego, fueron los que llevaron a este periódico a ser decisivo en la creación de esa identidad.

Pero Ramón Máiz y su equipo de estudiosos destaca, sobre todo, que “fue un proceso lento y laborioso”. Que hubo que superar difíciles obstáculos, momentos especialmente tensos y difíciles. Y que el paso del tiempo jugó también un papel relevante. Sólo a partir de ahí, según este trabajo de investigación, los gallegos comenzaron a adquirir esa mentalidad de identidad colectiva.

El caso al que acabamos de referirnos se aproxima mucho al de la Euro-rrexión. Se necesitan décadas para que unos y otros seamos conscientes de esa identidad colectiva. Se precisa de una labor continuada que haga ver a los ciudadanos de ambos lados del río Miño, el proyecto común iniciado. Y éstos tienen que disfrutar de las ventajas de ese proyecto conjunto para que aprueben la conveniencia de llevarlo a cabo.

Y en este camino, que se antoja largo y difícil, se han dado los primeros pasos. Sólo los primeros pasos. Es cierto que los protagonistas de la vida pública portuguesa tienen habitualmente presencia en los medios portugueses. Y viceversa. Como lo es que también la tienen los hechos destacados que afectan a ambas sociedades. Es lo que, preferentemente, se ha hecho hasta ahora en los medios. Incluso en algunos casos, con escasa fortuna.

Pero gran parte de lo que, informativamente, se ha caminado, se debe en gran medida a la labor del Eixo Atlántico que ha promovido numerosas iniciativas encaminadas a ofrecer esa información que interese y afecte a todos los habitantes de la Euro-rrexión. Entre ellas hay que destacar que fue el Eixo el que propició la primera emisión de radio conjunta, desde la ciudad de Guimaraës, coincidiendo con una de sus asambleas. Sus numerosas reuniones de trabajo, los proyectos que lideró, las jornadas de debate y las actividades de todo tipo, dieron pie a que los medios se interesasen por cuanto ocurrió con estos motivos.

La respuesta ha sido muy diferente. Por ejemplo, frente a una labor continuada de la televisión pública gallega, TvG, que dispone de corresponsalía permanente en Porto y que ofrece información del norte portugués en casi todos sus espacios informativos, está la de otros medios en los que prácticamente no figura más información que la que las agencias ofrecen. Periódicos como *El Correo Gallego*, *El Progreso*, *Ideal Gallego*, *Diario de Pontevedra* o cadenas de radio como Cope, Ser y Onda Cero, cubren sus expedientes prestando atención tan sólo a aquellos acontecimientos de relieve.

Podrían exceptuarse *La Voz de Galicia* y *Faro de Vigo* que históricamente han tenido su mirada, con mayor o menor intensidad, en el Norte de Portugal y que han recogido y promovido iniciativas que en estos últimos años se pusieron en marcha. Como lo han hecho la revista *Eco*, que se subtitula *Revista da Eurorrexión*, y el semanario *A Nosa Terra* o el recientemente creado *Xornal*.

Pero en estos tiempos en los que las nuevas tecnologías facilitan la aparición de diarios digitales, que proliferan como las setas en el otoño, y con la ventaja de que requieren escasos recursos tanto humanos como económicos, ninguna empresa periodística, ni de otro tipo, se ha planteado la posibilidad de crear un portal informativo sobre cuanto acontece en la Eurorregión. Ni de Galicia, ni del norte portugués. Los avances que desde la constitución del Eixo Atlántico se han producido han sido todos en materia informativa aunque pudiera pensarse que siempre estamos a punto de dar el paso que nunca se acaba de producir.

Y no parece que ese paso vaya a darse en un plazo de tiempo razonable. Las difíciles condiciones económicas así lo hacen pensar. De esta forma lo entiende también el periodista y estudioso Francisco Campos quien cree que “el sector de la comunicación, además de las dificultades económicas, sufre una aguda crisis que enraiza en la quiebra de los tradicionales modelos de negocio (basados en el pago directo de los productos y/o en la publicidad), en los problemas de convergencia digital, en la multiplicación de la competencia, en la falta de calidad y en la necesidad de recuperar la confianza (credibilidad) mediante las buenas prácticas de la gestión eficiente, sostenible, responsable, transparente, ética y moral. La comunicación en Galicia muestra síntomas semejantes a los de carácter global, y registra los mismos indicadores de continuidad que tenía hace un lustro y acusa iguales déficits estructurales que hace una década”.

Tampoco el panorama en el Norte de Portugal es mejor. Retomamos a David Pontes. En “El declinar de la prensa escrita”, dice, “la privatización del espacio radiofónico y televisivo, el impacto de las nuevas tecnologías, son algunas tendencias que tuvieron un impacto decisivo, y que traspasan la región y el país. No lo olvidemos, pero vemos que hay algo determinante para que, del lado sur de esta Eurorrexión, la comunicación social muestre tantos síntomas de debilidad. Una forma de intentar percibir esto, será observar como una línea descendente que se fue acentuando a partir de los años 90, coincide con la erosión de la propia región, que hoy es una de las más pobres de Europa”.

Así pues no parece que la situación actual y futura, ni de los medios, ni de la Eurorrexión, sea propicia para plantearse nuevas experiencias transfronterizas. Pero hubo un tiempo en que la situación económica lo permitía. Fueron esos años en los que los medios de comunicación gallegos y del Norte de Portugal parecían dispuestos y hasta lo intentaron, a llevar a cabo proyectos conjuntos. Pero faltó coraje. Faltó valentía.

Si *La Voz de Galicia* no hubiese hecho una apuesta arriesga, es cierto, pero firme, en 1977 para liderar una identidad colectiva entre los gallegos, es muy posible, y así lo recoge el estudio que dirigió Ramón Máiz y al que ya nos hemos referido, que Galicia fuese hoy un país diferente al que es. Porque en cualquier proceso de cambio; en cualquier proceso de compromiso social, los medios de comunicación han de jugar un papel trascendental.

Las razones históricas, culturales, lingüísticas y económicas; la colaboración institucional y las oportunidades de negocio, que son evidentes y que forman ya parte de la normalidad cotidiana de gallegos y portugueses, no parecen haber influido de forma decisiva en los contenidos de los medios informativos de la Eurorrexión. Ni en el establecimiento de alianzas de negocio.

Quizás sea Federico Martins quien mejor lo explique. Él cree que los medios, las empresas periodísticas y los representantes de la prensa, “debemos de asumir la cuota de responsabilidad, por no haber tenido el coraje de dar pasos al frente, avanzando con la fuerza intrínseca de los diarios que, conviene no olvidarlo, son el primer instrumento de cultura y de aproximación de una sociedad, porque es ese cuadernillo diario de informaciones el que está, por palabras y gestos, más a mano del ciudadano-lector”.

Chus Torres

Director de Comunicación del Eixo Atlántico

Índice: 1. Situaciones contrapuestas; 2. Qué realidad transmitimos; 3. Comunicación continua; 4. Posicionamiento

» Reflexionar sobre el efecto de la comunicación en la integración y conocimiento de una entidad como el Eixo Atlántico, es hacerlo sobre un tangible tan grande, tan variado, tan sutil que casi es un intangible, y, por tanto, es difícil hacer llegar una imagen definida y concreta a la sociedad.

Por ello, hemos recurrido a configurar una realidad que, si bien no es uniforme e inmutable, sí nos permite transmitir un mensaje coherente sobre la Euroregión y el trabajo que el Eixo Atlántico desenvuelve al configurar su sistema urbano.

Hablamos de un territorio que, aunque pequeño en la magnitud europea, abarca un territorio extenso y variado, con una realidad compuesta de múltiples facetas de desarrollo, algunas veces contrapuestas y con intereses, a veces, enfrentados. Áreas del interior de Galicia o del Norte de Portugal que nada tienen que ver con la pujanza de la franja costera del territorio, donde se asientan las ciudades de mayores dimensiones. Con realidades sociales, culturales y dotaciones que no resisten comparación.

1. Situaciones contrapuestas

Tratamos un territorio que, a nivel de comunicación social, no podría ser más opuesto. En Galicia existen medios de comunicación escritos con múltiples ediciones por comarcas, caso del Faro de Vigo y, más significativamente, La Voz de Galicia (12 ediciones). Con numerosas emisoras de radio dispersas por

distintas ciudades de la geografía gallega, muchas de ellas asociadas a grupos de comunicación como la Ser, Cope, Onda Cero o Radio Líder; con una emisora de ámbito territorial como la autonómica, Radio Galega. Una televisión gallega y varias emisoras de televisión local dispersas por distintas puntos y, a mayores, una serie de publicaciones de periodicidad dispar editadas en distintas comarcas, además de tres agencias de comunicación. Con todo ello, podemos decir, sin equivocarnos en exceso, que existen cerca de un centenar de medios de comunicación repartidos por la geografía gallega.

Por el contrario, la realidad de la comunicación social en el Norte de Portugal es exigua. La tendencia centralista, que se da en otras facetas políticas y económicas, también queda patente en la situación de los medios de comunicación. Si hasta hace unos años, las grandes cabeceras de los periódicos portugueses estaban en Porto, éstas poco a poco fueron trasladándose a Lisboa, dejando al Norte con redacciones más pequeñas, y lo que es peor, con menos espacio en sus diarios para la información que genera el Norte de Portugal. La realidad es que frente al volcánico reparto de medios en Galicia, en Portugal, la prensa escrita no publica ediciones diferenciadas; en el mejor de los casos cuadernillos de un número determinado de páginas en las que resumir la actualidad del *Grande Porto* y del resto del Norte de Portugal. Además, la gran agencia de noticias Lusa (y lo de “gran” no va con segundas), acapara buena parte de los recursos informativos con divisiones dirigidas a los medios escritos, las radios y las televisiones, lo que mantiene un mensaje uniforme y poco diferenciado. En el ámbito de las televisiones se repite el esquema de la prensa escrita; existen varios canales, algunos privados, todos ellos excesivamente centralistas, informativamente hablando, con programaciones únicas, sin lugar para lo “local”.

Si bien existen varios periódicos de ámbito regional o comarcal, sobre todo a orillas del Miño, éstos tienen una incidencia muy local y una periodicidad variada. La ausencia información local o regional de peso se acentúa con un limitado número de emisoras de radio de carácter informativo, pequeñas emisoras locales y algunos diarios de voluntad local orientados al día a día de su comunidad.

En esta realidad, intentar ofrecer un mensaje concreto y único de la realidad del Eixo Atlántico y su actividad, se traduce en un esfuerzo por “casar” todas estas peculiaridades.

Un ejemplo. Para promocionar cualquier actividad en Lalín, Monforte, o Ferrol, en todas ellas encontramos, sino sedes de medios de comunicación, sí delegaciones que generan información para sus periódicos, emisoras y agencias de comunicación. Es posible que esta actividad no se vea reflejada en Vigo, Pontevedra, Vilagarcía o Santiago, pero quedará recogida en su edición local o comarcal de referencia, ya sea escrita o de radio y/o televisión. Esto nos permite segmentar el mensaje; podemos ahondar, extendernos en detalles; objetivarlo con claridad, centrándonos en la importancia de la actividad difundida sin miedo a ser excesivamente generalistas, porque sabemos que va a tener reflejo limitado a un área geográfica concreta.

Por el contrario, una actividad en Macedo de Cavaleiros, Vila Real o en ciudades de la importancia de Braga o Guimarães, tiene que ser difundida de forma general, sin entrar en detalles, sin ser excesivamente local, o los medios no le prestarán la debida atención por falta de espacio en sus ediciones únicas.

Comunicar en esta situación se hace complejo y, a veces desesperante: lo que vale para una zona, es exactamente lo contrario de lo que sirve para otra. Así, debemos estar siempre atentos para conseguir el efecto deseado. En este contexto, para conseguir que el Eixo Atlántico sea un referente de los medios de comunicación, que no de la sociedad (y esta es otra historia), se ha venido trabajando en una línea constante, aunque no siempre exitosa.

2. Qué realidad transmitimos

Hemos de aceptar, en primer lugar, que los medios reflejan la realidad, y se utiliza el verbo reflejar, porque nunca será el relato de una sucesión de acontecimientos. Por ello, ¿qué realidad transmiten? Una, nada inocente. Es un axioma aceptado en comunicación que los medios no se limitan a reflejar la realidad, sino que, en buena medida, contribuyen a crearla. Podemos decir que existe una realidad que efectivamente es, verídica, y una realidad mediática, que en apariencia es reflejo de aquélla, pero que de hecho, toma de ella sólo lo que le interesa, refundiéndola para ofrecerla a la audiencia de manera simplificada y esquemática. Se trata de una realidad distorsionada, aunque no tiene que ser forzosamente malintencionada, por cuanto es fruto de la selección del emisor.

“Para construir una imagen de marca, no sólo hay que saber configurar a nuestro alrededor la imagen de lo que somos, sino que hemos de ser aquello que configuramos, pues solo así, configuraremos una realidad y seremos creíbles”, afirma el reconocido consultor catalán, Castellón. Es cierto. Hemos dedicado ingentes esfuerzos a construir una imagen del Eixo Atlántico sin saber exactamente lo que queríamos. Aún siendo condescendiente, hemos de asumir que el Eixo Atlántico, y siempre desde el punto de vista de los medios de comunicación, pocas veces fue comprendido más allá de una parafernalia política; un grupo de políticos, alcaldes y técnicos que se han empeñado en mantener su “chiringuito”. Nada más lejos de la realidad, al menos en las intenciones de quienes creían (y creen) en las potencialidades de las sinergias, en la colaboración y cooperación trasnacional, en suma, en la idea misma del europeísmo.

Pese a ello, muchas veces hemos sido tachados de ser una entidad que no produce tangibles (ya empieza a haberlos) pero quizás, en esos intangibles estaba la clave del ser mismo de la entidad. Porque hubo de construirse todo de la nada y en materia de comunicación no hay nada más difícil que vender “agua”. No poder ofrecer detalles; no poder extenderse en la explicación de los porqués, en que los objetivos no son visibles en un instante, sino después de plazos, que en algunos casos son de años, no facilita comunicar bien. En el mejor de los casos, la actitud de los medios ha sido de escepticismo. Eso también está cambiando.

Y lo vamos consiguiendo intentando que lo que percibe la sociedad, y el imaginario popular que de nosotros se genera con esa percepción, sea mucho más potente que nuestra realidad misma. Y aunque parezca un juego de palabras, no lo es. En los últimos años, estructuras de comunicación más profesionalizadas nos han permitido transmitir nuestra realidad, nuestras acciones y nuestro trabajo de una forma más clara y directa. Hasta el punto que hoy, cada vez más, los medios, cuando desean conocer algún tema de interés trasfronterizo, recurren a nuestras fuentes, con la certeza de que disponemos de la información más actualizada y de que nuestras opiniones no están sesgadas por condicionantes políticos, o de otra índole. Hemos aprendido en estos años que más importante aun que ser lo que transmitimos, es saber cómo y lo qué transmitimos.

3. Comunicación continua

Hemos ahondado en una comunicación continua. Hemos pasado de informar puntualmente, a mantener una estrecha relación con los medios que también genera sinergias con ellos. Esta situación se refuerza con el empleo de herramientas que han mejorado en los últimos años. Contamos con una web que no sólo informa de la actualidad de la entidad, sino que pretende recoger, aunque sea levemente, la realidad de Galicia y del Norte de Portugal, la actividad de sus ciudades, las publicaciones y los servicios de que dispone el Eixo Atlántico. Una web, editada en gallego, portugués y castellano, que se estructura como un pequeño microcosmos de lo que el Eixo Atlántico pretende, de las áreas a las que atiende y de los progresos mismos de la sociedad.

Junto a ésta, una *newsletter* mensual “Construyendo Europa desde el Eixo Atlántico”, editada en tres idiomas y con voluntad formativa y divulgativa, que aborda cuestiones relativas a lo que se “cuece” en Europa, con agendas de actividades, las normativas que se suceden o los programas y convocatorias que acontecen.



Newsletter do Eixo Atlántico

Tanto la web, como la *newsletter*, se han beneficiado, además, de la colaboración de destacados dirigentes europeos, no solo españoles y portugueses, que con sus visiones, ofrecen un punto de vista singular y autorizado como protagonistas de los cambios que se suceden. Así, han ofrecido sus opiniones el Presidente de la Comisión Europea, José Manuel Durão Barroso, el Presidente de la Xunta de Galicia, Alberto Núñez Feijoo, pero también comisarios europeos, exministros portugueses, presidentes de comunidades autónomas, representantes diplomáticos, académicos y estudiosos y periodistas de prestigio de Galicia, España, Portugal y Europa.

4. Posicionamiento

Los avances en el posicionamiento del Eixo Atlántico en la sociedad, a través de los medios de comunicación, se consiguen, además, estableciendo el “vínculo del gran escenario con el detalle”. La comunicación verdaderamente eficaz no ocurre hasta que los periodistas y los medios entienden cómo una entidad, como la nuestra (el gran escenario), les afecta a ellos y a la sociedad y comprenden que de las actuaciones, posiblemente difusas, del Eixo Atlántico, con el tiempo, se transforman en realidades palpables. El ejemplo más significativo es la Agencia de Ecología Urbana del Eixo Atlántico, en Vila Real. Desde de la primera mitad de la década se viene hablando de la necesidad de una agencia que colaborada en el desarrollo sostenible de las ciudades, tanto en su desarrollo, como en su planificación. Pues no fue hasta finales de 2009 cuando ésta vio la luz, convirtiéndose en la segunda de Europa y la primera de carácter transfronterizo de la UE.

También trabajamos en “utilizar” la comunicación social en el momento oportuno; es vital. Y no se trata de manipular, sino de establecer las pautas y los tiempos de la información. A veces, es más interesante no comunicar, que hacerlo de forma sesgada o por compromiso. Por ello, nos exigimos comunicar lo que sabemos, cuando lo sabemos, de forma generalizada, sin favoritismos, haciendo llegar el mensaje, tanto a los grandes medios, como a los más humildes. Intentamos crear confianza; que nuestro interlocutor sepa que no nos guardamos nada para un medio predilecto: atendemos entrevistas y demandas de información de los medios más potentes, pero también de medios locales y comarcales e incluso, últimamente, de *blogs*.

Por ello, y como corolario, concluimos que sigue siendo eficaz comunicar, “quién, qué, cuándo, dónde, por qué y cómo”, aunque para estas preguntas, o para alguna de ellas, no siempre, en el Eixo Atlántico, tengamos una respuesta concreta. Pero lo seguimos intentando.

Eixo, institución e actor na sociedade do coñecemento



Premio ao Eixo Sail of Papenburg

Luis Domínguez Castro

Ad Personam Jean Monnet Chair en Cooperación Territorial
Universidade de Vigo

Índice: 1. Primeiro cabodano: Os primeiros estudos estratéxicos; 2. Segundo cabodano: As primeiras publicacións; 3. Terceiro cabodano: O mapa de infraestruturas; 4. Cuarto cabodano: Os equipos interdisciplinares euro-rrexionais; 5. Quinto cabodano: O aproveitamento cooperativo da academia e da experiencia de xestión política; 6. Sexto cabodano: Dúas rexións, unha eurorrexión; 7. Septimo cabodano: O Centro de Estudos Euro-rrexionais Galicia-Norte de Portugal (CEER); 8. Oitavo cabodano: Os segundos estudos estratéxicos; 9. Noveno cabodano: A revista Eixo; 10. Decimo cabodano: O servizo de publicacións; 11. Undécimo cabodano: Unha axenda estratéxica para o 2007-2013; 12. Duodécimo cabodano: As axendas Locais 21; 13. Decimoterceiro cabodano: O servizo de estudos do Eixo Atlántico; 14. Decimocuarto cabodano: O premio Sail of Papenburg; 15. Decimoquinto cabodano: As axendas estratéxicas; 16. Decimosexto cabodano: A estratexia de transportes da Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal; 17. Decimoséptimo cabodano: A análise comparada do impacto do INTERREG IIIA ao longo da fronteira hispano-portuguesa; 18. Décimo octavo cabodano: O servizo de estudos da Rede Ibérica de Entidades Transfronteirizas (RIET)

» Desde os xa lonxanos días da guerra do Vietnam en que os mozos de dezaioito anos podían morrer pola patria pero non podían votar e a Cámara de Representantes e o Senado dos Estados Unidos de América acordaron adiantar a maioría de idade a eses mesmos dezaioito anos, na cultura occidental tendemos o considerar que unha persoa ou insitución ten corpo e pode voar soa ao cumprirse esa efémeride do seu nacemento. O Eixo Atlántico do Noroeste anda a vivir, neste 2010, ese aniversario. É un bo momento para ver cales son os piares nos que vai asentarse o seu andar vindeiro como entidade consolidada. Sen dúbida, unha das

súas aportacións máis salientables é a circia aposta polo coñecemento como arma de futuro, mesmo antes de que se popularizara a expresión da sociedade do coñecemento no mundo académico e mediático.

Esta modesta contribución, feita por un historiador, pretende marcar cada un deses dezaioito cabodanos cu fito no eido do coñecemento feito desde o Eixo Atlántico. Debo dicir que non se trata duns Annales e, xa que logo, voume permitir abondosas licencias cronolóxicas, para diante e para atrás, pero sempre dentro do período abranxido pola vida da institución.

1. Primeiro cabodano: Os primeiros estudos estratéxicos

Desde as súas orixes, o Eixo procurou saber que tiña que facer, cal era a súa misión no contexto da cooperación transfronteiriza e da construción da Euro-rreción Galicia-Norte de Portugal. Non era, daquela, nin a primeira nin a máis importante estrutura de cooperación existente neste territorio. A Comunidade de Traballo Galicia-Norte de Portugal tiña máis idade e máis peso político e teórico, non en valde a Xunta de Galicia e a CCR elaboraran e presentaran en Lisboa, en Madrid e en Bruxelas un pioneiro plan conxunto de desenvolvemento rexional para solicitar fondos comunitarios. O Eixo, talvez por iniciativa dunha das súas almas mater, o alcalde de Porto Fernando Gomes, entendeu que tiña que contrapor un plan estratéxico pensado desde as cidades pero en clave territorial euro-rrexional, nacía, así, o Estudio de Diagnóstico das cidades integrantes do Eixo. Un grupo de traballo integrado por expertos do Norte e da Galicia, coordinados por António Figueiredo (*Quaternaire*) e Angel Viñas (*Oficina de Planeamento*), foi o responsable de elaborar este Estudio que acabaría por converterse no primerio estudo estratéxico do Eixo Atlántico. A encomenda pedía caracterizar o papel das trece cidades membros na altura, identificar perfís de complementariedade e/ou concorrencia das mesmas, identificar carencias e propor intervencións, tipificar as novas dinámicas de prácticas urbanas emerxentes no relativo a experiencias innovadoras e de cualificación da vida urbana, e, por último, propor ámbitos temáticos e accións posibles para a promoción de redes de cooperación entre as cidades. Corría o ano 1993. O Eixo daba os primeiros pasos como “think tank” eurorrexional. En 1996, celebrouse o primeiro Congreso do Eixo, un acto con importantes presenzas políticas (entre elas o Ministro español de Administra-

cións Públicas, Mariano Rajoy), ideado como foro amplificador das conclusións do primeiro estudos estratéxico. Estas apuntaban á necesidade de xerar un espazo político urbano e unhas infraestruturas que permitisen relacionarse aos cidadáns dentro dun modelo urbano rexido por actividades terciarias e por unha oferta de ensino superior crecente.

2. Segundo cabodano: As primeiras publicacións

A partires de 1996, Xoán F. Vázquez Mao, vaise converter no xestor, dinamizador e actor principal da estrutura. Primeiro como Director Técnico e logo como Secretario Xeral cada vez con maior grao de autonomía e teito competencial. Súas van ser as ideas máis destacadas para o devir do Eixo Atlántico como foro de coñecemento. Seguindo a doutrina clásica da lexitimación dos espazos territoriais, as dúas primeiras publicacións alentadas por el e coordinadas por Xosé Manuel Souto van ser unha Historia e unha Xeografía do Exio Atlántico, ambas publicadas en 1999. Nótese que non se trata de historiar a institución, a penas recén nada, senon o espazo eurorrexional sobre o que actúa. O simbolismo da iniciativa debe ser moi remarcado. En efecto, unha das cuestións que máis debate ten suscitado na academia é a de si a cooperación territorial está a constituir novos espazos transnacionais en Europa. O Eixo foi pionero neste eido. Sen dúbida, a historia xoga, desde sempre, un papel de instrumento lexitimador de calquera identidade e de toda nova articulación política de espazos; non obstante, non hai nada no libro de historia do Eixo que vaia nesa liña. Trátase, máis ben, de significar a lexitimidade e a oportunidade da Eurorrexión, dentro do marco ca cooperación territorial impulsada desde a Unión Europea. Mesmo se inclúe, neste libro, unha análise de enquisas de campo sobre o nivel de identificación da cidadanía con diferentes espazos administrativos subestatais, para o Norte de Portugal, con resultados moi interesantes, obra do profesor Raul Marques.

3. Terceiro cabodano: O mapa de infraestruturas

As portas do INTERREG IIIA, o mellor dotado de todos para cofinanciar proxectos na Eurorrexión, o Eixo decide actualizar o seu I Plan de Infraestruturas, aprobado en 1995. O profesor Xulio Pardellas recibe o encargo de coordinar un equipo de investigadores das dúas rexións que elabore ese II Plan, unha vez que

xa existía unha ligazón por autovía e autoestrada entre os dous lados. Este estudio acabará sendo o Mapa de Infraestructuras da Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal. O Mapa, publicado en 2000, destacaba a necesidade de acometer un corredor interior, clave para o equilibrio territorial que axude a minimizar a deslocalización demográfica e económica a favor do corredor atlántico. A estratexia pasaba pola unión de Peso de Regua e Lugo, a través de autoestradas ou vías rápidas. Por outra parte, abogábase pola creación dun corredor ferroviario de Alta Velocidade Porto-A Coruña, dentro das prioridades das grandes redes transeuropeas. Este Mapa foi un elemento moi importante para soste, de maneira documentada, as reivindicacións do Eixo como lobby eurorrexional en Madrid, Lisboa e Bruxelas.

4. Cuarto cabodano: Os equipos interdisciplinares eurorrexionais

Desde a aparición das primeiras publicacións, en 1999, a filosofía imposta polo Secretario Xeral do Eixo partiu da base de crear equipos de traballo que agruparan a investigadores galegos e portugueses, e doutros territorios tamén, que procederan de distintos ámbitos do coñecemento para poder achegar unha visión interdisciplinar aos problemas máis candentes, tanto no eido das políticas urbanas como das de ordenación do territorio. Xulio Pardellas, Xosé Manuel Souto, Xan Bouzada e António Figueiredo serán as máis relevantes figuras destes “team”. Deixar que foran os investigadores do país os que se debuzaran sobre a realidade para pensar e reflexionar sobre como mellorar a calidade de vida dos cidadáns, foi un acerto pleno. Ao mesmo tempo, o emprego libre dos tres idiomas da Eurorrexión foi outra das características dos estudos, informes e publicacións que comezaron a inzar os anaqueis do Eixo Atlántico.

5. Quinto cabodano: O aproveitamento cooperativo da academia e da experiencia de xestión política

O Eixo Atlántico, ao través do seu Secretario Xeral, foi deseñando un hábil mecanismo que lle permitirá aproveitar o potencial dos investigadores académicos do sistema universitario da Eurorrexión, combinándoo, de forma cooperativa, coa experiencia de destacados xestores políticos, mesmo aos máis altos niveles, que antes e despois do seu paso polos cargos de responsabilidade desenvolvían a súa actividade profesional nas universidades do país. Xentes como Luis Valente de Oliveira, Luis

Braga da Cruz, Arlindo Cunha, Abel Caballero, Fernando González Laxe, cunha dilatada carreira que os levou a ocupar diferentes carteiras ministeriais, presidencias da Xunta e da CCDD-N, escanos no Consello de Europa e no Parlamento Europeo. Unha bagaxe que os convertía en elementos moi valiosos para elaborar estratexias e propor solucións prácticas as necesidades e problemas da Eurorrexión. Buscar o lado práctico das reflexións académicas foi o obxectivo flucral destas iniciativas que deron moito xogo aos futuros estudos emprendidos desde o Eixo Atlántico.

6. Sexto cabodano: Dúas rexións, unha eurorrexión

Transcorrida a primeira década de vida do Eixo Atlántico, entendeuse conveniente realizar unha primeira análise do camiño percorrido. En coherencia co que foran as primeiras publicacións, seguiu-se apostando pola metodoloxía de ir creando lugares de memoria eurorrexional, pero agora co propio Eixo Atlántico e a Comunidade de Traballo Galicia-Norte de Portugal, da que formaba parte, como suxetos de estudo e actores da cooperación transfronteiriza e da construción da Eurorrexión. Tratábase de argallar unha exposición itinerante polas 18 cidades que, na altura, integraban o Eixo Atlántico que acabaría por rendir visita ao Comité das Rexións, en novembro de 2005. A exposición de paneis móbiles ía acompañada dun catálogo multilingüe, que incluía unha versión en inglés, material audiovisual e material pedagóxico para as escolas primarias, co ánimo de fomentar actividades didácticas relacionadas coa Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal. Deste modo, unha estrutura de poderes locais collía a bandeira de afinar o concepto da Eurorrexión na opinión pública e na sociedade civil. Un labor que, en boa lóxica, debería pilotar a estrutura máis representativa, a Comunidade de Traballo. Non obstante, o seu anquilosamento comezaba a ser patente en contraste co dinamismo do Eixo Atlántico. Este último tiña dúas armas moi importantes que vai empregar con criterio nos anos sucesivos: personalidade xurídica e un staff permanente e a tempo completo baixo a batuta dun Secretario Xeral, o propio Xoán F. Vázquez Mao.

7. Séptimo cabodano: O Centro de Estudos Euro-rexionais Galicia-Norte de Portugal (CEER)

Hoxe é unha Fundación ao amparo do dereito español pero convén deixar claro que, en orixe, foi unha idea do Secretario Xeral do Eixo que pretendía facer

con ela da necesidade unha virtude. En efecto, a necesidade de documentar os futuros proxectos europeos a solicitar, así como a realización dos estudos comprometidos nos mesmos obrigaba ao Eixo a recorrer á consultoría privada. Este fora o camiño do primeiro plan estratéxico en 1993. Un camiño costoso e non sempre eficaz. Vázquez Mao viu nas universidades unha fonte inxente de recursos a prezo moderado e de calidade contrastada. Só era preciso crear unha estrutura, participada polas seis universidades e polo Eixo, a Xunta e a CCDR-N. Estas encargarían os traballos que farían os equipos das primeiras garantindo, así, a sustentabilidade do Centro e o atractivo do mesmo para os investigadores máis cualificados. No capítulo de elementos positivos, debemos comezar por constatar que o CEER logrou por de acordo, inicialmente, a seis universidades públicas dos dous países, a un goberno rexional, a unha administración rexional e a unha asociación transfronteriza de municipios. Isto resultou difícil dabondo. Foron necesarias moitas reunións entre investigadores, autoridades académicas e axentes das estruturas transfronteiras, durante todo un ano, para chegar á sinatura do protocolo constitutivo, en decembro de 2002. Entre os aspectos negativos do CEER cómpre falar da excesiva lentitude na toma de decisións. É un problema derivado, por unha parte, da falta de liderádego na dirección e, por outra, das desconfianzas mutuas entre as seis universidades. En efecto, desde o principio, a Universidade de Santiago de Compostela xogou o papel máis importante, pero as outras universidades de Galicia e do Norte de Portugal resistense a ese protagonismo excesivo e mostran unha certa apatía. O CEER careceu dunha definición clara e nidia da súa función. Os seus fins eran demasiado vagos. As universidades preguntábanse que lles podía aportar que elas non poideran obter pola súa conta. As autoridades públicas e o Eixo Atlántico foron abandonando a súa presenza no CEER.

8. Oitavo cabodano: Os segundos estudos estratéxicos

Pasamos do singular ao plural. Non é unha cuestión secundaria. Denota un crecemento do know how eurorrexional e da aposta circia por facer da planificación estratéxica o cerne das actuacións do Eixo. Xosé Manuel Souto, António Figueiredo e Xan Bouzada foron os responsables de coordinador a un conxunto de 58 investigadores, fundamentalmente saídos das seis universidades públicas da Eurorrexión. Os estudos consolidáronse en tres volumes que versaban sobre: sistema urbano e desenvolvemento sustentable; políticas sociais e cidadanía; e

competitividade e innovación. O resultado foi unha impresionante achega de valor engadido de primeiro orde. O Eixo pasaba, definitivamente, de concebirse só como un lobby de cidades para actuar como un actor global da Eurorrexión. A posta de largo destes segundos estudos estratéxicos tivo lugar, seguindo a estela do primeiro, no Segundo Congreso do Eixo, quizais menos mediático pero moito máis productivo. Deste evento xurdiron una serie de conclusións que incidían na necesidade de apostar polo policentrismo como modelo de ordenación do territorio, na participación cidadá como modelo de gobernanza e lexitimidade democrática, na empregabilidade como horizonte da formación, na mobilidade como fin último das infraestruturas, nas industrias culturais como elemento de dinamización e desenvolvemento económico, na importancia do impulso dos poderes públicos ao desenvolvemento e a súa complementariedade co impulso que debe chegar dos axentes económicos e sociais, na importancia das TIC, etc...

9. Noveno cabodano: A revista Eixo

Nas súas orixes, co nacemento do novo século, pretendía ser unha revista de pensamento da Eurorrexión. Non a clásica publicación para cantar as excelencias da organización matriz. Certamente, os primeiros números non foron máis alá de recoller ponencias e comunicacións a seminarios e xornadas do propio Eixo. O salto de calidade chegou da decisión de nomear un director estable da mesma, o profesor Enrique José Varela Álvarez. Desde ese momento, co apoio dun Consello de Redacción de recoñecidos expertos universitarios en temas de cooperación territorial, a revista Eixo convértese nunha referencia para os axentes públicos e para os investigadores interesados na xestión e nos estudos do ámbito eurorrexional grazas ao esforzo por dotarse duns mínimos estándares de calidade, acordes cos indicadores académicos máis recoñecidos. Todo sen que perdera o seu carácter de revista dunha estrutura de cooperación transfronteiriza. Precisamente, con este número, a revista dá por rematada esa etapa e comeza unha nova andaina que o tempo xulgará.

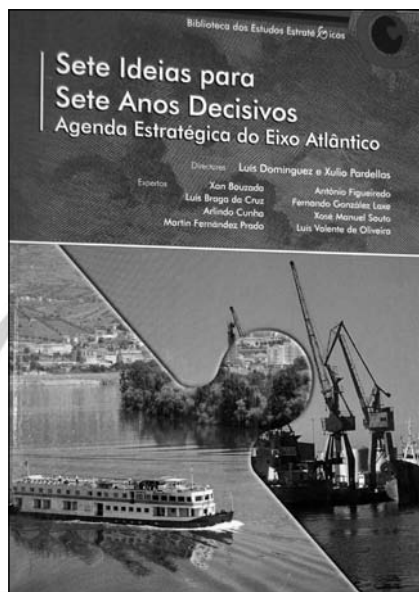
10. Decimo cabodano: O servizo de publicacións

Xunto coa revista, o Eixo apostou por crear un Servizo de publicacións que, amén de obras singulares, descansou en dúas coleccións permanentes: Temas para

o Debate e Biblioteca de Estudos Estratéxicos. O profesor Enrique José Varela Álvarez foi o responsable de dirixir este novo Servizo, pensado como ferramenta para a reflexión e achega de coñecemento para os investigadores, as autoridades e os xestores locais e rexionais. Unha preocupación constante do Servizo foi contri-buir a necesaria apertura e difusión do labor do Eixo nos ámbitos comunitarios. A internacionalización como instrumento de alto valor engadido para a consecución dos obxectivos fundacionais do Eixo, da súa razón de ser. Por iso, sempre se pretendeu, especialmente na desde a colección Temas para o Debate, que unha parte das achegas de cada volume se referira a experiencias e análises do que esta-ba a pasar no eido correspondente máis alá da Iberia. A gobernanza, a educación ambiental, o turismo, as eurorrexións, a cooperación territorial en Europa, o des-envolvemento sostible, as infraestruturas de transporte foron algúns dos asuntos que mereceron a atención das monografías do servizo de publicacións do Eixo Atlántico nesta última década.

11. Undécimo cabodano: Unha axenda estratéxica para o 2007-2013

Combinando a valiosísima información recollida nos segundos estudos es-tratéxicos con varias sesións delphi entre os coordinadores dos mesmos e destaca-das personalidades que aunaban a súa condición de universitarios de recoñecida traxectoria intelectual e alongada experiencia política en postos de primerira res-ponsabilidade, o Eixo encargou unha axenda estratéxica que trazará os obxectivos e metas desta estrutura e da Eurorrexión no seu conxunto para afrontar con éxito os desafíos do novo período de programación comunitaria 2007-2013. Infeliz-mente, non foi posible coordinar os esforzos coa Comunidade de Trballo que, na altura, estaba a elaborar o seu propio plan estratéxico para o mesmo período. A axenda sustanciouse en sete ideas que intentaban cubrir o equilibrio territorial, o urbanismo sustentable, a centralidade urbana, a internacionalización do propio Eixo e da Eurorrexión, a formación para a empregabilidade, o desenvolvemento económico sustentable, a posta pola I+D+i e a triple hélice, e o aproveitamento do patrimonio cultural común. A axenda tivo unha versión en inglés para axudar ao proceso de internacionalización antes mencionado.



A Axenda Estratéxica do Eixo

12. Duodécimo cabodano: As axendas Locais 21

O Eixo Atlántico aproveitou os fondos do INTERREG IIIA para promover nas súas cidades a aposta europea polas axendas Locais 21 e a auditorías urbanas. Tratábase de inculcar nas autoridades locais e na cidadanía a importancia dunhas políticas urbanas participativas e que mellorasen a calidade de vida para facer das cidades lugares atractivos para vivir e para investir. O Secretario Xeral foi quen de contactar cunha consultoría lider no contexto europeo como Barcelona Ecoloxía, liderada por Francesc Cárdenas para asesorar e xestionar a elaboración e seguimento das axendas. Froito desa colaboración foron sucesivos plans de mobilidade en diferentes cidades do Eixo e mesmo a participación de varias delas no Covenant of Mayors, lanzado pola Comisión Europea en febreiro de 2009. Nestes momentos, o Eixo está a impulsar unha ambiciosa Axencia de Ecoloxía Urbana que, sen dúbida, será unha iniciativa pioneira e de *benchmarking* en Europa.

13. Decimoterceiro cabodano: O servizo de estudos do Eixo Atlántico

A falta de eficacia do CEER para achegar respostas as necesidades do Eixo, fixo que este creara, en 2006, o seu propio servizo de estudos, baixo unha di-

rección colexiada dos profesores Xulio Pardellas, António Figueiredo e quen esto escribe. O servizo estaba constituído por profesores das seis universidades pero sen falsas igualdades paritarias. É dicir, non hai cuotas proporcionais de investigadores de cada unha das institucións. Hai, simplemente, bos profesionais. Isto é todo. A súa regra de ouro era: todo compartido entre as dúas rexións. Isto é, a investigación, por descontado, pero tamén os expertos que forman os equipos, así como as linguas utilizadas nos informes elaborados. Unha das liñas mestras do seu papel era servir de instrumento de reflexión, de análise e de formación. Unha especie de “think tank” que proporcionase estudos e material de formación para as autoridades políticas locais e para a sociedade en xeral. O Servizo de Estudos comprendía unha dirección colexiada –con expertos galegos e portugueses- e 12 grupos de traballo: medio ambiente, enerxía, transportes e mobilidade, ordenación do territorio, turismo, plans urbanísticos, desenvolvemento endógeno, innovación e PME, modernización da administración, xuventude, cultura e industrias culturais, educación e formación, fondos estruturais. Na actualidade, o servizo continua a traballar arreo baixo a dirección do profesor Enrique José Varela Álvarez.

14. Decimocuarto cabodano: O premio Sail of Papenburg

A penas dous anos despois do seu nacemento, o servizo de estudos do Eixo recibiu un recoñecemento internacional moi destacado. O premio Sail of Papenburg, outorgado pola Asociación de Rexións Fronteirizas de Europa (ARFE), a máis veterana das do seu tipo na UE. A edición de 2008 foi destinada a premiar as mellores iniciativas en cooperación transfronteiriza en materia de investigación e cooperación universitaria. O servizo de estudos mereceu o máximo galardón do tribunal internacional formado ao efecto. En paralelo, o Secretario Xeral ía tecendo redes por Europa nas que o Eixo tiña un forte protagonismo. Foi o caso da fracasada Euromot (lanzada en 2007) ou da recente CECICN.

15. Decimoquinto cabodano: As axendas estratéxicas

A boa acollida institucional que tivo a axenda para o 2007-2013, levou ao Eixo a apostar por dar aos seus concellos afiliados un servizo de planificación estratéxica de calidade contrastada a niveis micro, como un ensaio de nova gobernanza. A primeira aposta foi ben singular: a Eurocidade Chaves-Verín, a Euroci-

dade da Auga. Tratábase de elaborar esas axendas non desde un gabinete, senon a pe de obra cunha forte implicación das autoridades políticas locais, encaragdas de levar adiante as medidas porpostas, e, sobre todo, dos axentes económicos e sociais chamados a asegurar a consolidación das actuacións previstas e, xa que logo, da estratexia no seu conxunto. Esta axenda, feita nun tempo record de seis meses, converteuse nun exemplo de boas prácticas no lanzamento do programa URBACT, en Estrasburgo, en novembro de 2008. A Galicia central, a Galicia interior e a Ría de Arousa foron os seguintes espazos territoriais escollidos para realizar novas axendas estratéxicas. A coordinación do profesor Enrique José Varela Álvarez foi quen de consolidar un equipo eficiente de investigadores das dúas rexións especializados neste tipo de estudos.

16. Decimosexto cabodano: A estratexia de transportes da Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal

Ocupando, unha vez máis, un espazo valeiro que deberían ter abordado os axentes rexionais, o Eixo elaborou, ao longo de 2008 e 2009, unha axenda de transportes. Unha acertada elección dos compoñentes do equipo redactor do mesmo fixo que varios deles foran chamados a importantes responsabilidades de xestión nos gobernos de Madrid, Lisboa e Santiago. As conclusións da mesma, validadas polas autoridades políticas do Eixo, inciden na necesidade de apostar por unha mobilidade comodal, respetuosa co medio ambiente, combinando os intereses de mobilidade das persoas cos do axentes loxísticos responsables da mobilidade das mercadorías, nomeadamente no último quilómetro, e, sobre todo, asentada nunha planificación e ordenación do territorio racional e previa. Por suposto, tratándose o Eixo dunha asociación de cidades, as propostas que afectan á mobilidade urbana ocupan un lugar central nesta estratexia.

17. Decimoséptimo cabodano: A análise comparada do impacto do INTERREG IIIA ao longo da fronteira hispano-portuguesa

Por encargo do Instituto Financeiro para o Desenvolvemento Regional de Portugal, autoridade corresponsable, xunto coa Dirección General de Fondos Comunitarios do Ministerio de Economía español, do seguimento, certificación e avaliación do programa INTERREG, o Eixo, ao través do seu servizo de estudos,

foi quen de preparar un documentado informe realizado por expertos universitarios das oito rexións da fronteira luso-española con análise de impactos e propostas de futuro da cooperación transfronteiriza e das estruturas de cooperación que foron nacemento ao longo da fronteira compartida. A presentación do estudo, nun seminario temático en Guimarães coa presenza dos respectivos ministros responsables de Madrid e Lisboa, supuxo un chanzo máis na consolidación do Eixo como actor privilexiado e interlocutor necesario en materia de cooperación territorial no ámbito peninsular e comunitario.

18. Décimo octavo cabodano: O servizo de estudos da Rede Ibérica de Entidades Transfronteirizas (RIET)

Permítasenos a licenza de terminar estas reflexións cunha obra nonnata pero que condensa moitas das realizacións aquí analizadas. En efecto, este servizo aínda non ten carta de natureza, nin polo tanto realizacións detrás. Conta, sen embargo, xa cun moi cualificado director, o antigo Secretario de Estado portugués, profesor Rui Baleiras. O Eixo vai estender así o seu modelo de aposta pola sociedade do coñecemento ao conxunto da fronteira hispano-portuguesa. Unha tarefa apaixonante chamada a dar froitos moi significativos.

Acadada a súa maioría de idade, consolidada como estrutura madura, o Eixo vai partir a novas singladuras. Boa mar para todos os seus navegantes.

Enrique José Varela Álvarez

**Profesor Doctor de Ciencia Política y de la Administración
de la Universidade de Vigo**

“una o dos veces se había asomado al libro que su hermana estaba leyendo,
pero no tenía ilustraciones ni diálogos [...]”
“y de qué sirve un libro”, pensó Alicia, “sino tiene ilustraciones”
Las aventuras de Alicia en el país de las maravillas, Lewis Carroll.

Índice: 1. Introducción; 2. ¿Qué es el Eixo Atlántico?; 2.1. Confianza en el Eixo Atlántico; 2.2. El Eixo, de organización a institución; 2.3. El liderazgo local del Eixo en la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal; 2.4. El Eixo Atlántico: de *lobby* a impulsor de redes de cooperación local, nacionales e internacionales; 3. El Eixo y el Servicio de Estudios y Publicaciones del Eixo Atlántico (SEPEA): el futuro (y los enemigos) de una unidad de gestión del conocimiento.

1. Introducción

►► Expresar qué ha supuesto el Eixo para la cooperación territorial entre nuestra Comunidad Autónoma y la Região Norte de Portugal, a través de unas breves líneas y en el marco de una revista conmemorativa, como se pretende que sea el número 17 de *Eixo Atlántico. Revista da Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal*, resulta un esfuerzo titánico, dada la enorme cantidad de iniciativas desplegadas por este actor local de carácter eurorregional, a lo largo de las últimas dos décadas⁴⁰.

40 Tan sólo un vistazo al estudio coordinado por Luis Domínguez (2008. “La cooperación transfronteriza entre Portugal y España (1990-2006). Las estructuras de cooperación”, en Domínguez, L. (Dir.). *A Cooperaçào Transfronteiriça entre Portugal e Espanha*, Vigo: Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular e Instituto Financeiro para o Desenvolvemento Regional, IP, pp. 13-48), nos sitúa ante

Sin embargo, no pretendo glosar⁴¹ ni justificar cada una de estas actuaciones, ni alabar sus logros y ocultar sus defectos, mucho menos ponderar los resultados y su contribución a la consolidación de un espacio comunitario, tan peculiar como necesario para dos pueblos que conviven y comparten destino, a uno y otro lado de la frontera natural del río Miño.

Mi aproximación personal estará manchada por la duda del subjetivismo, como no podía ser de otra forma, ya que formé parte de la Euroregión antes de que existiera como tal, viviéndola de forma intensa por motivos familiares (residiendo temporadas en el *continuum* Vigo-Porto-Vigo)⁴², recibiendo como ciudadano sus impactos en forma de programas, actividades e iniciativas de toda suerte y condición (de las infraestructuras al desarrollo sostenible), analizando sus actores como objeto de mi investigación doctoral (entre los que se encuentra de forma destacada el Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular; Varela, 2010a), para, finalmente (y no por este orden) pasar a formar parte de su “gran familia” de colaboradores⁴³, primero como director de la Revista y de su Servicio de Publicaciones, posteriormente como Director del Servicio de Estudios y Publicaciones (SEPEA).

la realidad incontestable: el Eixo es una estructura de cooperación local que no tiene parangón en la cooperación transfronteriza española (ni con Portugal, ni con Francia), y es uno de los motores de las redes locales de cooperación territorial más dinámicos de la Unión Europea.

41 En la bibliografía incorporo aquellos estudios, proyectos y trabajos en los que he tenido ocasión de participar para y sobre el Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular. En ellos están recogidos en detalle, y desde una perspectiva académica, los planteamientos que avalan el compromiso profesional y personal que he venido desarrollando para este actor local.

42 Hace unos años una publicación me pedía colaboración para el número monográfico de una revista dedicada al análisis de la cooperación transfronteriza en una euroregión europea; se trataba de contar “Stories from the Euroregion” y la pregunta fundamental era “How can a Euroregion be helpful to the citizens of these areas?”. Mi respuesta en forma de reflexión personal llevaba por título “The Real Euroregion where I live”, y en ella destacaba los elementos emocionales que me empujan a (re)pensar, una y otra vez, el peculiar espacio en el que vivo y sobre el que trabajo.

43 Sería injusto no citar en estas líneas conmemorativas, el papel que Xan Bouzada, Xoán Vázquez Mao y Argimiro Rojo tuvieron en esta relación, básicamente por su apoyo personal y profesional, que dio comienzo con la coordinación de un número monográfico de la Revista (entonces de “pensamiento” y en la actualidad “da Eurorexión”; nótese el matiz) sobre política y administración en la Eurorexión Galicia-Norte de Portugal (nº 6, 2004), así como a través de la participación en los *II Estudos del Eixo Atlántico* (2005). Todo ello me permitió compartir su camino y aprender de sus experiencias.

No es posible aportar más argumentos en contra del que firma este escrito, por parcial y subjetivo en todos los dominios en los que me he movido en la Euroregión y con el Eixo Atlántico... sin embargo, es esta la razón que me impulsa a participar en proyectos de cooperación transfronterizos, con una fuerza tan real como los resultados de su gestión. No puedo ocultar que estas breves líneas me sirven de excusa para aclarar a todos aquellos que, con la miopía propia del localismo, no son capaces de ver qué ha supuesto el Eixo para Galicia y el Norte de Portugal, y qué está en disposición de ofrecer al conjunto del poder local gallego, español, portugués y comunitario.

A continuación plantearé una serie de elementos de análisis y opinión que den respuesta a los requerimientos del Eixo Atlántico y al hito que supone el número especial de esta publicación. O lo que es lo mismo, desarrollaré de forma gráfica y coloquial aquello sobre lo que con tanto cariño, detalle, esmero, rigor científico e implicación institucional (no lo olvide nadie, ya que el Eixo es institución), he venido reflexionando a lo largo de estos últimos años.

2. ¿Qué es el Eixo Atlántico?

El Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular es una asociación transfronteriza de municipios, o lo que es lo mismo, es una institución que impulsa la cooperación entre gobiernos y administraciones locales de dos Estados, de dos regiones que conviven en un territorio “deslimitado” (como diría Covas, 2009: 49-59)⁴⁴: la Euroregión Galicia-Norte de Portugal.

Dicho así, y desde una aproximación jurídico-normativa, podría parecer un actor más de la cooperación transfronteriza en Europa, otra estructura posible de interlocución de los niveles subnacionales de gobierno ante las instituciones comunitarias. Sin embargo el Eixo Atlántico ha sido, y sobre todo actuado, como el eje de algunas de las políticas transfronterizas de mayor relieve de este territorio sin frontera galaico-portugués.

44 Covas, A. (2009). “O Eixo Atlántico e a “coopetição” transfronteira. Decálogo para uma nova sabedoría dos limites”, en *Eixo Atlántico. Revista da Eurorexión Galicia-Norte de Portugal*, Nº 16: 49-59.

El dinamismo del Eixo, y la apuesta que los Concellos han hecho por él (por sí mismos), aparece cuando observamos sus acciones, analizamos sus proyectos, evaluamos sus resultados (Domínguez, 2008: 51-102)⁴⁵.

De la amplia variedad de actuaciones, deseamos centrarnos en aquellas menos visibles, más intangibles y escasamente mediáticas, que tienen que ver con la acción de “pensar”, la capacidad de análisis, la generación de ideas y debates, siempre sobre los problemas locales en Galicia y el Norte de Portugal.

Este resultado, el Eixo como una “organización que piensa”, no es fruto de la casualidad, como se puede observar en el artículo elaborado por el profesor Luis Domínguez Castro en este número de la revista. Más allá de los premios y el reconocimiento europeo (*Sail of Popenburg* o la participación en los *Open Days*), esta pequeña organización de interés local ha sabido:

1. Ganarse la confianza de sus asociados (de 12 en 1992 a 34 en 2009).
2. Consolidar su organización hasta convertirse en institución.
3. Asumir un papel de liderazgo en el conjunto de actores de la Euroregión Galicia-Norte de Portugal.
4. Reinventarse a sí mismo, evolucionando de un clásico *lobby* local transfronterizo, a un *think tank* eurorregional, para en la actualidad convertirse en un generador de redes de cooperación en Europa.

Detengámonos un poco más en estos hitos para confirmar nuestra hipótesis del Eixo como “organización de aprendizaje”.

2.1. Confianza en el Eixo Atlántico

En el mundo de la cooperación entre municipios, al menos en España, está casi todo dicho, existe en el plano formal (creación de figuras de asociacionismo local), pero tiene un escaso impacto sobre la vida de los ciudadanos y una baja eficiencia. Es un secreto a voces, estudiado por expertos a lo largo de los dos últimos

⁴⁵ Domínguez, L. (2008). “Anexos”, en Domínguez, L. (Dir.). *A Cooperação Transfronteira entre Portugal e Espanha*, Vigo: Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular e Instituto Financeiro para o Desenvolvemento Regional, IR, pp. 51-102.

decenios, que las mancomunidades, los consorcios, las comarcas, las (escasas) áreas metropolitanas son creaciones normativas que aportan poco rendimiento a los gobiernos locales. En una línea similar se sitúan las Diputaciones Provinciales, de desigual contribución al desarrollo local a lo largo y ancho del Estado. En Portugal, la cosa cambia un poco debido a la conformación de una organización territorial desconcentrada, que no dispone de niveles intermedios de gobierno, sí de administración; la eliminación de niveles de gobierno favorece parcialmente la cooperación local, ya que en definitiva, lo que la impulsa son los incentivos que tienen los “autarcas” lusos para el desarrollo de proyectos subvencionados por el Estado.

La cooperación local se convierte así en una fórmula jurídica, una solución normativa, y no la organización y gestión de un proyecto destinado a resolver los problemas de dos o más municipios.

Y es aquí donde el Eixo Atlántico ha sido capaz de ocupar un espacio, generando nuevas ideas y expectativas, cohesionando a los líderes locales de diferentes municipios a uno y otro lado de la frontera, ofreciendo proyectos en los que pudieran participar todos ellos. En definitiva, logrando la confianza de sus electos y técnicos para acometer de forma conjunta los desafíos del desarrollo local. No en vano, ha conseguido ganar “masa crítica”, conformando una realidad urbana de 34 concellos, cuando en el momento de su fundación (1992) fueron 12 los que apostaron por la fórmula de la Asociación.

Y lo ha hecho, además, integrando realidades locales asimétricas (Araujo y Varela, 2009)⁴⁶, en razón de:

- un marco político-administrativo multinivel complementario, pero diferente;
- y un número, diversidad socioeconómica y caracterización territorial peculiar (interior, costa, urbanos, rurales, altas y bajas densidades de población, de servicios, industriales y agrícolas...).

⁴⁶ Araujo, J .F. y Varela, E.J. (2009). *La Modernización Administrativa y la Gobernanza en los Concellos del Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular*, Vigo: Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular.

Esta asimetría, lejos de ser una barrera y con la dosis suficiente de confianza entre los participantes en el proyecto del Eixo, se invierte instaurándose el respeto de la diversidad política e ideológica entre los responsables políticos de los equipos de gobierno local de los respectivos concellos y del propio Eixo (Presidente, Asamblea Xeral, Comité Ejecutivo y Comisiones Delegadas). De esta forma, partidos de izquierdas, derechas y nacionalistas en Galicia y Portugal (excepto los nacionalistas, claro), asumen como regla de juego básica que el Eixo es un espacio para la generación de proyectos (como producción de “intangibles” en forma de actuaciones no infraestructurales, sino de servicios, “servucción”), y no de disputas políticas. Y que, además, por encima de los partidos, de las siglas, de las dimensiones poblacionales y de los territorios, está la cohesión de aquellos que participan porque quieren contribuir a mejorar la vida de sus ciudadanos y del conjunto de la Euroregión.

2.2. El Eixo, de organización a institución

Esta confianza, además del desarrollo de la organización, favorece la generación de un capital personal de enorme potencial, que ha ayudado al Eixo a centrarse en el desarrollo de sus productos, tanto a través de la mejora de su organización, como desde el refuerzo de su posición institucional en el conjunto de los actores de la Euroregión.

Porque, sin duda, los grandes artífices de la consolidación del Eixo Atlántico son sus alcaldes-presidentes y concejales-veredores que han apostado por la fórmula de cooperación local; desde luego los equipos técnicos de los concellos que han sido capaces de sumarse a sus más que variadas iniciativas a lo largo de estos años; y, por supuesto, su equipo de gestión, liderado por un Secretario General que ha convertido el Eixo Atlántico en una institución de referencia en Europa en materia de cooperación local transfronteriza.

Los análisis realizados por expertos en la cooperación transfronteriza gallego-portuguesa (Domínguez y Venade, 2004; Domínguez, 2006; Rojo, 1991, 1996 y 2004: 47-69; 1996 y 1991⁴⁷; Morata, 2004: 19-50⁴⁸; Cancela, 2005:

47 Rojo, A. (2004). “La movilización regional y la emergencia de un sistema de gobernación de múltiples niveles en la Unión Europea”, en Ruano, J.M. (Coord.). *Política Europea y Gestión Multinivel*, Oviedo: Septem Ediciones, pp. 47-69; Rojo, A. (1996). *El modelo federalista de integración europea: la Europa de los Estados y de las Regiones*, Madrid: Editorial Dykinson; Rojo, A. (1991). *La Regionalización del Estado en la Europa Comunitaria*, Santiago de Compostela: Fundación Galicia-Europa.

48 Morata, F. (2004). “Regiones y Gobernanza Multinivel en la Unión Europea”, en Morata, F. (Ed.). *Gobernanza Multinivel en la Unión Europea*, Valencia: Tirant lo Blanch, pp. 19-50.

57-85 y 2008: 157-189⁴⁹; Domínguez, 2008), han dejado marcadas las sucesivas etapas de creación, desarrollo y consolidación de la organización asociativa, desde los años 80 hasta la década presente⁵⁰. A través de ellas, y elaborando un análisis institucional y organizacional, es posible confirmar esta nueva dimensión institucional de Eixo como actor de la Eurorregión (Rio, Sa, Rojo y Varela, 2006)⁵¹.

El camino ha sido largo, pero el recorrido de gran rendimiento para los concellos y para la misma Eurorregión. No hay más que echar la vista atrás y recordar las palabras del Presidente de la Cámara de Porto, impulsor del Eixo en sus inicios, sobre las posibilidades presentes y futuras de la asociación de cooperación local transfronteriza:

- “polo que respecta á creación faltou una organización técnica que fose o soporte da asociación; de feito foron os servicios de Relacións Internacionais da Cámara do Porto quen constituíu a estrutura de traballo do Eixo e pensó que se xustifica, crear, agora que estamos consolidados, una estrutura fixa, en Galiza e Portugal, que sexa sostida polos recursos do Eixo e que permita, independentemente das presidencias, a existencia dunha estrutura mínima de funcionarios do Eixo que asegure a continuidade e o traballo da asociación e poida pasa-los dosieres dunha presidencia para outra, sen que iso implique sobressaltos no desenvolvemento do traballo normal da asociación” (Domínguez, 2004: 42).

49 Cancela, C. (2008). “Una nueva fase en la cooperación transfronteriza: Galicia-Norte de Portugal-Agrupación Europea de Cooperación Territorial”, en Cancela, C. (Coord.). *Cooperación transfronteriza: comparando las experiencias ibéricas*, Santiago de Compostela: Tórculo Edicións, pp. 157-189; Cancela, C. (2005). “Un achegamento ao cadro teórico da gobernanación multinivel e algún apuntamentos críticos”, en Pereira, A.-C. y Rojo, A. (Coords.). *Multiconstitucionalismo e Multigoberno. Estados e Rexións na Unión Europea*, Santiago de Compostela: Publicacións da Cátedra Jean Monnet de la Universidad de Santiago de Compostela, pp. 57-85.

50 La evolución del Eixo de unas fases informales (años 80) cara a otras más institucionales (1992-2006), resultó de suma utilidad en las investigaciones que vengo realizando desde hace años sobre la gestión pública local, en especial la que se lleva a cabo entre concellos del Eixo Atlántico; Varela, E.J. (2010). *Gestión pública y gobernanza local en perspectiva comparada. Las políticas públicas de modernización administrativa en los gobiernos locales de Galicia y el Norte de Portugal*, Madrid: Universidad Complutense de Madrid (<http://eprints.ucm.es/10715/1/T31557.pdf>)

51 Rio, J.A., Rojo, A. Sa, T. y Varela, E.J. (2006). *A Gobernanza na Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal*, Porto: Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular.

Quince años después (2007), el Eixo Atlántico ya contaba con 28 concellos asociados, formaba parte de la Comunidade de Traballo Galicia-Norte de Portugal, disponía de un amplio *background* en materia de gestión de proyectos entre municipios de Galicia y Norte de Portugal, y había conseguido consolidar una organización en torno a un organigrama simple para un territorio complejo en la figura de un *manager*, además de dos equipos en dos sedes, así como la colaboración de un amplio conjunto de expertos de las seis universidades de la Eurorregión que ayudaban a “pensar” y a definir los proyectos que el Eixo consideraba estratégicos.

El poder de las relaciones interpersonales que están al frente de las organizaciones, nos avisan de la importancia estratégica que tienen las relaciones y la gestión intergubernamental (Agranoff, 1997: 125-170)⁵² en el desempeño del Eixo Atlántico. Su paso de organización a institución, de personas a instituciones, ha sido alcanzado siguiendo los principios del federalismo (y en esto la Unión Europea tiene mucho que decir), generando espacios de acuerdo, de consenso, de pacto, que diseñan un modelo de funcionamiento basado en la “lealtad institucional”, por encima de las diferencias existentes entre los socios.

Pero más allá de las personas, están las instituciones, y Morata (2007: 7-39)⁵³ nos recuerda que los innovadores espacios de cooperación en Europa han de caminar hacia su institucionalización, por lo que para ello deben cumplir una serie de requisitos, tal y como el Eixo ha asumido en los últimos años:

- Convertirse en actor clave de la Eurorregión; favorecer la cooperación vertical y horizontal, incluso a lo largo de la frontera España-Portugal; crear una estructura de organización estable, autónoma e independiente del resto de actores; “producir” proyectos y actividades en el ámbito sociocultural y del desarrollo económico que ayuden a visibilizar y legitimar la Eurorregión; impulsar de actuaciones que reduzcan la asimetría entre los dos territorios y sus actores (también de conocimiento mutuo).

52 Agranoff, R. (1997). “Las Relaciones y la Gestión Intergubernamentales”, en Bañón, R. y Carrillo, E. (Comps.). *La nueva Administración Pública*, Madrid: Alianza, pp. 125-170.

53 Morata, F. (2007). “La costruzione istituzionale delle Euroregioni”, en *Le Istituzioni del Federalismo*, Anno XXVIII, Supplemento: 7-39.

2.3. El liderazgo local del Eixo en la Euroregión Galicia-Norte de Portugal

Liderar una organización (Villoria, 2005: 181-212)⁵⁴ tan compleja como el Eixo Atlántico es una tarea de gran envergadura, porque a las asimetrías lógicas del tipo de actores (concellos de Galicia y Portugal), se suma el dinamismo propio de los entornos transfronterizos comunitarios y la creciente tecnificación de la gestión de iniciativas y proyectos que la Unión Europea impulsa en cada período de programación.

Sin embargo, el ejercicio del liderazgo en el Eixo no se limita a su propia organización, ya que coincidiendo con la fase de “operacionalización” de la Comunidad de Trabajo Galicia-Norte de Portugal (1996-2008; Varela, 2010: 254), el Eixo se incorpora a la Comunidad de Trabajo como institución propia del sistema urbano de la Euroregión (28-VI-2000). Desde este momento, la interlocución del Eixo Atlántico con los gobiernos portugués (CCDR-N) y gallego (Xunta de Galicia), será una realidad creciente. Varios son los elementos que soportan esta afirmación y todos ellos están vinculados a la generación de conocimiento, creación de valor e innovación pública, para los cuales el Servicio de Estudios y Publicaciones comenzará a tener un papel destacado.

La primera década del siglo descubre un Eixo Atlántico con mayores potencialidades en el desarrollo local, que lo conducen a asumir un liderazgo estratégico en la Euroregión Galicia-Norte de Portugal. Se puede decir así, que los dos grandes proyectos de cooperación transfronteriza que colidera el Eixo con las autoridades autonómicas y del gobierno portugués, y que tienen como destinatarios sus concellos, son la implantación de Agendas 21 Locales y, más recientemente, la puesta en marcha de la Agenda Local Digital para los gobiernos locales de la Euroregión.

Estos y otros logros en materia de gestión de proyectos comunitarios y de apoyo a la creación de estructuras de conocimiento en la Euroregión Galicia-Norte de Portugal, comienzan a hacer realidad el “sueño estratégico” (Varela, 2010: 277-

⁵⁴ Villoria, M. (2005). “El liderazgo en las organizaciones públicas: problemas metodológicos y éticos”, en Natera, A. y Vanaclocha, F.J. (Dirs.). *Los liderazgos en el mercado político y la gestión pública*, Madrid: Universidad Carlos III y Boletín Oficial del Estado, pp. 181-212.

298)⁵⁵ de un Eixo convertido, “de facto”, en una agencia de desarrollo eurorregional. Aunque algunos de estos hitos ya han sido relatados en artículos anteriores, es necesario recordar el apoyo constante del Eixo a programas y proyectos de investigación con investigadores de las Universidades de la Comunidad Autónoma de Galicia y la Região Norte de Portugal, por ejemplo, a través de la creación del CEER; la elaboración de los I y II Estudios Estratégicos; la consolidación de la publicación periódica *Eixo Atlántico. Revista da Eurorexión Galicia-Norte de Portugal*; la colaboración en el Master de Políticas Comunitarias y Cooperación Territorial de la Universidad de Vigo; su participación en la Cátedra de la Euroregión Galicia-Norte de Portugal de la misma Universidad; el desarrollo de las Agendas Estratégicas para el territorio (Domínguez y Pardellas, 2007⁵⁶; Fernández, Ramos y Varela, 2009⁵⁷, 2009⁵⁸); la creación de la Agencia de Ecología Urbana del Eixo Atlántico; y más recientemente la participación en la Comisión de Acción Exterior de la Xunta de Galicia; además de participar en el proyecto del Campus de Excelencia Internacional (Campus do Mar) de la Universidad de Vigo.

2.4. El Eixo Atlántico: de *lobby* a impulsor de redes de cooperación local, nacionales e internacionales

Tras un repaso a estas actuaciones, es más que perceptible el papel de liderazgo institucional que el Eixo Atlántico juega en la Euroregión. También el hecho de que este rol lo desempeña, cada día más, en la dimensión del conocimiento. Es este el elemento que en los años más recientes lleva al Eixo a situarse en el centro del nuevo eje de la cooperación de “segunda generación” en Europa (Mao, 2009: 75-86)⁵⁹, para lo cual la entidad anima, fomenta y apoya la creación de nuevas

55 Varela, E.J. (2010). “El “sueño estratégico” del *Eixo Atlántico*: De la planificación a la estrategia, a través de las agendas estratégicas”, en Rodríguez, R. (Dir.). *Territorio. Ordenar para Competir*, Oleiros: Netbiblo, pp. 277-298.

56 Domínguez, L. y Pardellas, X. (Dir.) (2007). *Sete Ideias para Sete Anos Decisivos. Agenda Estratégica do Eixo Atlántico*, Porto: Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular.

57 Fernández, M., Ramos, L. y Varela, E.J. (2009). *Galicia Central: Concellos Eficientes. Axenda Estratégica*, Vigo: Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular.

58 Fernández, M., Ramos, L. y Varela, E.J. (2009). *Galicia Interior: Camiños de Innovación. Axenda Estratégica*, Vigo: Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular.

59 Mao, X. (2009). “La cooperación como ventaja competitiva”, en *Eixo Atlántico. Revista da Eurorexión Galicia-Norte de Portugal*, Nº 16: 75-86.

redes de cooperación local, más allá de los “límites” eurorregionales tradicionales de Galicia y el Norte de Portugal.

En sus inicios el Eixo ha venido adoptando un papel de *lobby* (Domínguez, 2004: 3-51)⁶⁰, que a lo largo de los años ha diversificado en cuanto a contenidos (celebración de seminarios temáticos, evacuación de informes al Comité de las Regiones, participación en los *Open Days* de la Comisión Europea), así como en escenarios de negociación (UE, redes de ciudades europeas, resto de territorio de frontera entre España y Portugal).

Sin embargo, y fruto de esa “madurez organizativa” (Ramió, 1999: 250-277)⁶¹, tan sólo al alcance de las organizaciones de aprendizaje, el Eixo Atlántico ha sido capaz de imaginar un *think tank*⁶² que ha evolucionado a lo largo de estos años del ámbito meramente local al eurorregional⁶³. En esta misma línea, el Eixo ha asumido un papel más proactivo en la generación de prospectiva sobre los asuntos de la cooperación territorial, por lo que en la actualidad ejerce una nueva dimensión de “organización de pensamiento” (*think-and-do tank*), o lo que es lo mismo, una organización que además de emitir informes para la toma de decisiones de las instituciones públicas, en este caso de los concellos gallegos y portugueses del Eixo, es capaz de crear nuevos espacios para la cooperación en red, poniendo su *expertise* (conocimiento y experiencia), bien a disposición de las redes existentes, bien apoyando la creación de nuevas alianzas entre concellos en

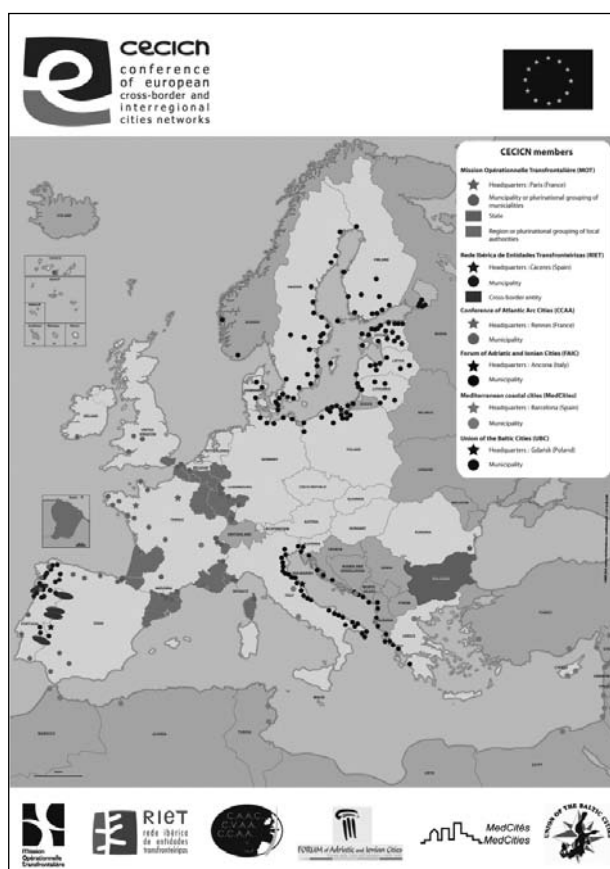
60 “A etapa inicial, entre 1992 y 1995, baixo a presidencia de F. Gomes, alcalde de Porto e Eurodeputado, na que o Eixo pénsase, case que exclusivamente, en termos de lobby. A etapa de consolidación, entre 1996 e 1999, baixo a presidencia de M. Pérez Álvarez, Alcalde de Vigo, na que sen deixar de ser un lobby, o Eixo intenta converterse nunha Axencia de Desenvolvemento Eurorrexional”; Domínguez (2004: 42-47).

61 Ramió, C. (1999). *Teoría de la Organización y Administración Pública*, Barcelona: Tecnos y Universitat Pompeu Fabra.

62 “Los *think tanks* son organizaciones voluntarias creadas por iniciativa privada (o bajo la colaboración estrecha de una administración pública) con el fin de producir conocimiento, información y difundir unas ideas y propuestas con la voluntad de generar un impacto sobre las acciones que llevan a cabo los gobiernos a nivel nacional o supranacional”; Chaqués, L. (2006). *Redes de políticas públicas*, Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas, pp. 159, 160.

63 Aunque la Comunidade de Traballo Galicia-Norte de Portugal contaba en su organigrama con el *Grupo de Análisis y Reflexión Estratégica* y un *Grupo Observatorio Interregional*, fue el Eixo Atlántico el que impulsó sucesivos equipos de trabajo en estas dos décadas, que acabaron por conformar su Servicio de Estudios.

Europa. Ejemplos de esta nueva dimensión de la cooperación, la encontramos en el soporte a la cooperación entre concellos transfronterizos, como es el caso de la Eurociudad Chaves-Verín; el apoyo a las asociaciones de municipios de “Galicia Central” y “Galicia Interior” (Ramos y Varela, 2009: 103-133)⁶⁴; la creación de la Red *Ibérica de Entidades Transfronterizas* (RIET); así como el aporte de experiencia a la conformación de la *Conferencia de Redes de Ciudades Europeas Transfronterizas e Interregionales* (CECICN). Todo ello sitúa al Eixo como interlocutor privilegiado de la Comisión Europea, de los Gobiernos luso y español, así como socio privilegiado de la Xunta de Galicia y de la CCDR-N.



Macro rede de cidades en Europa: o Eixo na CECICN a través da RIET

⁶⁴ Ramos, L. y Varela, E.J. (2009): “Redes de cooperación en las ciudades medias del Eixo Atlántico: Galicia Central y Douro Alliance”, en Rodríguez, R. (Coord.). *Complementariedade para competir. Eixo Atlántico: una estratexia polo territorio*. Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular, Vigo, pp. 103-133.

3. El Eixo y el Servicio de Estudios y Publicaciones del Eixo Atlántico (SEPEA): el futuro (y los enemigos) de una unidad de gestión del conocimiento

El Eixo Atlántico y el conocimiento han estado ligados desde sus orígenes, casi siempre como sujeto (proyectos), y más recientemente como objeto (Rodríguez, 2006: 123-136⁶⁵; Varela, 2010 y 2010: 277-298), despertando el interés de investigadores y decisores políticos que ven en él una entidad de buenas prácticas para la cooperación territorial en Europa.

Porque el Eixo es, antes que cualquier otra cosa, una estructura de cooperación, para lo cual precisa gestionar el conocimiento disponible (Tres, 2009: 229-242)⁶⁶, poniéndolo a disposición de sus concellos y câmaras.

Esta práctica la han venido realizando investigadores con nombres y apellidos que desde 1992 han sido capaces de ir aportando su conocimiento a cada uno de los proyectos, que han participado en sucesivos estudios. Personas que han colaborado con diferente intensidad, que se han comprometido con el “espíritu del Eixo”, algunas de las cuales ya no están con nosotros o simplemente tienen otras ocupaciones. Personas como Xose Manuel Souto, António Figueiredo, Xan Bouzada, Xulio Pardellas, Luis Domínguez, Luis Ramos, Emilio Fernández o Martín Fernández (entre otros).

Los “productos del conocimiento” sobre la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal, extraídos del esfuerzo del Eixo, han sido canalizados a través del Servicio de Estudios y Publicaciones (SEPEA), que tiene un largo recorrido, y al que (si le dejan) le quedan otros tantos años de análisis, investigación y prospectiva en favor de sus concellos.

65 Rodríguez, R. et al. (2006). “El Eixo Atlántico del Noroeste Peninsular”, en Farinós, J. y Romero, J. *Gobernanza territorial en España*, Valencia: Universitat de Valencia, pp. 123-136.

66 Tres (2009: 232). “... no contexto da xestión do coñecemento, resulta útil referirse a este como as ideas ou a comprensión que unha entidade posúe e que se utilizan para realizar accións encamiñadas ao logro dos seus obxectivos. Neste sentido e contexto, da mesma maneira que a información responde a *que, quen, onde e cando*, o coñecemento e a comprensión responden ás preguntas *como e por que*, respectivamente. As organizacións contan con abundantes datos e información, porén, están máis carentes de coñecemento e comprensión”; Tres, J. (2009). “A xestión do coñecemento como ferramenta para as organizacións públicas”, en Varela, E.J. (Dir.). *Dirección pública profesional. Lecturas para xestionar a era da gobernanza*, Santiago de Compostela: EGAP, 229-242.

¿Por qué introducimos dudas en el futuro del SEPEA y del Eixo Atlántico como institución de conocimiento en materia de cooperación local en Europa?. Simplemente porque el futuro está por conseguir y todo lo que se ha consolidado a lo largo de los años no deja de pertenecer al ámbito de la reflexión histórica, cargada de valor, sin duda, pero un tiempo pretérito (Innerarity, 2009)⁶⁷. También porque el Eixo Atlántico y el SEPEA tienen “enemigos”, debilidades, marcos complejos que le desbordan e instituciones y personas que no lo consideran un socio privilegiado para la cooperación entre concellos. Y es que el resultado de un Eixo Atlántico y su servicio de estudios como organización e institución, no es un fin en sí mismo, ni siquiera el final del camino. Para que los próximos veinte años muestren un Eixo y un SEPEA de “éxito”, debe insistirse por igual en el refuerzo cotidiano de la “lealtad institucional” entre los socios, así como en el trabajo duro y cotidiano de obtener buenos *outcomes* (legitimidad por rendimientos) y mejores *inputs* y *outputs* (legitimidad institucional).

Sin duda el SEPEA deberá seguir trabajando con mayor intensidad en aquellas áreas estratégicas definidas por la Unión Europea para la próxima década (cohesión social, desarrollo sostenible e innovación), y lo tendrá que hacer manteniendo un equilibrio entre su “sueño estratégico” y sus realidades de gestión cotidianas (mejora de la gestión de los equipos de proyectos, impulso en la implicación de expertos y académicos, cohesión de las comisiones delegadas y comités ejecutivos, profesionalización del SEPEA y de la Agencia de Ecología Urbana). Todo ello, al mismo tiempo que continua desplegando esfuerzos en la mejora de una cohesión territorial cada vez más difusa y compleja, donde la “geometría variable” se articula en función de la producción y difusión del conocimiento local hacia las otras realidades mundiales transfronterizas.

⁶⁷ En palabras de este filósofo político, el futuro ya no es lo que era, sino más complejo, de forma que para poder optar a un mejor conocimiento de sus posibilidades se debería a) “identificar lo nuevo”, desde presupuestos interpretativos “imaginando lo nuevo”; b) “observar el presente”, ya que como él afirma “El futuro sólo es cognoscible y proyectable en lo que tiene de pasado y presente, es decir, en lo que es menos futuro”; y c) ser proactivos en materia de “conocimiento práctico”, o lo que es lo mismo “La tarea actual de la prospectiva no es tanto el conocimiento del futuro como la reflexión y el asesoramiento en orden a elegir entre el espectro de opciones y preferencias llamando la atención sobre sus potenciales aspectos asociados”; Innerarity, D. (2009). *El futuro y sus enemigos. Una defensa de la esperanza política*, Barcelona: Paidós.

De esta forma, la “rentabilidad” del Eixo y del SEPEA, cuestión debatida con escaso éxito por parte de algunos, seguirá creciendo, sobre todo en aquellas dimensiones que dibujan el futuro de las instituciones públicas: la generación de espacios de contacto entre concellos, la creación de alternativas a su forma de gobernar y prestar servicios (buena gobernanza), su proyección internacional, también la gestión de programas e iniciativas comunitarias. Pero sobre todo, la “rentabilidad” más importante del Eixo Atlántico y del SEPEA radica en la capacidad que ha tenido y tiene en crear confianza a los alcaldes y técnicos locales, aquellos que conforman el verdadero capital social de una entidad que no presta servicios a los ciudadanos (“no prestacional”), pero que ayuda a los concellos a mejorar la vida de los ciudadanos.

Si después de estos argumentos, técnicos y personales, aún hay quien puede dudar del valor del poder local, de la riqueza de los municipios cuando se asocian, de las redes que se generan para superar las crisis económicas y sociales... si tal cosa ocurre, no se puede más que concluir sobre el Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular: “¡Qué buen vasallo, si tuviera buen señor!”.

NÚMEROS DE *Eixo Atlántico. Revista da Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal* / *Eixo Atlántico. Revista da Eurorregião Galicia-Norte de Portugal*

- Nº 17, 2010: *Eixo Atlántico: Pasado, Presente e Futuro*
- Nº 16, Xullo-December, 2009: *Cooperación en Europa de Segunda Xeneración: Redes e Proximidade*
- Nº 15, Xaneiro-Xuño 2009: *Innovación nas Organizacións Públicas*
- Nº 14, Xullo-December 2008: *Os Desafíos da Enerxía*
- Nº 13, Xaneiro-Xuño 2008: *Aproximacións á Cooperación Territorial en España e Portugal*
- Nº 12, Xullo-December 2007: *A Programación Financeira Comunitaria 2007-2013*
- Nº 11, Xaneiro-Xuño 2007: *A Nova Ordenación do Territorio en Galicia e Portugal*
- Nº 10, Xullo-December 2006: *Desenvolvemento Sustentable e Territorio na Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal*
- Nº 9, Xaneiro-Xuño 2006: *Gobernos e Administracións Locais en Galicia e Portugal*

NÚMEROS PUBLICADOS NA *Revista de Pensamento do Eixo Atlántico*

- Nº 8, Xullo-December 2005: *Aproximacións á gobernanza na Eurorrexión Galiza-Norte de Portugal*
- Nº 7, Xaneiro-Xuño 2005: *A Euro-Rexión Norte de Portugal-Galicia no contexto da Política Rexional Europea*
- Nº 6, Xaneiro-Xuño 2004: *Reflexións sobre a Política e a Administración na Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal*
- Nº 5, Xullo-December 2003: *Segurança no Traballo*
- Nº 4, Xaneiro-Xuño 2003: *“A mirada do outro”. Para unha Historia da Educación na Península Ibérica.*
- Nº 3, Xaneiro-Xuño 2002: *Protecção Civil e Segurança dos Cidadãos*
- Nº 2, Xullo-December 2001: *Política urbana: Regeneração, Desenvolvemento Sustentavel e Coesão Social*
- Nº 1, Xaneiro-Xuño 2001: *A Escola e a Cidade*

NORMAS DE PUBLICACIÓN DE

EIXO ATLÁNTICO. REVISTA DA EURORREXIÓN GALICIA-NORTE DE PORTUGAL
EIXO ATLÁNTICO. REVISTA DA EURORREGIÃO GALICIA-NORTE DE PORTUGAL

Segundo acordo do Consello de Redacción de *Eixo Atlántico. Revista da Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal* (Acta de Reunión do mesmo con data de 17-I-06), establécense as seguintes normas de publicación de orixinais para a Revista:

- Os documentos propostos para a súa publicación deberán ser enviados polos autores a través do correo electrónico ao Eixo Atlántico (sep@eixoatlantico.com), sinalando: Proposta de Publicación para o nº X de *Eixo Atlántico. Revista da Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal*. Na súa primeira páxina deberán figurar os seguintes datos: nome, apelidos e institución á que pertencen, título do traballo, breve resumo (100-150 palabras), palabras clave, un breve *currículum vitae* (non máis de 4 liñas) onde se amosen os seus traballos e publicacións máis salientables, así como a dirección de contacto, con teléfono, fax e correo electrónico.
- Os orixinais serán revisados polos avaliadores nomeados entre os membros do Consello de Redacción e do Comité Científico de *Eixo Atlántico. Revista da Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal*. Estes orixinais poderán ser enviados en calqueira das seguintes linguas: galego, portugués, castelán, inglés e francés, e previa aprobación por parte do Consello de Redacción, serán publicadas na Revista no idioma proposto.
- O formato de entrega do documento será en soporte electrónico en tamaño DIN A4, cun número de palabras do texto que oscilará entre 25.000 e 30.000, a espacio e medio e letra Arial tamaño 12, para a sección de *Estudo Monográfico e Experiencias e Casos*, e de entre 5.000 e 6.000 para a sección de *Noticias e Informacións Eurorrexionais*. A estrutura da Revista é flexible razón pola cal pode ocorrer que nalgún número non se contidos no último apartado.
- Os cadros e gráficas insertaranse ao final do documento nun apartado nomeado como ANEXO; en todo caso o Consello de Redacción valorará a necesidade final de incorporación dos devanditos cadros á publicación.

- As notas a pe de páxina insertaranse no texto desexado debendo aparecer ao final de cada páxina, numeradas dun xeito correlativo (1, 2, 3...).
- A bibliografía incluírase ao final de cada un dos documentos, no apartado así denominado, coas seguintes características: Primeiro apelido do autor (maiúsculas), nome, ano (distinguindo a, b, c si existen varias publicacións no mesmo ano do autor), título do artigo (entre vírgulas o capítulo do libro), título do libro (en cursiva), título da revista (cursiva), lugar de publicación e editorial (só libros), e números de páxinas: DROR, Y. (1988). *Policy Making Under Adversity*, New Brunswick: Transaction Books // POLLARD, P. (1993). “Central bank independence and economic performance”, *Federal Reserve Bank, of St. Louis Review*, 75, julio-agosto: 21-36. Cando a cita se realiza no texto procederáse da seguinte maneira: (Dror, 1988), Dror (1988), (Franklin, Eijk and Marsh, 1995) o (Franklin et al., 1995), cando sexan máis de tres.

